

ООО «Надежный»

Октябрьская ул., 016, оф. 22

г.Рубцовск, 658222

Дело №022/04/14.3-789/2020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 46

о назначении административного наказания

по делу об административном правонарушении

08 октября 2020г. г. Барнаул

Руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю <...>, рассмотрев протокол № 41 от 24.09.2020г. об административном правонарушении, составленный специалистом-экспертом отдела контроля недобросовестной конкуренции и рекламы управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю <...>, а также материалы дела об административном правонарушении № 022/04/14.3-789/2020 в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Надежный» (далее - ООО «Надежный»), ОГРН 1122209000583; адрес местонахождения юридического лица: Алтайский край, 658222, г.Рубцовск, Октябрьская ул., д. 016, оф. 22,

в отсутствие представителя ООО «Надежный»,

УСТАНОВИЛ:

в соответствии с частью 2 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Представитель ООО «Надежный» на рассмотрение дела об административном правонарушении не явился, о дате, времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом, ходатайств об отложении рассмотрения дела от Общества в антимонопольный орган не поступало. ООО «Надежный» направлены письменные пояснения по делу № 022/04/14.3-789/2020 (вх. № 2012492 от 08.10.2020г.).

В соответствии со статьей 29.7 КоАП РФ принято решение о рассмотрении дела в отсутствие представителя Общества.

Согласно протоколу об административном правонарушении №41 от 24.09.2020г., ООО «Надежный» допущено нарушение пункта 20 части 3 статьи 5, части 13 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе), что указывает на событие и состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Данное обстоятельство выразилось в следующем.

27 апреля 2020 года в управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступила информация Сибирского главного управления Банка России о незаконной рекламе услуг по предоставлению потребительских займов, переданная по подведомственности прокуратурой г.Рубцовска (вх. № 205457).

Из поступившей информации следует, что ООО «Надежный» после исключения из государственного реестра ломбардов Банка России (20.11.2019г.) продолжило заниматься профессиональной деятельностью по предоставлению потребительских займов в Алтайском крае по адресу: г.Рубцовск, Октябрьская ул., 016.

По вышеуказанному адресу по обе стороны от входной группы размещены баннеры с информацией следующего содержания: (слева) «Займы под залог. Быстро, доступно, честно. ул.Октябрьская, 016. 8 (38557) 576-47» и (справа) «Высокая оценка, низкий процент. Работаем без пени и штрафа. ООО Ломбард «НАДЕЖНЫЙ» 8(913) 022-54-80».

Над входом в помещение размещена вывеска «НАДЕЖНЫЙ. 24 часа».

В доказательство Сибирским ГУ Банка России представлены фотоснимки рекламы, датированные 21.01.2020г., а также Справка о результатах мониторинга информации от 03.03.2020г.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона о рекламе под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. Объект рекламирования – товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Размещенная по обе стороны от входной группы информация: «Займы под залог. Быстро, доступно, честно. ул.Октябрьская, 016. 8 (38557) 576-47» и «Высокая оценка, низкий процент. Работаем без пени и штрафа. ООО Ломбард «НАДЕЖНЫЙ» 8(913) 022-54-80» полностью соответствует законодательному определению понятия реклама: информация размещена в общедоступном месте, следовательно, предназначена для неопределенного круга лиц, преследует строго заданные цели информирования, формирует и поддерживает интерес к таким объектам рекламирования, как займы и ломбард «Надежный», способствует продвижению их на рынке среди аналогичных услуг.

Использование в рекламе слов и словосочетаний «Займы под залог», «Высокая оценка, низкий процент. Работаем без пени и штрафа» дает основание предполагать, что хозяйствующий субъект, разместивший указанную рекламу, осуществляет именно данную деятельность – оказывает услуги по выдаче займов.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ, основным видом деятельности ООО «Надежный» с 20 ноября 2019 года является торговля розничная бывшими в употреблении товарами в магазинах (код ОКВЭД – 47.79).

Вместе с тем, ООО «Надежный» позиционирует себя в рекламе не только как ломбард, которым Общество с 20.11.2019 года не является (исключено из государственного реестра ломбардов ЦБ РФ), но и как хозяйствующий субъект, имеющий право заниматься деятельностью по предоставлению потребительских займов.

Закон о рекламе предъявляет общие требования к рекламе: «Реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются».

В соответствии с пунктом 20 части 3 статьи 5 Закона недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

В силу части 13 статьи 28 Закона о рекламе, устанавливающей требования и ограничения к рекламе финансовых услуг, реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов - деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя по предоставлению потребительских займов в денежной форме (кроме займов, предоставляемых работодателем работнику, займов, предоставляемых физическим лицам, являющимся учредителями (участниками) или аффилированными лицами коммерческой организации, предоставляющей заем, займов, предоставляемых брокером клиенту для совершения сделок купли-продажи ценных бумаг, и иных случаев, предусмотренных федеральным законом).

В соответствии со статьей 4 Федерального закона «О потребительском кредите (займе)» профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

В силу части 1 статьи 1 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» кредитная организация - юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка Российской Федерации (Банка России) имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

Наряду с кредитными организациями, осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению займов имеют право микрофинансовые организации (в соответствии с Федеральным законом от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»), ломбарды (в соответствии с Федеральным законом от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах»), кредитные и сельскохозяйственные кооперативы (в соответствии с Федеральными законами от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации» и от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

Таким образом, правом заниматься профессиональной деятельностью по предоставлению потребительских займов наделен ограниченный круг лиц, к которому ООО «Надежный» не относится.

Факт того, что ООО «Надежный» на регулярной и постоянной основе осуществляет деятельность по выдаче займов, что имеет признаки профессиональной деятельности по предоставлению потребительских займов, не относясь, при этом, к числу профессиональных участников данного рынка и не имея соответствующего разрешения на осуществление такого вида деятельности, установлен мировым судьей судебного участка №6 г.Рубцовска Алтайского края при рассмотрении дела об административном правонарушении № 5-143/2020, возбужденного прокуратурой г.Рубцовска в отношении директора ООО «Надежный» Т.В. Табаченко по статье 14.56 КоАП РФ (незаконное осуществление профессиональной деятельности по предоставлению потребительских займов).

На основании изложенного, рассматриваемая реклама «Займы под залог. Быстро, доступно, честно. ул.Октябрьская, 016. 8 (38557) 576-47» и (справа) «Высокая оценка, низкий процент. Работаем без пени и штрафа. ООО Ломбард «НАДЕЖНЫЙ» 8(913) 022-54-80» размещена с нарушением пункта 20 части 3 статьи 5, части 13 статьи 28 Закона о рекламе.

Согласно статье 38 Закона о рекламе, ответственность за нарушение требований, установленных части 13 статьи 28 Закона о рекламе, несет как рекламоатель (изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо), так и рекламораспространитель (лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств). За нарушение требований пункта 20 части 3 статьи 5 Закона о рекламе ответственность несет рекламоатель.

Рекламоателем рассматриваемой рекламы является ООО «Надежный».

24.07.2020 года Комиссией управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, реклама, размещенная на входной группе по адресу: г.Рубцовск, Октябрьская ул., 016, признана ненадлежащей, так как при ее размещении нарушены требования пункта 20 части 3 статьи 5, части 13 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

Согласно части 4 статьи 38 Закона о рекламе, нарушение рекламоателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных

правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или закона субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 2 статьи 2.1 настоящего Кодекса, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Являясь рекламодателем и участником отношений в сфере рекламной деятельности, ООО «Надежный» обязано соблюдать установленные Законом о рекламе требования при размещении рекламы.

ООО «Надежный» объективно имело возможность по недопущению нарушения требований законодательства Российской Федерации о рекламе, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению, что привело к нарушению Федерального закона «О рекламе», что образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 настоящего Кодекса нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Субъективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, характеризуется умышленной формой вины или совершенной по неосторожности.

У ООО «Надежный» имелась возможность для соблюдения правил и норм, установленных законодательством Российской Федерации о рекламе, но не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению, следовательно, в действиях Общества имеется вина в совершении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Антимонопольным органом не установлено обстоятельств, находящихся вне контроля Общества и препятствующих исполнению обязанностей по соблюдению законодательства о рекламе.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, составляет действия лица, выражающиеся в нарушении законодательства о рекламе.

Протокол об административном правонарушении составлен 24 сентября 2020 года в отсутствие представителя ООО «Надежный», надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте составления протокола. 08 октября 2020 года от директора Общества Т.В. Табаченко поступили пояснения по делу № 022/04/14.3-789/2020, согласно которым Общество считает, что в его деятельности отсутствует событие и состав административного правонарушения, поскольку ООО «Надежный» деятельности, связанной с предоставлением потребительских займов, не ведет, равно как, и не является ломбардом, а в материалах дела не имеется сведений о рекламе, в которой бы указывалось на предоставление потребительских займов. Вместе с тем, Общество при рассмотрении дела просит применить либо статью 2.9 КоАП РФ (малозначительность) и ограничиться устным замечанием, либо статью 4.1.1 КоАП РФ, предоставляя тем самым документы, подтверждающие принадлежность общества к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Установлены смягчающие обстоятельства, предусмотренные статьей 4.2 КоАП РФ, а именно: принятие мер, направленных на добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 316-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен статьей 4.1.1, устанавливающей, что являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующие условиям, установленным частью 1.1 настоящей статьи, хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели.

ООО «Надежный» в качестве доказательств принадлежности к субъектам малого и

среднего предпринимательства представлены в антимонопольный орган: штатное расписание на 01.01.2020г. (3 человека), сведения о застрахованных лицах (2 человека), принятые 14.09.2020г. ОПФР по Алтайскому краю, сведения о доходах за 2019 года – 304 000 рублей.

Согласно части 2 статьи 3.4 КоАП РФ, предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

ООО «Надежный» впервые привлекается к ответственности за нарушение законодательства о рекламе, материалы, свидетельствующие о причинении имущественного ущерба либо вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют.

С учетом того, что ООО «Надежный» относится к субъектам малого предпринимательства, а также при наличии обстоятельств, установленных частью 2 статьи 3.4 настоящего КоАП РФ, административное наказание в виде административного штрафа, предусмотренное частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, подлежит замене на предупреждение.

Применение предупреждения влечет для нарушителя соответствующие правовые последствия. Лицо, которому назначено предупреждение, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении предупреждения. Если в течение года такое лицо совершит новое административное правонарушение, то к нему может быть применено более строгое административное наказание.

Руководствуясь статьями 4.1.1., 4.1, 23.48, 29.9, 29.10, а также статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

признать Общество с ограниченной ответственностью «Надежный», ОГРН 1122209000583; адрес местонахождения юридического лица: Алтайский край, 658222, г.Рубцовск, Октябрьская ул., д. 016, оф. 22, виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначить наказание в виде предупреждения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения

срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата вынесения постановления 08 октября 2020г.

Дата направления копии постановления 09 октября 2020г.

Руководитель управления

Государственный советник РФ 2 класса <...>