

## РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-228/2024

17.04.2024 г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – *Закон о контрактной системе*) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – *Комиссия*) в составе:

председателя Комиссии врио заместителя руководителя управления <...>,  
заместителя начальника отдела <...>,  
членов Комиссии:  
специалиста-эксперта <...>,

в присутствии: - от ГУЗ «Ульяновская областная клиническая больница»:

- <...> (доверенность № 09-01/24 от 09.01.2024);

- от ООО «ТМ Сервис»:

- <...> (доверенность б/н от 12.04.2024),

по обращению Государственного учреждения здравоохранения «Ульяновская областная клиническая больница» (далее – *ГУЗ «УОКБ», заказчик*) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «ТМ Сервис» (далее – *ООО «ТМ Сервис», исполнитель*) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта «Техническое обслуживание кондиционеров» (электронный аукцион № 0168500000624001159),

### УСТАНОВИЛА:

В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 18.12.2023 размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0168500000624001159, наименование объекта закупки – «Техническое обслуживание кондиционеров» (начальная (максимальная) цена контракта – 551 850,66 руб.).

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 03.04.2024 на участие в закупке было подано 6 заявки, ценовые предложения поступали от 4 участников, снижения цены составило 88,18 %.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 03.04.2024 заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям законодательства о контрактной системе и извещения, определен победитель – ООО «ТМ Сервис».

10.04.2024 ООО «ТМ Сервис» было признано заказчиком уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 2510-ЭП/24 от 11.04.2024 (дата поступления в ЕИС – 10.04.2024) в Ульяновское УФАС России поступило обращение ГУЗ «УОКБ» о включении сведений в отношении ООО «ТМ Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 2625-ЭП/24, № 2644-ЭП/24 от 16.04.2024 в Ульяновское УФАС России от ООО «ТМ Сервис» поступили пояснения по делу, содержащие указание на следующее.

ООО «ТМ Сервис» не имело намерения уклоняться от подписания контракта и неподписание контракта в регламентированный срок было связано с ошибкой, допущенной менеджером общества, в части указания в заявке цены за единицу товара в размере 65 242,92 руб., посчитав, что необходимо предложить цену за единицу товара, а не за весь контракт, в то время как ценовое предложение ООО «ТМ Сервис» должно было составить 260 971,68 руб.

Учитывая, что несоответствие предложенной цены было выявлено после окончания подачи заявок и опубликования протокола определения поставщика, ООО «ТМ Сервис» не имело возможности отозвать заявку.

08.04.2024 заказчику был направлен протокол разногласий с указанием ценового предложения победителя аукциона и внесения изменений в проект контракта, в последующем заказчик цену контракта не скорректировал.

ООО «ТМ Сервис» является добросовестным исполнителем контрактов, располагает штатом квалифицированных специалистов и оборудованием для оказания услуг по контракту. Общество просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении ООО «ТМ Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 16.04.2024 представитель ГУЗ «УОКБ» поддержал обращение, на включении общества в реестр недобросовестных поставщиков не настаивал, представитель ООО «ТМ Сервис» также поддержала ранее представленные пояснения в полном объеме. В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15 час. 15 мин. 17.04.2024 для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «ТМ Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее *двух рабочих дней*, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с информацией, содержащейся в единой информационной системе, **05.04.2024** ГУЗ «УОКБ» был направлен проект контракта для подписания ООО «ТМ Сервис»

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

08.04.2024 ООО «ТМ Сервис» направил заказчику протокол разногласий.

08.08.2024 ГУЗ «УОКБ» размещен доработанный проект контракта.

Согласно части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктами 2 или 3 части 4 статьи 51 Закона о

контрактной системе, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе.

В данном случае регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **09.04.2024 в 23 час. 59 мин. (МСК)**.

Вместе с тем, по истечении указанного срока ООО «ТМ Сервис» контракт подписан не был.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе) и *частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе*:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

**10.04.2024** ООО «ТМ Сервис» было признано заказчиком уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Учитывая, что в регламентированный срок подписания контракта победителем электронного аукциона не был представлен подписанный проект контракта, ООО «ТМ Сервис» правомерно было признано уклонившимся от заключения контракта.

*В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.*

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В данном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа представленных материалов следует, что неподписание проекта контракта было связано с ненадлежащим исполнением должностных обязанностей менеджером общества Х<...>, которой была допущена ошибка и неверно указана цена в ценовом предложении контракта, вследствие чего в отношении данного сотрудника было применено дисциплинарное взыскание в виде выговора (приказ № 4 от 10.03.2024).

Таким образом, при указанных обстоятельствах включение сведений в отношении ООО «ТМ Сервис» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России принято решение, сведения в отношении ООО «ТМ Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Руководствуясь пунктом 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

**РЕШИЛА:**

Сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «ТМ Сервис» (адрес: <...>; ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.