

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов 14.09.2010 г. Текст решения в полном объеме изготовлен 15.09.2010 г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии – В.В. Зубарев – заместитель руководителя управления;

члены Комиссии:

Агапитова Ю.И. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Козырева И.Н. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Хромихина Н.С. – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

проведя в присутствии представителей:

заказчика – Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Республике Марий Эл (далее – Управление Росздравнадзора по РМЭ):

<***>

внеплановую проверку соблюдения Управлением Росздравнадзора по РМЭ законодательства о размещении заказов при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств Управления (номер извещения на сайте zakupki.gov.ru 100803/891478/4),

установила:

В рамках проведения мониторинга размещений заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд специалистами Марийского УФАС России 27 августа 2010 года в действиях Управления Росздравнадзора по РМЭ выявлены признаки нарушения законодательства о размещении заказов при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств Управления (номер извещения на сайте zakupki.gov.ru 100803/891478/4), о чем составлена служебная записка от 27.08.2010 года.

Частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов установлено, что внеплановая проверка осуществляется в случае поступления информации о нарушении законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов и на основании приказа Марийского УФАС России от 01.09.2010 №120 проведена внеплановая проверка соблюдения Управлением Росздравнадзора по РМЭ открытого конкурса на заключение государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств. В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установлено следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона о размещении заказов и.о. руководителя Управления Росздравнадзора по РМЭ <***> принято решение о проведении торгов в форме открытого конкурса на право заключения государственного контракта на страхование гражданкой ответственности владельцев транспортных средств Управления. Решение оформлено приказом №58-од от 29.07.2010. Указанным приказом утвержден состав конкурсной комиссии.

Извещение о проведении открытого конкурса размещено на официальном сайте zakupki.gov.ru 03.08.2009 года. Согласно извещению о проведении конкурса начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 15 000 рублей. Одновременно с извещением на официальном сайте размещена конкурсная документация.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

Частью 2 статьи 8 Закона о размещении заказов установлено, что участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Пунктом 7 конкурсной документации предусмотрено, что участник должен подготовить в письменной форме заявку на участие в конкурсе. В нарушение части 2 статьи 8 и пункта 1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов заказчиком ограничена подача участниками размещения

заказа заявок на участие в открытом конкурсе в форме электронных документов, заверенных электронно-цифровой подписью.

Согласно пункту 14 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать критерии оценки заявок на участие в конкурсе, устанавливаемые в соответствии с частью 4 статьи 28 закона о размещении заказов.

Частью 4 статьи 28 Закона о размещении заказов предусмотрено, что для определения лучших условий исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по цене контракта и иным критериям, указанным в конкурсной документации. При этом критериями оценки заявок помимо цены контракта могут быть:

- 1.1) качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг;
- 2) расходы на эксплуатацию товара;
- 3) расходы на техническое обслуживание товара;
- 4) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;
- 6) объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг.

Заказчиком в пункте 6 информационной карты конкурсной документации установлено требование к сроку оказания услуг – в течение 12 календарных месяцев с момента заключения государственного контракта.

Критериями оценки заявок, установленными в пункте 22 информационной карте конкурсной документации, являются:

- цена контракта,
- качество оказания услуг,
- сроки оказания услуг.

При проведении конкурсов по ОСАГО срок оказания услуги (то есть, по сути, период страхования), предложенный участником, не может отличаться от срока оказания услуги по страхованию, установленного заказчиком.

Таким образом, критерий оценки «Срок оказания услуг» фактически дублирует требования заказчика к сроку оказания услуг и является основанием для допуска (либо отказа в допуске) участника размещения заказа к процедуре оценки и, следовательно, не может применяться при оценке заявок.

Согласно пункту 15 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. В соответствии с частью 7 статьи 65 Закона о размещении заказов порядок оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2009 №722 утверждены Правила оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В указанных Правилах оценки определены формулы для расчета рейтинга по каждому критерию оценки в отдельности.

В пункте 21 конкурсной документации заказчиком установлен порядок оценки заявок, согласно которому присуждение баллов по конкретному критерию оценки заявок на участие в конкурсе осуществляется в отношении каждой заявки на участие в конкурсе в следующем порядке:

$$B = K/n,$$

где: B – балл, присуждаемый заявке на участие в конкурсе по определенному критерию, указанному в конкурсной документации,

K – коэффициент значимости критерия;

n – место участника конкурса, среди других участников конкурса, присвоенного ему по результатам сравнения предложенных условий исполнения контракта по конкретному критерию оценки заявок на участие в конкурсе (степень выгоды условия исполнения контракта).

То есть заказчиком установлен единый порядок оценки по всем критериям, что не соответствует Правилам оценки, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 10.09.2009 №722 и является нарушением пункта 15 части 4 статьи 22 и части 7 статьи 65 Закона о размещении заказов.

Кроме того, конкурсная документация не содержит значимости каждого из критериев оценки заявок, что также является нарушением части 7 статьи 65 Закона о размещении заказов.

Таким образом, конкурсная документация на заключение государственного контракта на страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств Управления Росздравнадзора по РМЭ утверждена заказчиком с нарушением части 2 статьи 8, пунктов 1, 14 и

15 части 4 статьи 22, части 4 статьи 28 и части 7 статьи 65 Закона о размещении заказов.

Ответственность за утверждение конкурсной документации, не соответствующей требованиям законодательства о размещении заказов предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На заседании комиссии Марийского УФАС России установлено, что 03.09.2010 состоялась процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе (протокол №100803/891478/4/1). Согласно указанному протоколу на участие в открытом конкурсе не поступило ни одной заявки. В соответствии с частью 11 статьи 25 Закона о размещении заказов конкурс признан несостоявшимся.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 4, 5, 6 и пунктом 2 части 9 статьи 17 Закона о размещении заказов Комиссия

решила:

1. Признать в действиях государственного заказчика – Управления Росздравнадзора по РМЭ нарушения части 2 статьи 8, пунктов 1, 14 и 15 части 4 статьи 22, части 4 статьи 28 и части 7 статьи 65 Закона о размещении заказов.

2. В связи с признанием открытого конкурса несостоявшимся предписание государственному заказчику не выдавать.

3. Передать материалы дела №02-15/3 соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.