

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Гончарова ул. д. 2, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

12.05.2016

Дело № 13 204/03-2016

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - заместителя руководителя – начальника отдела
Спиридонова И.И.;

- начальника отдела Бокач Е.Б.,

членов

- специалиста-эксперта Мартиросян Е.И.;

в отсутствие
сторон,

рассмотрев дело № 13 204/03-2016, возбужденное по жалобе ООО «БРАТЪЯ-Н» на действия аукционной комиссии (заказчик - Государственное учреждение здравоохранения «Центральная клиническая медико-санитарная часть имени заслуженного врача России В.А. Егорова» (далее – ГУЗ ЦКМСЧ им. В.А. Егорова), уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства экономического развития Ульяновской области) при проведении электронного аукциона № 0168200002416001427 (наименование объекта закупки – «Жалюзи вертикальные, горизонтальные», начальная (максимальная) цена контракта – 1 142 347,00 руб., дата подведения итогов аукциона – 27.04.2016 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 2686 от 04.05.2016 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «БРАТЪЯ-Н» на действия аукционной комиссии при проведении указанного электронного аукциона.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя, 27.04.2016 г. аукционной комиссией необоснованно было принято решение о соответствии второй части заявки общества требованиям Закона о контрактной системе и аукционной документации. Вместе с тем, 25.04.2016 г. ООО «БРАТЪЯ-Н» уведомило заказчика о том, что в составе заявки были представлены недостоверные сведения, поскольку у общества имеется задолженность об уплате налога, сбора, пени, штрафа, процентов.

На заседание Комиссии 11.05.2016 г. представитель ООО «БРАТЪЯ-Н» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления по электронной почте 06.05.2016 г. в 13:22).

Представитель заказчика на заседании Комиссии 11.05.2016 г. не согласилась с доводами жалобы, представила письменные пояснения (исх. № 1272 от 11.05.2016 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

При рассмотрении вторых частей заявок аукционной комиссии от ООО «БРАТЪЯ-Н» поступали письма и сведения с просьбой отклонить заявку в связи с неисправностью оборудования, а также не заключать с обществом государственный контракт.

26.04.2016 г. в адрес аукционной комиссии поступило письмо ООО «БРАТЪЯ-Н», в котором содержится указание на необходимость отклонения заявки в связи с указанием заведомо неверного юридического адреса фирмы (с приложением договора купли-продажи квартиры, адрес которой является юридическим адресом фирмы), а также в связи с предоставлением заведомо недостоверной информации о соответствии участника требованиям действующего законодательства РФ в части наличия задолженности по налогам (с приложением требования Межрайонной ИФНС России № 16 по Самарской области № 3192 об уплате налога, сбора, пени, штрафа, процентов по состоянию на 14.04.2016 г., на котором отсутствует подпись).

Информация о задолженности была проверена членами аукционной комиссии на сайте Федеральной налоговой службы России в разделе «Сведения о юридических лицах, имеющих задолженность по уплате налогов и/ или не представляющих налоговую отчетность более года», однако подтверждение не нашло.

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии 11.05.2016 г. поддержала доводы заказчика, представила письменные пояснения (исх. б/н от 11.05.2016 г.), в которых указала на то, что по процедуре осуществления закупки уполномоченным органом нарушений не усматривает.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 13:30 12.05.2016 г. для предоставления дополнительных материалов по делу.

Исх. № 2559-03 от 11.05.2016 г. у ООО «БРАТЪЯ-Н» был запрошен документ (скриншот (снимок экрана) с «Личного кабинета» на сайте оператора электронной площадки), отражающий дату направления заявки обществом на участие в электронном аукционе № 0168200002416001427.

Кроме того, исх. № 2593-03 от 12.05.2016 г. Ульяновским УФАС России в адрес ООО

«БРАТЪЯ-Н» был сделан запрос о предоставлении документа о балансовой стоимости активов общества за 2015 год (по данным бухгалтерской отчетности за 2015 год).

Вх. № 2839 от 12.05.2016 г. в Ульяновское УФАС России от ООО «БРАТЪЯ-Н» поступил ответ на запрос с приложением налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2015 год.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 05.04.2016 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168200002416001427 (наименование объекта закупки – «Жалюзи вертикальные, горизонтальные», начальная (максимальная) цена контракта – 1 142 347,00 руб., дата подведения итогов аукциона – 27.04.2016 г.).

06.04.2016 г. в извещение и аукционную документацию были внесены изменения и размещены 07.04.2016 г. в единой информационной системе.

06.04.2016 г., 08.04.2016 г., 18.04.2016 г. заказчиком были размещены разъяснения положений аукционной документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 19.04.2016 г. на участие в указанном аукционе было подано 20 заявок, 1 из которых была отклонена.

22.04.2016 г. был размещен протокол проведения электронного аукциона № 0168200002416001427.

27.04.2016 г. был размещен протокол подведения итогов электронного аукциона № 0168200002416001427, согласно которому победителем признано ООО «БРАТЪЯ-Н», предложившее цену контракта 394 244,80 руб.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с подпунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «БРАТЪЯ-Н» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки

об отсутствии у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов общества, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

Аналогичное требование к составу второй части заявки установлено в пункте 5.2 раздела 3 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в соответствии с частями 3 - [6 статьи 66](#) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению» документации об электронном аукционе № 0168200002416001427.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Часть 6 статьи 69 Закона о контрактной системе предусматривает, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным [частью 6](#) статьи 69 Закона, не допускается.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0168200002416001427 от 27.04.2016 г. ООО «БРАТЪЯ-Н» признано победителем аукциона с ценой контракта 394 244,80 руб.

В ходе анализа вторых частей заявок Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что в составе второй части заявки ООО «БРАТЪЯ-Н» представлена декларация соответствия участника требованиям действующего

законодательства Российской Федерации, а именно, что у ООО «БРАТЪЯ-Н» на дату подачи заявки 13.04.2016 г. отсутствует недоимка по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

В отношении довода заявителя о наличии задолженности по налогам и сборам, что подтверждается требованием № 3192 об уплате налога, сбора, пени, штрафа, процентов по состоянию на 14.04.2016 г., Комиссия Ульяновского УФАС России поясняет следующее.

По смыслу пункта 5 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе у участника закупки должна отсутствовать недоимка по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов общества, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

В соответствии с требованием № 3192 об уплате налога, сбора, пени, штрафа, процентов (для организаций, индивидуальных предпринимателей) по состоянию на 14.04.2016 г. за ООО «БРАТЪЯ-Н» числится задолженность в размере 16 317,27 руб., в том числе по налогам (сборам) 16 224,00 руб.

Вместе с тем, ООО «БРАТЪЯ-Н» не представлено документальное подтверждение наличия недоимки по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов общества, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

В представленной ООО «БРАТЪЯ-Н» налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, также отсутствует запрашиваемая Ульяновским УФАС России информация о балансовой стоимости активов ООО «БРАТЪЯ-Н» за 2015 г.

Учитывая изложенное, у аукционной комиссии отсутствовали правовые основания для отклонения заявки ООО «БРАТЪЯ-Н».

Таким образом, жалоба ООО «БРАТЪЯ-Н» является необоснованной.

В связи с изложенным, оператору электронной торговой площадки необходимо прекратить приостановление закупки № 0168200002416001427 (наименование объекта закупки – «Жалюзи вертикальные, горизонтальные»).

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1

части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

изнать жалобу ООО «БРАТЯ-Н» необоснованной.

Председатель комиссии

И.И. Спиридонов

Е.Б. Бокач

Члены комиссии

Е.И. Мартиросян

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.