

Решение по делу № 102
о нарушении законодательства о размещении заказов

«27» мая 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

в присутствии представителей: ГБУЗ «Клиновская объединенная городская детская больница», Клиновской городской администрации, Департамента государственных закупок Брянской области

До момента рассмотрения жалобы поступило ходатайство о рассмотрении жалобы ЗАО «Строительная компания БАФ» в отсутствие заявителя,

установила:

23.05.2011 г. в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения ЗАО «Строительная компания БАФ» на действия государственного заказчика ГБУЗ «Клиновская объединенная городская детская больница» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту помещений зданий ГБУЗ «Клиновская объединенная городская детская больница».

Согласно представленным документам 19.05.2011 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту помещений зданий ГБУЗ «Клиновская объединенная городская детская больница» (на момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен).

Заявитель ЗАО «Строительная компания БАФ» в своей жалобе указывает на нарушение требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) поскольку считает, что

- отсутствует расчет начальной цены контракта;

- отсутствует проект на выполнение работ по капитальному ремонту помещений зданий ГБУЗ «Клиновская объединенная городская детская больница», утвержденный надлежащим образом.

- установлено требование о предоставлении участниками размещения заказа свидетельства о допуске к следующим видам работ: работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования; работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования и работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), однако для выполнения работ достаточным условием является только наличие функции генерального подрядчика - в локальных сметных расчетах, дефектной ведомости содержится указание на подрядчика ООО «ТрубоПроводСтрой-Инженеринг», что свидетельствует о «заточенности» документации об открытом аукционе в электронной форме под определенного подрядчика.

Представитель государственного заказчика ГБУЗ «Клиновская объединенная городская детская больница» не согласился с доводами, изложенными в жалобе, и по существу вопроса пояснил следующее:

1. ГБУЗ «Клиновская объединенная городская детская больница» были выделены денежные средства на капитальный ремонт помещений зданий ГБУЗ «Клиновская объединенная городская детская больница». Для составления сметной документации заказчик обратился в адрес ООО «ТрубоПроводСтрой-Инженеринг», которым и были составлены локальные сметные расчеты. Проект государственным заказчиком не составлялся, поскольку в рамках выполнения капитального ремонта не затрагиваются конструктивные элементы здания.

2. Государственным заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещена сметная документация, которая отражает расчет начальной цены контракта и указан источник информации - ООО «ТрубоПроводСтрой-Инженеринг».

3. Для выполнения работ по капитальному ремонту зданий ГБУЗ «Клиновская объединенная городская детская больница» необходимо наличие у участника размещения заказа либо свидетельства о допуске к работам по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования; по огнезащите строительных конструкций и оборудования либо работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) по жилищно-гражданскому строительству.

Заслушав представителей государственного заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Государственным заказчиком ГБУЗ «Клиновская объединенная городская детская больница» нарушены положения пункта 1 части 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, согласно которым при проведении торгов устанавливается обязательное требование о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов, поскольку государственным заказчиком установлено требование к участникам размещения заказа о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе свидетельства о допуске одновременно и к работам, влияющим на безопасность объекта капитального строительства: работам по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования, работам по огнезащите строительных конструкций и оборудования, и к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) (жилищно-гражданское строительство).

Согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов,

техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

При этом в соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства включены в перечень видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Таким образом, наличие у участника размещения заказа свидетельства о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) (в данном случае п. 33.3 Жилищно-гражданское строительство) позволяет участникам размещения заказа либо выполнить работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования и работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования самостоятельно либо привлечь к выполнению работ субподрядчиков, если у участника размещения заказа нет необходимых допусков СРО к перечисленным выше работам.

2. Государственным заказчиком ГБУЗ «Клиновская объединенная городская детская больница» нарушены требования п.1 ч.3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и инструкцию по ее заполнению, поскольку документация об аукционе в электронной форме содержит требования к первой части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме с указанием на предоставлении участниками размещения заказа сведений, предусмотренных подпунктами а) и б) пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов без содержания инструкции по заполнению первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме исходя из предмета открытого аукциона в электронной форме, в то время как Закон о размещении заказов определяет требование об указании сведений о согласии, предусмотренном одним из подпунктов части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов..

3. Государственным заказчиком ГБУЗ «Клиновская объединенная городская детская больница» не нарушены требования п. 6.1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями статьи 19.1 Закона о размещении заказов и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, поскольку документация об аукционе в электронной форме содержит локальные сметные расчеты по объектам, на которых будут выполняться работы по капитальному ремонту которыми в соответствии с ч.3 ст. 709 Гражданского Кодекса РФ определена цена работ. Статьей 19.1 Закона о размещении заказов не определена обязательная форма предоставления обоснования цены контракта, при этом, согласно ч.1 ст. 743 Гражданского Кодекса РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Кроме того, указанный в документации об аукционе в электронной форме ООО «ТрубоПроводСтрой-Инженеринг», составивший сметную документацию, является источником информации.

4. Государственным заказчиком ГБУЗ «Клиновская объединенная городская детская больница» не нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов и положения ч.2 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам работ, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика, поскольку документация об аукционе в электронной форме содержит сводный сметный расчет и локальные сметные расчеты по объектам, на которых будут выполняться работы по капитальному ремонту, которыми определены наименование, характеристики и объем выполняемых работ по капитальному ремонту помещений зданий ГБУЗ «Клиновская объединенная городская детская больница». При этом учитывая, что проектирование по капитальному ремонту помещений зданий ГБУЗ «Клиновская объединенная городская детская больница» не осуществлялось, поскольку при проведении капитального ремонта помещений зданий ГБУЗ «Клиновская объединенная городская детская больница» не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности объектов, что соответствует ч.1 ст. 48 Градостроительного Кодекса РФ, которой определено, что проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, то размещение проекта в документации об аукционе в электронной форме не требовалось.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ЗАО «Строительная компания БАФ» на действия государственного заказчика ГБУЗ «Клиновская объединенная городская детская больница» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту помещений зданий ГБУЗ «Клиновская объединенная городская детская больница» частично обоснованной в части установления в документации об аукционе в электронной форме требований к участникам размещения заказа.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях ГБУЗ «Клиновская объединенная городская детская больница» нарушения требований ч.1 ст.11, ч.3 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Выдать государственному заказчику ГБУЗ «Клиновская объединенная городская детская больница», уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области предписание об устранении нарушений требований ч.1 ст.11, ч.3 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Передать материалы дела должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

27 мая 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

на основании своего решения от 27 мая 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения ЗАО «Строительная компания БАФ» на действия государственного заказчика ГБУЗ «Клиновская объединенная городская детская больница» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту помещений зданий ГБУЗ «Клиновская объединенная городская детская больница», руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

I. Государственному заказчику ГБУЗ «Клиновская объединенная городская детская больница» устранить нарушения требований ч.1 ст.11, ч.3 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в документацию об аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту помещений зданий ГБУЗ «Клиновская объединенная городская детская больница» с учетом требований ч.1 ст.11, ч.3 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 27.05.2011 года в части:

1.1. Исключения из документации об аукционе в электронной форме по капитальному ремонту помещений зданий ГБУЗ «Клиновская объединенная городская детская больница» требования о наличии у участников размещения наличия свидетельства о допуске к работам, влияющим на безопасность объекта капитального строительства: работам по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования, работам по огнезащите строительных конструкций и оборудования. Установления только требования о предоставлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме свидетельства о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)

1.2. Включения в содержание документации об аукционе в электронной форме инструкции по заполнению первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме.

2. Продления срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме в порядке и сроки, предусмотренные ч.7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Направления в адрес уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области документацию об аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту помещений зданий ГБУЗ «Клиновская объединенная городская детская больница» с учетом внесенных изменений.

II. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного ГБУЗ «Клиновская объединенная городская детская больница», путем размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru изменений в документацию об аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту помещений зданий ГБУЗ «Клиновская объединенная городская детская больница» в соответствии с требованиями ч.1 ст.11, ч.3 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и продления срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме в порядке и сроки, предусмотренные ч.7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Предписание должно быть исполнено в срок до 6 июня 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 6 июня 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.