

Заказчик закупки -

ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга»

ул. Максимова, д. 17/27,

г. Ярославль, 150000

эл. почта: zakazchik@vvolga-yar.ru

Заявитель –

ООО «Про Город 76»

ул. Некрасова, д. 41, оф. 310,

г. Ярославль, 150040

эл. почта: gorod@pg76.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров

№ 076/07/3-321/2019

10 июля 2019 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 15.07.2019 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк
А. В., главный специалист-эксперт Солодяшкина С. Д.,

с участием:

от заявителя – ООО «Про Город 76», представители не явились;

от организатора торгов – Государственного автономного учреждения
Ярославской области «Информационное агентство «Верхняя Волга», <...> (по
доверенности № 15 от 09.07.2019 г.),

рассмотрев жалобу ООО «Про Город 76» на действия организатора торгов -
Государственного автономного учреждения Ярославской области
«Информационное агентство «Верхняя Волга» (ИНН 7604026974) в порядке,

предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

В Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Про Город 76» (вх. № 6169 от 03.07.2019) на действия (бездействие) заказчика закупки — ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по информированию населения о деятельности исполнительных органов государственной власти Ярославской области путем создания и /или размещения информационных материалов в сетевом издании (извещение № 31907976314 от 10.06.2019 г.).

Организатор торгов - ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга»

Обжалуемые действия (бездействие): неправомерное отклонение заказчиком ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» заявки на участие в запросе предложений ООО «Про Город 76».

Организатор торгов не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 08.07.2019 № 5113/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

10.06.2019 г. на сайте zakupki.gov.ru ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» размещено извещение о проведении запроса предложений № 31907976314 на право заключения договора на оказание услуг по информированию граждан путем создания и/или размещения информационных или иных материалов в сетевом издании.

Согласно извещению датой рассмотрения заявок и подведения итогов является 27 июня 2019 года.

В период действия срока приема заявок организатору поступили три заявки на участие в запросе предложений: ООО «Ярновости», ИП Климушкиной И. А., ООО «Про Город 76».

Согласно пункту 2.7 закупочной документации Заказчиком установлено обязательное квалификационное требование к участникам: Тематика СМИ (в соответствии со свидетельством о регистрации СМИ) – информационная и/или информационно-аналитическая.

В соответствии с пунктами 2, 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики в числе прочих руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Согласно протоколу № 61 от 27.06.2019 вскрытия конвертов, рассмотрения, оценки заявок на участие в запросе предложений (далее – Протокол) закупка была признана несостоявшейся, так как только одна заявка признана соответствующей требованиям, установленным закупочной документацией.

Заявка ООО «Про Город 76» была признана несоответствующей квалификационному требованию «Тематика СМИ (в соответствии со свидетельством о регистрации СМИ) – информационная и/или информационно-аналитическая», так как в свидетельстве о регистрации средства массовой информации (СМИ) ООО «Про город 76» от 30 декабря 2016 г. № ФС77-68299 указана тематика «информационно-развлекательная», а не «информационная», либо «информационно-аналитическая».

ООО «Про город 76» считает отклонение заявки необоснованным, полагает, что тематика (СМИ) ООО «Про город 76» соответствует тематике, указанной в закупочной документации.

ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» с доводами жалобы не согласилось, представило письменные пояснения.

На основании пояснений и представленных сторонами документов, Комиссией установлено следующее.

В статье 10 Закона РФ от 27.12.1991 N 2124-1 (ред. от 06.06.2019) "О средствах массовой информации" указано, что в заявлении о регистрации средства массовой информации должна быть указана в числе прочих сведений примерная тематика и (или) специализация. В Приказе Минкомсвязи России от 29.12.2011 N 362 "Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по регистрации средств массовой информации" (далее – Приказ № 362) предусмотрена возможность при регистрации средства массовой информации указать примерную тематику средства массовой информации.

Пункт 7 Приказа N 362 содержит примерный перечень тематик, которые могут быть заявлены при заполнении графы о примерной тематике при регистрации средства массовой информации. В указанном перечне допускается уточнить характер информации в категории информационной тематики, иные тематики уточнению не подлежат.

В свидетельстве о регистрации СМИ ООО «Про Город 76», представленном в составе заявки на участие в закупке, в графе «Примерная тематика и (или) специализация» содержится указание – «информационно-развлекательная, реклама в соответствии с законодательством Российской Федерации о рекламе».

Таким образом, антимонопольным органом установлено, что на законодательном уровне виды тематики СМИ не утверждены, ограничиваются их примерным перечнем и примерным наименованием, что подтверждается формулировкой, содержащейся в свидетельстве о регистрации СМИ. Следовательно, исходя из содержания свидетельства о регистрации СМИ, выданного ООО «Про Город 76», тематика данного сетевого издания может носить информационный характер, и допускает развлекательное направление. Размещение информационных материалов о деятельности органов исполнительной власти не будет противоречить примерной тематике данного сетевого СМИ. Кроме того, специализация сетевого издания «Про город» на сообщениях информационного характера подтверждается представленными в составе заявки скриншотами с официального сайта.

Поскольку нормативных требований к примерной специализации СМИ законодательно не установлено, а специализация участника в части является информационной, то фактически может удовлетворять требованиям заказчика.

При таких обстоятельствах отклонение заявки ООО «Про Город 76» является необоснованным.

Учитывая вышеизложенное, в действиях (бездействии) ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» установлено нарушение пунктов 2, 4 части 1 статьи 3, Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно: в закупочной документации установлены такие требования к участникам закупки, в части определения тематики, которые, учитывая ее определение как «примерное», не позволяют однозначно оценить соответствие/несоответствие участника данному требованию и следовательно не могут являться основанием отклонения заявки при наличии в заявленной тематике СМИ информационной направленности.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ООО «Про Город 76» (вх. № 6169 от 03.07.2019) на действия (бездействие) Государственного автономного учреждения Ярославской области «Информационное агентство «Верхняя Волга» (ИНН 7604026974) при проведении запроса предложений № 31907976314 на право заключения договора на оказание услуг по информированию граждан путем создания и/или размещения информационных или иных материалов в сетевом издании, обоснованной.

2. Признать Государственного автономного учреждения Ярославской области «Информационное агентство «Верхняя Волга» нарушившими пункты 2, 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать Государственному автономному учреждению Ярославской области «Информационное агентство «Верхняя Волга» предписание об отмене протоколов и повторном рассмотрении заявок по закупке на право заключения договора на оказание услуг по информированию граждан путем создания и/или размещения информационных или иных материалов в сетевом издании (извещение № 31907976314).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии А. В. Семенюк

С. Д. Солодяшкина