

## РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА-1541/2016

о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

19 октября 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ИП Быковой О.В. (далее Заявитель) на действия заказчика – БУЗ МО Динской район «ЦРБ» при проведении открытого электронного аукциона № 0318300469016000250 «Капитальный ремонт патологоанатомического отделения Динской ЦРБ» в части нарушения законодательства о контрактной системе,

### УСТАНОВИЛА:

ИП Быкова О.В. считает, что документация содержит нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе): по поз.18 Коробка распаячная установлены заведомо неисполнимые требования к ширине: не менее 90 не более 10мм.

Представитель заказчика пояснил, что существует коробка с шириной 96мм, что совпадает с параметрами, указанными в описании объекта закупки.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - БУЗ МО Динской район «ЦРБ» на официальном сайте Единой информационной системы размещены извещение и документация электронного аукциона №0318300469016000250 «Капитальный ремонт патологоанатомического отделения Динской ЦРБ». Начальная (максимальная) цена контракта 4 568,888,00рублей.

Документация о закупке должна содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе (п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе).

В соответствии с п. 2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в

документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

использование при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги потребностям заказчика. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе).

В п.4 коробка распаячная установлено требование к ширине **не менее 90 не более 10мм**. С учетом требований Инструкции участники в первой части заявки должны предоставить конкретное значение показателя. На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что существует коробка шириной 96мм. Вместе с тем, с учетом изложенного требования 96мм не соответствует требованиям (не более 10мм). Таким образом, описание не носит объективный характер.

Также по результатам внеплановой проверки установлены следующие нарушения.

В п.6 сведений о товарах, используемых при выполнении работ, заказчик

описывает краску масляную марки МА-015 сурик железный или мумия или охра. В графе «Наименование показателя» следующие характеристики: массовая доля летучих веществ,%, не более, в графе значение 11,5. Аналогично изложена характеристика степень перетира, мкм, не более 50. Цвет краски заказчиком не указан. ГОСТ 8292-85 устанавливает нормы для марок МА-015 сурик железный, МА-015 мумия, МА-015 охра.

Согласно Инструкции по заполнению заявки описание объекта закупки в графе «Показатель, ед. изм.» может содержать показатели, значения которых не могут быть определены одним однозначным образом (одним числовым значением), а фиксируются верхней или нижней границей, и могут изменяться в зависимости от различного рода факторов (изменение окружающей среды, воздействие иных внешних или внутренних параметров), а также в силу физической природы данных показателей. Показатели в таком случае устанавливаются в связке со словосочетаниями «не менее» или «не более», или иным аналогичным образом, и содержатся в графе «Показатель, ед.изм.», а в графе «Значение» указывается их предельная величина (максимальная или минимальная). Словосочетание «не менее» или «не более», или аналогичное ему из графы «Показатель, ед.изм» не исключается. При этом «не менее» означает, что предельное значение, предлагаемое участником, должно быть равно или больше установленного, «не более» - равно или меньше.

Таким образом, по показателю массовая доля летучих веществ в зависимости от выбранной марки краски участники имели возможность указать показатели соответствующие ГОСТ. По показателю степень перетира, мкм заказчик требует не более 50. С учетом Инструкции участники могут предложить 50. Однако согласно указанному ГОСТу МА-015 сурик железный не более 45, МА-015 мумия не более 45, МА-015 охра не более 40. Таким образом, с учетом того, что заказчик требует МА-015 сурик железный или мумия или охра описание по данному показателю не носит объективный характер и противоречит ГОСТу (не более 50 имеет МА-015, не требуемая заказчиком).

В п.23 труба металлополимерная установлены конкретные показатели наружный диаметр, мм 25, толщина стенки, мм, 2, внутренний диаметр, мм 16. Трубы с такими параметрами не существуют, т.к. наружный диаметр=внутренний диаметр+две толщины стенки.  $16+2 \cdot 2=20$ .

Предметом контракта не является изготовление товаров. Изготовитель является лицом, ответственным за качество выпускаемой продукции и гарантирующим их соответствие ГОСТ. Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки при подаче заявки иметь в наличии товар, необходимый в процессе выполнения работ, оказания услуг, а также не обязывает производителей доводить до сведения неопределенного круга лиц конкретные характеристики материала, товара, в том числе, химический состав, характеристики компонентов, из которого изготовлен товар.

Заказчик требует указания конкретных показателей товара, которые определяются по результатам испытаний (например, предел прочности при сжатии МПА; коэффициент линейного расширения, теплопроводности, температура окружающей среды, изменение длины после прогрева при температуре, жизнеспособность раствора после разведения раствора часов, скорость отверждения, время высыхания, размер фракции и т.д.). Также в заявках

заказчик требует указать время укладки плитки после нанесения раствора, минут, расход грунтовки при одном нанесении, минимальную температуру в помещении при проведении работ, продолжительность работы с раствором монтажной смеси, толщину слоя, расход, что не относится к функциональным, техническим, качественным характеристикам.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП.

Комиссия, руководствуясь ч.15 ст.99, ст.105, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Быковой О.В. обоснованной.
2. По результатам внеплановой проверки признать в действиях заказчика – БУЗ МО Динской район «ЦРБ» нарушение ч.3 ст.7, п.2) ч.1 ст.64, п.1), п.2), ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику (аукционной комиссии) - БУЗ МО Динской район «ЦРБ» выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 513**

по делу № ЭА-1541/2016

о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

19 октября 2016 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

на основании своего решения по делу № ЭА-1541/2016 от 19.10.2016, принятого по результатам рассмотрения жалобы ИП Быковой О.В. на действия БУЗ МО Динской район «ЦРБ» при проведении открытого электронного аукциона № 0318300469016000250 «Капитальный ремонт патологоанатомического отделения Динской ЦРБ» в части нарушения законодательства о контрактной системе, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), предписывает заказчику (аукционной комиссии) - БУЗ МО Динской район «ЦРБ» нарушение ч.3 ст.7, п.2) ч.1 ст.64, п.1), п.2), ч.1 ст.33 Закона о контрактной

системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона и внесения изменений в извещение и аукционную документацию в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения по делу ЭА-1541/2016 от 19.10.2016.

- оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии). Назначить новое время проведения электронного аукциона. Уведомить участников, подавших заявки об отмене протоколов и внесении изменений в извещение и аукционную документацию, о подаче заявок при наличии обеспечения (закупка №0318300469016000250). Разблокировать денежные средства, внесенные участниками в качестве обеспечения заявок на участие в электронном аукционе.

Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5-ти рабочих дней с момента его получения.

**Заказчику в письменном виде в срок до 11.11.2016 сообщить об исполнении предписания.**

Настоящее предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

В случае невыполнения предписания в установленный срок Краснодарское УФАС России вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством.