

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-390/15

07 августа 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

ОАО "Морской порт Санкт-Петербург" (далее – Организатор торгов):

— по доверенности,

— без доверенности;

ООО «Ампер-Энерго Северо-Запад» (далее – Заявитель)

—;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Ампер-Энерго Северо-Запад» вх.№16566 от 30.07.2015 на действия комиссии Организатора торгов - ОАО "Морской порт Санкт-Петербург" при проведении процедуры запроса предложений на выполнение работ по поверке трансформаторов тока и напряжения ОАО "Морской порт Санкт-Петербург" (извещение №31502502021), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

25 июня 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение №31502502021 о проведении запроса предложений на выполнение работ по поверке трансформаторов тока и напряжения ОАО "Морской порт Санкт-Петербург" (далее - Закупка), включая документацию Закупки (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, продукции, услуг для собственных нужд ОАО «Морской порт Санкт-Петербург», утвержденным решением совета директоров ОАО «Морской порт Санкт-Петербург» (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках за номером 1120005123, Документацией.

| № п/п | Наименование | Значение |
|-------|-------------------------------|-------------------|
| 1. | Начальная (максимальная) цена | 1 300 000.00 руб. |

| | | |
|----|---|---|
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 25.06.2015 |
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 03.07.2015 в 14:00 (МСК) |
| 4. | Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) | 07.07.2015 в 10:30 (МСК) |
| 5. | Место рассмотрения и оценки заявок | 198035, Санкт-Петербург, Межевой канал, д. 5 |

На момент рассмотрения жалобы Заявителя, договор по результатам Закупки не заключен. Итоги Закупки отменены протоколом №481 от 06.08.2015 и принято решение об отказе от проведения Закупки.

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия комиссии Организатора торгов - ОАО "Морской порт Санкт-Петербург" при проведении Закупки.

Заявитель указывает, что в соответствии с п. V.F.2.4. приложения V.F. Документации, участник Закупки указывает в справке о перечне и годовых объемах исполнения аналогичных (сопоставимых) по характеру и объему договоров не менее трех, но не более десяти аналогичных договоров. Таким образом, все участники Закупки обязаны указать в справке о перечне и годовых объемах исполнения аналогичных (сопоставимых) по характеру и объему договоров, входящей в состав Заявки, не более десяти аналогичных договоров.

Количество исполненных договоров на выполнение аналогичных работ влияет на расчет критерия «Количество исполненных договоров на выполнение аналогичных работ за 2013-2015 гг.», порядок расчета которого установлен в Таблице 1 п.III D.2.3. Документации следующим образом:

| Порядок оценки заявок Участников Запроса предложений по показателю «Количество исполненных договоров на выполнение аналогичных работ за 2013-2015 гг.» | | | |
|---|----------|-------|---------|
| Показатель | Баллы | | |
| | 100 | 50 | 0 |
| Количество исполненных договоров на выполнение аналогичных работ за 2013-2015 гг., шт. | более 10 | 5 -10 | Менее 5 |

Учитывая то обстоятельство, что участники обязаны представить не более десяти договоров в составе Заявки, по мнению Заявителя, максимальное количество баллов, которое может получить участник по критерию «Количество исполненных договоров на выполнение аналогичных работ за 2013-2015 гг.», составляет 50 баллов.

В протоколе подведения итогов Закупки №423 от 15.07.2015 года (приложение №1 к протоколу №423 от 15.07.2015) указано, что комиссия Организатора торгов присвоила 100 баллов двум участникам Закупки по критерию «Количество исполненных договоров на выполнение аналогичных работ за 2013-2015 гг.».

Заявитель считает, что комиссия Организатора торгов осуществила оценку и сопоставление заявок на участие в Закупке в порядке, не установленном в Документации.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-846 от 04.08.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

ОАО «Морской порт Санкт-Петербург» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с п.2 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Организатор торгов установил в п. V.F.2.4. приложения V.F. Документации требование о том, что участник Закупки должен указать в «справке о перечне и годовых объемах исполнения аналогичных (сопоставимых) по характеру и объему договоров не менее трех, но не более десяти аналогичных договоров».

Таким образом, все участники Закупки должны указать в «справке о перечне и годовых объемах исполнения аналогичных (сопоставимых) по характеру и объему договоров не менее трех, но не более десяти аналогичных договоров».

В соответствии с п.13 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ, в документации о закупке должны

быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке установлен в Документации.

Количество исполненных договоров на выполнение аналогичных работ влияет на расчет критерия «Количество исполненных договоров на выполнение аналогичных работ за 2013-2015 гг.», порядок расчета которого установлен в Таблице 1 п. III D.2.3. Документации следующим образом:

| Порядок оценки заявок Участников Запроса предложений по показателю «Количество исполненных договоров на выполнение аналогичных работ за 2013-2015 гг.» | | | |
|---|----------|-------|---------|
| Показатель | Баллы | | |
| | 100 | 50 | 0 |
| Количество исполненных договоров на выполнение аналогичных работ за 2013-2015 гг., шт. | более 10 | 5 -10 | Менее 5 |

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона № 223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В приложении №1 к протоколу подведения итогов Закупки №423 от 15.07.2015 года указано, что комиссия Организатора торгов присвоила 100 баллов двум участникам Закупки (ООО «НПК» и ООО «Энерготест») по критерию «Количество исполненных договоров на выполнение аналогичных работ за 2013-2015 гг.».

В соответствии с п. III.A.2.2. Документации, Организатор Закупки вправе (но не обязан) отклонить заявку на участие в Закупки участника Закупки без рассмотрения по существу на том основании, что Заявка на участие в Закупки не соответствует условиям, приведенным в Документации и Извещении о проведении Закупки.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, два участника Закупки (ООО «НПК» и ООО «Энерготест»), указавшие в справке о перечне и годовых объемах исполнения аналогичных (сопоставимых) по характеру и объему договоров более десяти аналогичных

договоров, не выполнили требование п. V.F.2.4. приложения V.F. Документации, были допущены комиссией Организатора торгов к этапу оценки заявок и получили 100 баллов по критерию «Количество исполненных договоров на выполнение аналогичных работ за 2013-2015 гг.».

Участники Закупки, которые выполнили все требования Документации (в частности требование п. V.F.2.4. приложения V.F. Документации) и указали в «справке о перечне и годовых объемах исполнения аналогичных (сопоставимых) по характеру и объему договоров» не более десяти аналогичных договоров, не имели возможности получить более пятидесяти баллов по критерию «Количество исполненных договоров на выполнение аналогичных работ за 2013-2015 гг.».

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях комиссии Организатора торгов при проведении Закупки нарушение п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (выполнившим все требования Документации), путем допуска участников Закупки, не выполнивших требования п. V.F.2.4. приложения V.F. Документации, к этапу оценки заявок.

До момента рассмотрения жалобы Комиссией, Организатор торгов самостоятельно выявил нарушение порядка проведения Закупки и устранил данное нарушение путем отмены итогов Закупки (протокол №481 от 06.08.2015 представлен Комиссии).

4. Рассмотрев жалобу ООО «Ампер-Энерго Северо-Запад» вх.№16566 от 30.07.2015 на действия комиссии Организатора торгов - ОАО "Морской порт Санкт-Петербург" при проведении процедуры запроса предложений на выполнение работ по проверке трансформаторов тока и напряжения ОАО "Морской порт Санкт-Петербург" (извещение №31502502021), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов и Заявителя, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях комиссии Организатора торгов при проведении Закупки нарушение п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (выполнившим все требования Документации), путем допуска участников Закупки, не выполнивших требования п. V.F.2.4. приложения V.F. Документации, к этапу оценки заявок.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ампер-Энерго Северо-Запад» вх.№16566 от 30.07.2015 на действия комиссии Организатора торгов - ОАО "Морской порт Санкт-Петербург" при проведении процедуры запроса предложений на выполнение работ по проверке трансформаторов тока и напряжения ОАО "Морской порт Санкт-

Петербург" (извещение №31502502021) обоснованной.

2. Признать в действиях комиссии Организатора торгов при проведении Закупки нарушение п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (выполнившим все требования Документации), путем допуска участников Закупки, не выполнивших требования п. V.F.2.4. приложения V.F. Документации, к этапу оценки заявок.

3. Предписание не выдавать в связи с тем, что выявленное нарушение было устранено Организатором торгов до момента рассмотрения жалобы Комиссией Санкт-Петербургского УФАС.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.