РЕШЕНИЕ

по делу №1663-ФАС52-10/15

г. Нижний Новгород

Резолютивная часть решения оглашена: 11 февраля 2016 г.

В полном объеме решение изготовлено: 25 февраля 2016 г.

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

- заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

- начальник отдела контроля органов государственной власти,
- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов государственной власти,

рассмотрев дело №1663-ФАС52-10/15 по признакам нарушения администрацией городского поселения рабочий поселок Юганец Володарского муниципального района Нижегородской области (ул. Центральная, д.22, р.п. Юганец, Володарский район, Нижегородская область, 606077) части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в присутствии:

- Г. – главы администрации городского поселения рабочий поселок Юганец Володарского муниципального района Нижегородской области;

- К. – заявителя,

УСТАНОВИЛА:

В Нижегородское УФАС России поступило обращение К. (вх.№6977 от 27.10.15) о нарушении антимонопольного законодательства администрацией г.п.р.п. Юганец Володарского района.

По результатам проверки представленных администрацией документов выявлено следующее.

Распоряжением администрации г.п.р.п. Юганец Володарского района от 22.06.2015 принято решение о проведении аукционов по продаже земельных участков с кадастровыми номерами: 52:22:1200001:1623; 52:22:1200001:1619; 52:22:1200001:1618; 52:22:1200001:1617.

В Володарской районной газете «Знамя» от 14.08.2015 опубликовано информационное сообщение о результатах проведения аукциона по продаже земельных участков для индивидуального жилищного строительства площадью 999 кв. м., каждый, расположенных по адресам:

р.п Юганец ул. Центральная, уч. 27, с кадастровым номером 52:22:1200001:1623;

р.п Юганец ул. Центральная, уч. 28, с кадастровым номером 52:22:1200001:1619;

р.п Юганец ул. Центральная, уч. 29, с кадастровым номером 52:22:1200001:1618;

р.п Юганец ул. Центральная, уч. 30, с кадастровым номером 52:22:1200001:1617.

Извещение № 060715/8794996/01 о проведении вышеуказанных торгов размещено на официальном сайте торгов в сети Интернет www.torgi.gov.ru в разделе «Продажа государственного и муниципального имущества».

Извещение №060715/8794996/01 не содержит сведений, предусмотренных пунктом 4 части 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, в действиях администрации г.п.р.п. Юганец Володарского района Нижегородской области при информационном сопровождении аукциона содержаться признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции,

что может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

По признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции Нижегородским УФАС России 23.11.2015 в отношении администрации г.п.р.п. Юганец Володарского района Нижегородской области возбуждено дело №1663-ФАС52-10/15.

В объяснениях по делу от 25.01.2016 (исх. № 36) ответчик пояснил, что извещение размещено на официальном сайте торгов ошибочно, а также сообщил, что приняты меры по недопущению выявленных нарушений. Ответчик также пояснил, что по результатам торгов заключены договоры купли-продажи земельных участков № 3/15 от 14.08.2015, 4/15 и 5/15 от 17.08.2015, которые прошли регистрацию в Управлении Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии по Нижегородской области 20.08.2015 и 26.08.2015.

25.02.2016 Комиссия Нижегородского УФАС отложила рассмотрение дела №1663-ФАС52-10/15 для вынесения заключения об обстоятельствах дела.

02.02.2016 Комиссией Нижегородского УФАС России вынесено заключение об обстоятельствах дела, согласно которому в действиях администрации г.п.р.п. Юганец Володарского района Нижегородской области содержатся признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрение дела по существу состоялось 02 февраля 2016 года.

Пояснения в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в материалы дела не представлены.

Изучив материалы дела, заслушав выступления привлеченных по делу лиц, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Конституционные принципы единого рынка и поддержки конкуренции как основы построения экономической системы Российской Федерации предопределяют наличие в антимонопольном законодательстве механизмов, устанавливающих пределы влияния органов исполнительной власти и органов местного самоуправления РФ на условия функционирования товарных рынков.

Распоряжением администрации г.п.р.п. Юганец Володарского района от 22.06.2015 принято решение о проведении аукционов по продаже земельных участков с

кадастровыми номерами: 52:22:1200001:1623; 52:22:1200001:1619; 52:22:1200001:1618; 52:22:1200001:1617.

В Володарской районной газете «Знамя» от 14.08.2015 опубликовано информационное сообщение о результатах проведения аукциона по продаже земельных участков для индивидуального жилищного строительства площадью 999 кв. м., каждый, расположенных по адресам:

р.п Юганец ул. Центральная, уч. 27, с кадастровым номером 52:22:1200001:1623;

р.п Юганец ул. Центральная, уч. 28, с кадастровым номером 52:22:1200001:1619;

р.п Юганец ул. Центральная, уч. 29, с кадастровым номером 52:22:1200001:1618;

р.п Юганец ул. Центральная, уч. 30, с кадастровым номером 52:22:1200001:1617.

В силу части 19 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Извещение № 060715/8794996/01 о проведении вышеуказанных торгов размещено на официальном сайте торгов в сети Интернет www.torgi.gov.ru в разделе «Продажа государственного и муниципального имущества».

Разделы «Продажа государственного и муниципального имущества» и «Аренда и продажа земельных участков» на официальном сайте торгов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.torgi.gov.ru предполагают заполнение различных полей (в зависимости от предмета лота в соответствии с требованиями к извещению, установленными нормативными правовыми актами) и предусматривают возможность поиска извещения только внутри конкретного раздела по категориям имущества, выставленного на торги.

В связи с тем, что извещение о проведении аукциона размещено в разделе «Продажа государственного и муниципального имущества» вместо раздела «Аренда и продажа земельных участков» поиск заинтересованными лицами извещения о проведении аукциона в отношении спорного земельного участка в надлежащем разделе не представляется возможными.

Согласно пункту 3 части 8 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, не может быть предметом аукциона, если в отношении земельного участка в установленном законодательством Российской Федерации порядке не определены предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, за исключением случаев, если в соответствии с разрешенным использованием земельного участка не предусматривается возможность строительства зданий, сооружений.

Согласно пункту 4 части 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона в отношении земельного участка

должно содержать сведения, в том числе о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения), о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства).

Извещение №060715/8794996/01 не содержит сведений, предусмотренных пунктом 4 части 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, отсутствие в извещении о проведении аукциона сведений, предусмотренных пунктом 4 части 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации, может создать неопределенность относительно параметров объекта строительства и повлечь недопущение, устранение и ограничение конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия администрации г.п.р.п. Юганец Володарского района Нижегородской области при информационном сопровождении являются нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, что может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, вследствие опубликования извещения в разделе для размещения информационных сообщений о торгах в отношении иной категории имущества, круг потенциальных участников мог быть ограничен.

Комиссия считает необходимым отметить, что согласно протоколу №4 от 31.07.2015, участниками аукциона по лоту № 1 и № 2 признаны два участника (по каждому лоту). Победители по лоту № 1 и №2 определены в ходе торгов.

В соответствии с протоколом № 5 от 04.08.2015 аукцион по лоту № 3 признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок.

Протоколом от 04.08.2015 № 6 аукцион по лоту № 4 признан несостоявшимся в связи с подачей единственной заявки.

По результатам торгов заключены договоры купли-продажи земельных участков № 3/15 от 14.08.2015, 4/15 и 5/15 от 17.08.2015, которые прошли регистрацию в Управлении Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и

картографии по Нижегородской области 26.08.2015.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о защите конкуренции, если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с выявленным нарушением Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи администрации г.п.р.п. Юганец Володарского района Нижегородской области предписаний о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

В соответствии с частью 4 статьи 17 Закона о защите конкуренции нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Частью 1 статьи 449 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица в течение одного года со дня проведения торгов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частями 1, 5 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию г.п.р.п. Юганец Володарского района Нижегородской области нарушившей часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
2. Выдать администрации г.п.р.п. Юганец Володарского района Нижегородской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Передать материалы уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1663-ФАС52-10/15

11 февраля 2016 года г. Нижний Новгород

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

- заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

- начальник отдела контроля органов государственной власти;
- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов государственной власти,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на основании своего Решения от 11 февраля 2016 года по делу №1663-ФАС52-10/15 о нарушении администрацией г.п.р.п. Юганец Володарского района Нижегородской области части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации городского поселения рабочий поселок Юганец Володарского муниципального района Нижегородской области прекратить нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, а именно: **в срок до 14 марта 2016 года** провести разъяснительную работу среди должностных лиц администрации городского поселения рабочий поселок Юганец Володарского муниципального района Нижегородской области по порядку применения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.