

Заказчик:

ФГБНУ «Научно-исследовательский институт комплексных проблем
сердечно-сосудистых заболеваний»

<...>

Заявитель:

ООО «КОНСУНГ РУС»

<...>

РЕШЕНИЕ

«24» ноября 2022 года

Резолютивная часть решения оглашена «21» ноября 2022г.

Решение изготовлено в полном объеме «24» ноября 2022г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: <...> Заместителя руководителя Кемеровского УФАС
- России;

Членов комиссии: <...> Начальника отдела контроля в сфере закупок;
-

<...> Ведущего специалиста- эксперта отдела контроля в
- сфере закупок

При участии посредством ВКС:

- <...> - представителя заказчика ФГБНУ «Научно-исследовательский институт комплексных проблем сердечно-сосудистых заболеваний», по доверенности;

- <...> - представителя заказчика ФГБНУ «Научно-исследовательский институт комплексных проблем сердечно-сосудистых заболеваний», по доверенности;

- <...> - представителя заказчика ФГБНУ «Научно-исследовательский институт

комплексных проблем сердечно-сосудистых заболеваний», по доверенности, рассмотрев дело № 042/06/49-1443/2022, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией заказчика ФГБНУ «Научно-исследовательский институт комплексных проблем сердечно-сосудистых заболеваний» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0339100014822000341 «Иммунохроматографический экспресс-тест», в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

15.11.2022 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «КОНСУНГ РУС» (вх. № 4060-ЭП/22) на действия аукционной комиссией заказчика ФГБНУ «Научно-исследовательский институт комплексных проблем сердечно-сосудистых заболеваний» при проведении электронного аукциона № 0339100014822000341 «Иммунохроматографический экспресс-тест».

По мнению заявителя, аукционной комиссией незаконно отклонена заявка на участие в электронном аукционе по пункту 1 части 12 статьи 48 ФЗ № 44-ФЗ.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

27.10.2022г. заказчиком ФГБНУ «Научно-исследовательский институт комплексных проблем сердечно-сосудистых заболеваний» было размещено извещение о проведении электронного аукциона на сайте zakupki.gov.ru с реестровым № 0339100014822000341 «Иммунохроматографический экспресс-тест».

Начальная максимальная цена контракта – 579 000,00 рублей.

Согласно требованиям подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Согласно требованиям части 12 статьи 48 ФЗ № 44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

- 1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;
- 2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;
- 3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;
- 4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);
- 5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);
- 6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;
- 7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;
- 8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;
- 9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ заказчик в случаях,

предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

В извещении о проведении электронного аукциона в электронной форме установлены следующие характеристики:

№	Наименование товара и сведения, необходимые для определения его идентичности	КОЛ-ВО	ед.изм.	Код ОКПД2/КТРУ
---	--	--------	---------	----------------

Иммунохроматографический экспресс-тест для качественного выявления антигена SARS-CoV-2 в назофарингеальных мазках человека

Предназначен для качественного выявления антигена SARS-CoV-2 в назофарингеальных мазках человека
предназначен для одноэтапного быстрого качественного выявления нуклеокапсидного антигена SARS-CoV-2 в назофарингеальных мазках человека
методом иммунохроматографического анализа с целью первичной диагностики COVID-19

Точность теста :

1) Аналитическая чувствительность не менее $1,3 \times 10^2$ TCID₅₀/мл

2) Диагностическая чувствительность не менее 98,1%

3) Диагностическая специфичность не

менее 100%

4) Время развития реакции не более 15 минут

Состав набора:

1. Тест-кассета - пластиковый контейнер, включающий тест-полоску, состоящую из комплекса мембран, наклеенных на твердую подложку. Тест-кассета упакована в индивидуальную фольгированную упаковку с влагопоглотителем и пипеткой;

1	2. Флакон с экстрагирующим раствором - пластиковый флакон с капельницей, содержащий буферный раствор (4 мл) или флакон - капельница с буферным раствором на каждый тест объемом не менее 0,3 мл (при комплектации флаконом - капельницей на каждый тест, набор исключает пункты 4 и 5 состава набора);	1500 комплект	21.20.23.110/КТРУ отсутствует
---	--	---------------	----------------------------------

3. Зонд-тампон - стерильный зонд-тампон в индивидуальной упаковке;

4. Пипетка - одноразовая пластиковая пипетка Пастера, предназначенная для внесения в тест-кассету образца из пробирки с транспортной средой. Упакована в фольгированный пакет вместе с тест-кассетой;

5. Пробирка с насадкой – одноразовая экстракционная пробирка с насадкой в форме колпачка с капельницей;

Набор должен включать все реагенты, необходимые для постановки анализа, кроме пробирок с транспортной средой, дозирующего устройства, таймера, одноразовых перчаток.

В составе изделия должны отсутствовать лекарственные средства и фармацевтические субстанции.

В составе изделия должны присутствовать материалы, вступающие в кратковременный непосредственный контакт, и не должны содержаться материалы, вступающие в

опосредованный контакт с организмом пациента и персонала, использующего изделие, при выполнении требований Инструкции по применению.

Компоненты набора должны быть упакованы в коробку, в которую вложена инструкция по применению на русском языке.

Требования к размерам и упаковке товара	Поставщик обязуется поставить Товар в упаковке соответствующей характеру данного Товара и гарантирующей его полную сохранность от повреждений при отгрузке, транспортировке и хранении. Поставляемый Товар должен быть упакован и маркирован в соответствии с требованиями НТД, ГОСТов и ТУ. Упаковка Товара должна обеспечивать полную сохранность груза от всякого рода повреждений при перевозке всеми видами транспорта с учетом нескольких перегрузок в пути, а также хранение в соответствии с условиями, предусмотренными ГОСТ. Поставщик несет ответственность перед Заказчиком за повреждение груза вследствие ненадлежащей упаковки и/или транспортировки.
Требование к безопасности товара, работ, услуг	Поставщик несет ответственность перед Заказчиком за повреждение груза вследствие ненадлежащей упаковки и/или транспортировки.
Требование к качеству товара, работ, услуг	Качество поставляемого товара должно полностью соответствовать требованиям нормативно-технической документации, действующей на территории РФ, и подтверждаться предоставлением регистрационного удостоверения Росздравнадзора.
Требование к остаточному сроку годности	Остаточный срок годности Товара на дату поставки должен составлять не менее 12 месяцев.

Из описания объекта закупки следует, что при комплектации флаконом - капельницей на каждый тест, набор исключает пункты 4 и 5 состава набора.

Однако после описания состава набора установлено следующее требование: «Набор должен включать все реагенты, необходимые для постановки анализа, кроме пробирок с транспортной средой, дозирующего устройства, таймера, одноразовых перчаток».

Представители Заказчика пояснили, что к реагентам относится следующее:

1. Тест-кассета - пластиковый контейнер, включающий тест-полоску, состоящую из

комплекса мембран, наклеенных на твердую подложку. Тест-кассета упакована в индивидуальную фольгированную упаковку с влагопоглотителем и пипеткой;

2. Флакон с экстрагирующим раствором - пластиковый флакон с капельницей, содержащий буферный раствор (4 мл) или флакон - капельница с буферным раствором на каждый тест объемом не менее 0,3 мл (при комплектации флаконом - капельницей на каждый тест, набор исключает пункты 4 и 5 состава набора);

3. Зонд-тампон - стерильный зонд-тампон в индивидуальной упаковке;

4. Пипетка - одноразовая пластиковая пипетка Пастера, предназначенная для внесения в тест-кассету образца из пробирки с транспортной средой. Упакована в фольгированный пакет вместе с тест-кассетой;

5. Пробирка с насадкой – одноразовая экстракционная пробирка с насадкой в форме колпачка с капельницей.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что данные требования противоречат друг другу.

Также установлено, что противоречия в описании объекта закупки появились после изменения 31.10.2022 описания объекта закупки, соответствующие изменения в свою очередь были внесены в описание объекта закупки после поступления 31.10.2022 в адрес заказчика запроса о даче разъяснений положений извещения, а именно были внесены следующие изменения:

В пункте 2 состава набора «Иммунохроматографический экспресс-тест для качественного выявления антигена SARS-CoV-2 в назофарингеальных мазках» было добавлено: «или флакон - капельница с буферным раствором на каждый тест объемом не менее 0,3 мл (при комплектации флаконом - капельницей на каждый тест, набор исключает пункты 4 и 5 состава набора)»;

Кроме того, пункт 6 состава набора «Иммунохроматографический экспресс-тест для качественного выявления антигена SARS-CoV-2 в назофарингеальных мазках» был исключен, а также в пункте 4 требований к точности теста время развития реакции было изменено: «не более 15-20 минут».

Частью 1 статьи 42 ФЗ № 44-ФЗ предусмотрены требования к содержанию извещения при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно подпункту в) пункта 2) части 1 требований к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с законом № 44-ФЗ предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать документы (Регистрационное удостоверение) подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением о закупке). Заказчик не вправе требовать представления указанных

документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 10.11.2022 на участие в аукционе было подано 6 (шесть) заявок. Заявки №1,3,4,5,6 аукционной комиссией были отклонены.

Заявка участника № 1 была отклонена по следующей причине:

«Заявка участника отклоняется на основании п.1 ч.12.ст.48 Закона №44-ФЗ в случае несоответствия информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки: 1. Согласно техническому заданию: Состав набора (пункт № 1) Тест-кассета - пластиковый контейнер, включающий тест-полоску, состоящую из комплекса мембран, наклеенных на твердую подложку. Тест-кассета упакована в индивидуальную фольгированную упаковку с влагопоглотителем и пипеткой. В заявке участника предложено: Тест-картридж (в индивидуальной упаковке из фольги в комплекте с осушителем)-25шт. 2. Согласно техническому заданию: Состав набора (пункт № 3) Зонд-тампон - стерильный зонд-тампон в индивидуальной упаковке; В заявке участника предложено: Зонд медицинский одноразовый стерильный по ТУ 32.50.13-002-28731857-2020 производства ООО «ФармМедПолис РТ», Россия РУ РЗН№2021/13989 от 26.11.2021)-25шт.; 3. Согласно техническому заданию: Состав набора (пункт № 4 Пипетка - одноразовая пластиковая пипетка Пастера, предназначенная для внесения в тест-кассету образца из пробирки с транспортной средой. Упакована в фольгированный пакет вместе с тест-кассетой; В заявке участника – отсутствует; 4. Согласно техническому заданию: Состав набора (пункт № 5) Пробирка с насадкой – одноразовая экстракционная пробирка с насадкой в форме колпачка с капельницей; В заявке участника – отсутствует; 5. В техническом задании указано: В составе изделия должны присутствовать материалы, вступающие в кратковременный непосредственный контакт, и не должны содержаться материалы, вступающие в опосредованный контакт с организмом пациента и персонала, использующего изделие, при выполнении требований Инструкции по применению. В заявке участника указано: В составе изделия присутствуют материалы, вступающие в кратковременный непосредственный контакт, содержаться материалы, вступающие в опосредованный контакт с организмом пациента и персонала, использующего изделие, при выполнении требований Инструкции по применению. Таким образом, предложенное значение участника не соответствует Описанию объекта закупки Заказчика».

Заявка участника № 3 была отклонена по следующей причине:

«Заявка участника отклоняется на основании п.1 ч.12.ст.48 Закона №44-ФЗ в случае непредставления информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки: В абз. «в» п.2 Требований к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с законом № 44-ФЗ, в отношении объекта закупки указано: документы (Регистрационное удостоверение) подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации; Участником к заявке не приложено регистрационное удостоверение. Таким образом, заявка участника не соответствует Извещению об осуществлении закупки Заказчика».

Заявка участника № 4 была отклонена по следующей причине:

«Заявка участника отклоняется на основании п.1 ч.12.ст.48 Закона №44-ФЗ в случае несоответствия информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки: 1. Согласно техническому заданию: Состав набора (пункт № 1) Тест-кассета - пластиковый контейнер, включающий тест-полоску, состоящую из комплекса мембран, наклеенных на твёрдую подложку. Тест-кассета упакована в индивидуальную фольгированную упаковку с влагопоглотителем и пипеткой. В заявке участника предложено: Состав набора: 1. Тест-кассета - пластиковый контейнер, включающий тест-полоску, состоящую из комплекса мембран, наклеенных на твёрдую подложку. Тест-кассета упакована в индивидуальную фольгированную упаковку с влагопоглотителем; 2. Согласно техническому заданию: Состав набора (пункт № 4) Пипетка - одноразовая пластиковая пипетка Пастера, предназначенная для внесения в тест-кассету образца из пробирки с транспортной средой. Упакована в фольгированный пакет вместе с тест-кассетой; В заявке участника – отсутствует; 4. Согласно техническому заданию: Состав набора (пункт № 5) Пробирка с насадкой – одноразовая экстракционная пробирка с насадкой в форме колпачка с капельницей; В заявке участника – отсутствует; Таким образом, предложенное значение участника не соответствует Описанию объекта закупки Заказчика».

Заявка участника № 5 была отклонена по следующей причине:

«Заявка участника отклоняется на основании п.1 ч.12.ст.48 Закона №44-ФЗ в случае несоответствия информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки: 1. Согласно техническому заданию: Состав набора (пункт № 4) Пипетка - одноразовая пластиковая пипетка Пастера, предназначенная для внесения в тест-кассету образца из пробирки с транспортной средой. Упакована в фольгированный пакет вместе с тест-кассетой; В заявке участника – отсутствует; 2. Согласно техническому заданию: Состав набора (пункт № 5) Пробирка с насадкой – одноразовая экстракционная пробирка с насадкой в форме колпачка с капельницей; В заявке участника – отсутствует; Таким образом, предложенное значение участника не соответствует Описанию объекта закупки Заказчика».

Заявка участника № 6 была отклонена по следующей причине:

«Заявка участника отклоняется на основании п.1 ч.12.ст.48 Закона №44-ФЗ в случае несоответствия информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки: 1. Согласно техническому заданию: Состав набора (пункт № 4) Пипетка - одноразовая пластиковая пипетка Пастера, предназначенная для внесения в тест-кассету образца из пробирки с транспортной средой. Упакована в фольгированный пакет вместе с тест-кассетой; В заявке участника – отсутствует; 2. Согласно техническому заданию: Состав набора (пункт № 5) Пробирка с насадкой – одноразовая экстракционная пробирка с насадкой в форме колпачка с капельницей; В заявке участника – отсутствует; Таким образом, предложенное значение участника не соответствует Описанию объекта закупки Заказчика».

На основании вышеизложенного решение аукционной комиссией заказчика ФГБНУ «Научно-исследовательский институт комплексных проблем сердечно-сосудистых заболеваний» о признании заявок № 1,3,4,5,6 несоответствующими

требованиям, установленным в извещении, было принято обоснованно, с соблюдением требований части 12 статьи 48 ФЗ № 44-ФЗ.

В процессе проведения внеплановой проверки действий заказчика – ФГБНУ «Научно-исследовательский институт комплексных проблем сердечно-сосудистых заболеваний при проведении электронного аукциона № 0339100014822000341 «Иммунохроматографический экспресс-тест», Кемеровским УФАС России установлено следующее:

Заказчиком путем внесения 31.10.2022 изменений в описание объекта закупки № 0339100014822000341 были установлены противоречащие друг другу требования относительно составляющих набора «Иммунохроматографический экспресс-тест для качественного выявления антигена SARS-CoV-2 в назофарингеальных мазках, что не соответствует требованиям части 1 статьи 42 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КОНСУНГ РУС» на действия аукционной комиссии заказчика ФГБНУ «Научно-исследовательский институт комплексных проблем сердечно-сосудистых заболеваний» при проведении электронного аукциона № 0339100014822000341 «Иммунохроматографический экспресс-тест» необоснованной.
2. Признать заказчика – ФГБНУ «Научно-исследовательский институт комплексных проблем сердечно-сосудистых заболеваний» нарушившим требование части 1 статьи 42 ФЗ № 44-ФЗ.
3. Выдать заказчику - ФГБНУ «Научно-исследовательский институт комплексных проблем сердечно-сосудистых заболеваний» предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела № 042/06/49-1443/2022 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>

Председатель комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>