РЕШЕНИЕ

по делу № 022/10/18.1-953/2019

26 ноября 2019 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Зам. председателя Комиссии:

С<...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

Д<...> – ведущий специалист отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ИП Ф<...> – лично, К. (по доверенности от 14.12.2019);

от администрации г. Рубцовска Алтайского края – Д. (по доверенности от 07.06.2019);

от комитета администрации г. Рубцовска по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству – председатель комитета Д.;

- конкурсной комиссии - Д. (член конкурсной комиссии),

рассмотрев жалобу ИП Ф (вх. № 1914835 от 07.11.2019) на действия организатора торгов – администрации г. Рубцовска (ИНН: 2225145231; ОГРН: 1132225020344), уполномоченного органа - комитета администрации г. Рубцовска по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству (ИНН: 2225145231; ОГРН: 1132225020344) при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г.Рубцовска Алтайского края,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ИП Ф (вх. № 1914835 от 07.11.2019) на действия организатора торгов – администрации г. Рубцовска (ИНН: 2225145231; ОГРН: 1132225020344), уполномоченного органа - комитета администрации г. Рубцовска по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству (ИНН: 2225145231; ОГРН: 1132225020344) при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на

территории г.Рубцовска Алтайского края.

Из содержания жалобы следует, что распоряжением администрации г. Рубцовска Алтайского края № 564-р от 13.09.2019 был объявлен открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края.

15.10.2019г. ИП Ф. подана заявка на участие в вышеуказанном конкурсе на осуществление пассажирских перевозок по маршруту № 10.

Согласно протоколу № 2 конкурсной комиссии от 23.10.2019 ИП Ф. был допущен к конкурсу на осуществление пассажирских перевозок по маршруту № 10.

Из протокола № 3 конкурсной комиссии от 25.10.2019г. победителем конкурса признан ИП Г., набравший наибольшее количество баллов. – 66,1 баллов, ИП Ф. – 36,9 баллов.

По мнению подателя жалобы, конкурсной комиссией при проведении оспариваемого конкурса нарушены нормы Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (пп. 1 п. 3 ст. 24), конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на территории муниципального образования г. Рубцовск Алтайского (п. 3.2.1, пп.2 п. 5.3), что привело к нарушению порядка проведения оспариваемого конкурса.

На заседании Комиссии УФАС по Алтайскому краю 18.11.2019г. представитель ИП Ф. поддержал доводы, изложенные в жалобе, представил дополнительные доказательства.

На заседании представители администрации г. Рубцовска Алтайского края, председатель комитета администрации г. Рубцовска по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству, член конкурсной комиссии представили письменные возражения и пояснил, в том числе, что для участия в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г.Рубцовска Алтайского края подано 4 заявки: ООО «Горизонт», ИП Г., ООО «Виктория 22», ИП Ф.

Победителем открытого конкурса по маршруту № 10 признан ИП Г.

По критерию (К1) – количество дорожно-транспортных происшествий, ИП Г. присвоено 15 баллов, так как значение данного критерия составило – 0. В данном случае конкурсная комиссия приняла во внимание лицензию № АСС-22-305881 от 14.06.2018г. на перевозку пассажиров, выданную ИП Г.

По критерию (К2) – опыт осуществления регулярных перевозок участником конкурса, ИП Г с заявкой на участие в оспариваемом конкурсе представлен договор аренды транспортного средства с экипажем от 20.06.2008, из которого следует, что ИП Г. на основании выданной ему лицензии осуществлял перевозку

пассажиров, в связи с чем ему было начислено 10 баллов. Срок действия договора с 20.06.2008 – 17.06.2013, что попадает под значение критерия К2 свыше 3 до 5 лет (включительно).

В соответствии с ч. 14^1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» срок рассмотрения жалобы рыл продлен, в связи с необходимостью получения дополнительных документов.

Рассмотрение жалобы назначено на 11 ч. 50 мин. 26.11.2019г.

На заседание Комиссии УФАС по Алтайскому 26.11.2019 лица, участвующие в рассмотрении жалобы представили свои пояснения, приобщили дополнительные документы.

Заслушав доводы сторон, участвующих в рассмотрении жалобы, и изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Жалоба ИП Ф. соответствует требованиям ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Распоряжением администрации г. Рубцовска Алтайского края № 564-р от 13.09.2019 был объявлен открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края.

Рассмотрение заявок в период с 16.10.2019 г. по 24.10.2019.

Подведение итогов – 25.10.2019.

Согласно п. 3.2.1 конкурсной документации (приложение к распоряжению администрации г. Рубцовска Алтайского края от 13.09.2019г. № 564-р) транспортные средства, предлагаемые перевозчиком для выполнения пассажирских перевозок, право осуществления которых являются предметом конкурса в соответствии с конкурсным лотом, среди прочего, не должны использоваться на других маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа.

Комиссией УФАС по Алтайскому краю при рассмотрении жалобы ИП Ф. установлено, что для участия в конкурсе согласно протоколу № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по маршруту № 10 от 16.10.2019 подано 4 заявки: ООО «Горизонт», ИП Гетц В.Н., ООО «Виктория 22», ИП Ф.

Для участия в оспариваемом конкурсе ИП Г. заявлены следующие транспортные средства: ГАЗ 322132, гос.номер АВ526 22; ГАЗ 322132, гос.номер АВ044 22, ГАЗ 322132, гос.номер АН 136 22; ГАЗ 322132, гос.номер АК050 22; ГАЗ 322132, гос.номер АС 446 22; ГАЗ 322132, гос.номер АН 105 22; ГАЗ 322132 АВ 515 22; ГАЗ 322132, гос.номер Е 337 ХМ 22; ГАЗ 322132, гос.номер А488СК 22; ГАЗ 322132, гос.номер КХ838 54; ГАЗ 322132, гос.номер Р871УО 55; ГАЗ 322132, гос.номер АС460 22; ГАЗ 322132, Е422ХА 22; ГАЗ 322132, гос.номер Е240ХА 22.

Согласно п. 4.2 конкурсной документации заявки на участие в открытом конкурсе предоставляются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уполномоченными участниками договора простого товарищества или их уполномоченными представителями по прилагаемой форме с приложением, среди прочих, справки управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта или ГИБДД о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине претендента или его работников (собственников транспортных средств, указанных в сведениях о транспортных средствах, имевшихся в распоряжении у претендента) в течении года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса.

В составе заявки ИП Г. представлена справка о количестве дорожно-транспортных пришествий за период с 16.09.2018г по 07.10.2019 в которой вместо автомобиля ГАЗ 322132, гос.номер Е 337 ХМ 22 заявлено транспортное средство ГАЗ 322131 АВ 547 22.

При этом на заседание Комиссии УФАС по Алтайскому краю, в ответ на уведомление антимонопольного органа исх. № 4904/9 от 21.11.2019, ИП Г. представлена справка о количестве дорожно-транспортных пришествий за период с 12.09.2018г по 12.09.2019 относительно 42 транспортных средств.

Таким образом, заявка ИП Г. содержала противоречия между заявленными транспортными средствами и недостоверную информацию о количестве (сведений) транспортных средств, имевшихся в распоряжении претендента в течении года, предшествующего дате размещения извещения о проведении оспариваемого конкурса.

Согласно информации представленной, ИП Г. на уведомление антимонопольного органа исх. № 4904/9 от 21.11.2019, а именно плана наряда по выпуску автобусной колонны на линию за 15.10.2019 г. транспортное средство с гос.номером АВ 547 22 выходило на линию по маршруту № 6К.

Таким образом, в нарушение п. 3.2.1 конкурсной документации транспортное средство, заявленное ИП Г. для участия в оспариваемом конкурсе осуществляла перевозку пассажиров на маршруте 6К.

На заседании Комиссии по Алтайскому краю 18.11.2019 представитель ИП Ф.

представил копии фотографий транспортных средств, осуществляющих перевозку по состоянию на 15.11.2019-16.11.2019: по маршруту 6к транспортное средство с гос.номером АК 050 22, по маршруту 3 транспортные средства с гос.номерами АВ 515 22, АВ 526 22, АН 136 22, АС 446 22, Е240ХА 22, по маршруту 12 транспортные средства с гос.номерами АС 460 22, Е 422 22.

Согласно ч. 3 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо **нотариально заверенными копиями** свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления **договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок**, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок;

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых

юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

К заявке ИП Г. на участие в оспариваемом конкурсе представлены копии договоров аренды транспортного средства с экипажем от 11.05.2006 и от 20.06.2008 подтверждающие стаж работы, при этом Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что в нарушение п. 2 ч. 3 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» указанные договоры не заверены нотариально.

Основанием для отказа в допуске к конкурсу является, в том числе, несоответствие требованиям, предъявляемым к участникам конкурса; несоответствие требованиям конкурсной документации заявки на участие в конкурсе и прилагаемых к ней документов, а также порядка их подачи (пп. 2, 3 п. 5.3 конкурсной документации).

Согласно протоколу № 2 рассмотрения заявок о допуске к участию в открытом конкурсе от 23.10.2019 заявка ИП Г. признана соответствующей требованиям конкурсной документации, ИП Г. допущен к участию в открытом конкурсе.

ИП Г. признан победителем открытого конкурса по лоту № 10 (протокол № 3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 25.10.2019).

Таким образом, действия конкурсной комиссии по принятию решения о признании заявки ИП Г. соответствующей требованиям конкурсной документации и допуске ИП Г. к участию в открытом конкурсе и как следствие действия по оценке и присвоению баллов, ввиду совокупности установленных Комиссией УФАС по Алтайскому краю несоответствий требований, как к участнику конкурса, так и к заявке ИП Г. на участие в конкурсе нарушают порядок, установленный конкурсной документацией и Федеральным законом от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь положениями ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Ф. обоснованной.
2. Выдать конкурсной комиссии предписание о прекращении нарушения порядка проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г.Рубцовска Алтайского края.

Зам. председателя Комиссии <...> С

Члены комиссии <...> О

<...> Д

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.