

**Министерство промышленности и
транспорта РСО-Алания**

ООО «Ир-Транс»

**РЕШЕНИЕ
по делу №АМ334-09/17**

**08 сентября 2017 года
Владикавказ**

г.

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению жалоб порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) составе:

Заместителя председателя комиссии: Кудзиевой А.С. – заместитель руководителя управления - начальника отдела контроля закупок, членов комиссии: Хамицевой Ю.Р. – начальника отдела контроле органов власти, рекламы и финансовых рынков, Сугаровой Ж.Г. ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок (далее Комиссия),

с участием:

- директора ООО «Ир-Транс» <...>;
- представителя Министерства промышленности и транспорта РСО Алания <...> (по доверенности №610 от 21.07.2017 года), рассмотрев порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалобу ООО «Ир-Транс» на действия Конкурсной комиссии организатора торгов Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания (далее Конкурсная комиссия Министерства) при проведении Конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам (далее-Торги, Конкурс),

УСТАНОВИЛА:

04 сентября 2017 года в Северо-Осетинское УФАС России поступил жалоба ООО «Ир-Транс» (далее –Заявитель) на действия Конкурсной

комиссии Министерства при проведении Конкурса.

Из жалобы следует, что 29.06.2017г. Министерство на своем официальном сайте разместило извещение о проведении открытого конкурса на регулярные маршруты г.Владикавказ и Конкурсную документацию, которая утверждена заместителем министра промышленности и транспорта РСО-Алания, в соответствии с Приказом от 29.06.2017г. №86-ОД (далее – Конкурсная документация).

28 августа 2017 года Конкурсная комиссия Министерства рассмотрела поступившие заявки от перевозчиков-участников. Протоколом от 2 августа 2017 года принято решение о признании открытого конкурса несостоявшимся. При этом, Конкурсной комиссией Министерства принято решение о не соответствии заявки ООО «Ир-Транс» по лотам №№ 2, 3 и 5 положениям п.п. 3, 6 и 7 пункта 5 Конкурсной документации «Требования к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе» в связи с тем, что ООО «Ир-Транс» не подал:

1) документы, подтверждающие не проведение ликвидации участника открытого конкурса - ООО «Ир-Транс» и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса;

2) информацию о количестве ДТП, повлекших за собой человеческие жертвы или причинения вреда здоровью граждан произошедших по вине ООО «Ир-Транс»;

3) копии документов, подтверждающих осуществление перевозок пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (в случае осуществления соответствующих перевозок на момент участия в конкурсе).

ООО «Ир-Транс», считает, что принятое решение Конкурсной комиссии Министерства является не обоснованным и не законным, так как ООО «Ир-Транс» для принятия участия в открытом конкурсе, было направлено в Арбитражный суд РСО-Алания письмо с просьбой предоставления информации о не проведении ликвидации участника открытого конкурса - ООО «Ир-Транс» и отсутствии решения Арбитражного суда о признании банкротом Заявителя. Им был получен ответ, из которого следовало, что на официальном сайте Арбитражного суда РСО-Алания существует раздел для проверки указанных сведений с указанием адресной строки для поиска информации. Указанное письмо Арбитражного суда РСО-Алания было приложено к заявке пронумеровано и прошито в составе заявки. Более того, к заявке ООО «Ир-Транс» была приложена Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – Выписка), действующая на момент проведения Конкурса. Согласно представленной Выписке, в ФНС России отсутствуют сведения о признаках банкротства ООО «Ир-Транс». Так же Заявителем была получена справка из ФНС России по

задолженности организации по налогам. Согласно справки из ФНС России у ООО «Ир-Транс» отсутствует задолженность за последний отчетный период по обязательным платежам.

В соответствии с пунктом 1 статьи 23 Федерального закона от 13 июля 2015 года №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (далее – Закон об организации перевозок), определен перечень требований к участникам-перевозчикам открытого конкурса, который носит императивный характер, и соответственно не может дополняться региональным законодательством, либо местным, однако, изложенные требования п.п. 6 и 7 пункта 5 Конкурсной документации «Требования к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе», по мнению ООО «Ир-Транс» являются незаконными, и несоответствующими требованиям Закона об организации перевозок.

Учитывая вышеизложенное, ООО «ИрТранс» считает, что действия Конкурсной комиссии Министерства при проведении Конкурса ограничивают конкуренцию, нарушая тем самым его права и антимонопольное законодательство РФ.

Министерство с доводами жалобы не согласилось, и пояснило, что в соответствии со статьей 2 Закона РСО-Алания от 3 декабря 2016 года №67-РЗ «О перераспределении полномочий по организации регулярных пассажирских перевозок между органами местного самоуправления муниципальных образований и органами государственной власти Республики Северная Осетия-Алания» полномочия по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом между поселениями в границах муниципального района, границах городского округа, сельского поселения РСО-Алани осуществляются Правительством РСО-Алания или уполномоченным органом исполнительной власти РСО-Алания.

Министерством 08 августа 2017 года был объявлен открытый конкурс на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам.

В соответствии с требованиями статьи 22 Закона об организации перевозок извещение о проведении открытого конкурса и Конкурсная документация, утвержденная 07 августа 2017 года были размещены на официальном сайте организатора конкурса <http://minpromrso.ru>.

ООО «Ир-Транс» 08.08.2017г. обратилось в Министерство с заявлением о предоставлении Конкурсной документации. В установленном извещении о проведении открытого конкурса срок 09.08.2017г. Заявителю была нарочно предоставлена Конкурсная документация на

22 л.

ООО «Ир-Транс» подало заявки на участие в Конкурсе по лотам №№2, и 5.

Согласно извещению о проведении открытого конкурса вскрытия конвертов состоялось 28 августа 2017 года в 14:00 и протокол своевременно размещен на официальном сайте.

28 августа 2017 года Конкурсная комиссия Министерства рассмотрела заявки, поданные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на участие в Конкурсе. По итогам рассмотрения заявок был составлен протокол №2 от 29.08.17 г., который был размещен на официальном сайте организатора Конкурса.

В заявках, поданных ООО «Ир-Транс» по лотам №№ 2, 3 и 5 отсутствуют документы, предусмотренные разделом 5 Конкурсной документации -«Требования к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе», а в частности документы:

- подтверждающие непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса юридического лица или индивидуального предпринимателя и о открытии конкурсного производства;

- копии документов, подтверждающих осуществления перевозо пассажиров по маршрутам регулярных перевозок (в случае осуществления соответствующих перевозок на момент участия конкурсе);

- информация о количестве ДТП, повлекшие человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан произошедших по вине участника конкурса.

В допуске к участию в открытом конкурсе отказано, заявки на участие конкурсе по лотам №№ 2, 3, 5 поданные ООО «Ир-Транс» отклонены (признаны не надлежащими), так как не соответствуют требованиям Конкурсной документации и требованиям к участникам открытого конкурса.

Данная информация необходима Конкурсной комиссии Министерств для того, что бы в дальнейшем у нее была информация для оценки заявок на участие в Конкурсе. Кроме того, Конкурсной документацией утверждена шкала оценки заявок на участие в Конкурсе и претенденты на участие в Конкурсе должны были представить соответствующие сведения.

Выслушав доводы сторон, изучив представленные материалы, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России пришла к следующим выводам:

08 августа 2017 года на официальном сайте организатора конкурса Министерства <http://minpromrso.ru>. были размещены извещение

проведении открытого Конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам и Конкурсная документация по указанному Конкурсу, утвержденная 07 августа 2017 года.

Согласно Протоколу №2 от 29.08.17г. Конкурсной комиссии, Заявитель отказано в допуске к участию в Конкурсе по лотам №№ 2, 3 и 5, так как заявки Заявителя по указанным лотам признаны несоответствующими требованиям, установленным Конкурсной документацией и требования к участникам открытого конкурса, а именно в связи с тем, что указанных заявках отсутствуют документы, предусмотренные разделом 5 Конкурсной документации «Требования к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе»:

- подтверждающие непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса юридического лица или индивидуального предпринимателя и о открытии конкурсного производства;
- копии документов, подтверждающих осуществления перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок (в случае осуществления соответствующих перевозок на момент участия конкурсе);
- информация о количестве ДТП, повлекшие человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан произошедших по вине участника конкурса.

В силу части 2 статьи 24 Закона об организации перевозок требования к содержанию, в том числе к описанию, предложению участника открытого конкурса, к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе устанавливаются организатором открытого конкурса.

Согласно п/п 5.1 пункта 5 Конкурсной документации, для участия в открытом конкурсе претендент подает в заявку на участие в Конкурсе которая должна содержать:

- заявку на участие в конкурсе по форме согласно приложению № 2 конкурсной документации. Заявка и прилагаемые документы для участия в конкурсе должны быть на русском языке;
- опись документов по форме согласно приложению № 3 к конкурсной документации.

К заявке прилагаются следующие документы:

- копия свидетельства о постановке на налоговый учет, копии учредительных документов и выписка из Единого государственного реестра юридических лиц,

полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения объявления о проведении конкурса, или копия свидетельства о регистрации индивидуального предпринимателя, выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения объявления о проведении конкурса;

- документы подтверждающие наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в течение месячного срока;

- документы, подтверждающие непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

- документы, подтверждающие отсутствие у участника открытого конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджет бюджетной системы Российской Федерации за последний завершенный отчетный период;

- договор простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

- информация о количестве ДТП, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан, произошедших по вине участника конкурса;

- копии документов, подтверждающих осуществление перевозок пассажиров

по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (в случае осуществления соответствующих перевозок на момент участия в конкурсе);

- документы и сведения, подтверждающие оснащённость транспортных средств для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные улучшенные характеристики транспортных средств (наличие автоматической двери) (при наличии);

- документы, подтверждающие сроки эксплуатации транспортных средств или даты их выпуска;

- документы подтверждающие (свидетельствующие) экологический класс транспортного средства.

При этом, из Приложения № 2 к Конкурсной документации «Заявка на

участие в конкурсе», следует, что подавая заявку на участие в Конкурсе претендент подтверждает, что в отношении него не проводится процедура ликвидации, банкротства, и его деятельность не приостановлена.

Кроме того, Конкурсная документация не содержит информации о том, какой именно форме претендент на участие в Конкурсе должен представить информацию о количестве ДТП, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан произошедших по его вине. На рассмотрении жалобы представителем Министерства также не смог указать, в какой именно форме претендент должен был представить указанную информацию, кроме того подтвердил, что до истечения срока подачи заявок на участие в Конкурсе к нему обращался Заявитель с просьбой разъяснить форму представления указанной информации, и последнему было разъяснено что это должен быть официальный ответ из органов ГИБДД.

Также, согласно Конкурсной документации, представление копии документов, подтверждающих осуществление перевозок пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок необходимо лишь в случае осуществления соответствующих перевозок на момент участия в конкурсе, то есть не является обязательным.

Заявки Заявителя по лотам №2,3 и 5 содержат информацию о том, что в отношении него не проводится процедура ликвидации, банкротства, и его деятельность не приостановлена, кроме того, к указанным заявкам приложена копия письма Заявителя в УГИБДД МВД по РСО-Алания №2 от 15.08.2017 года с просьбой представить информацию о количестве совершенных ДТП по его вине для представления в Министерство для участия в Конкурсе. По сведениям Заявителя, ответ на указанное письмо он не получил на дату рассмотрения настоящей жалобы в Северском Осетинском УФАС России.

Согласно части 1 статьи 23 Закона об организации перевозок, **участие в открытом конкурсе допускаются юридические лица** индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества).

Указанный перечень требований является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию.

Заявки Заявителя по лотам №№ 2, 3 и 5 содержат доказательства соответствия Заявителя требованиям, установленным частью 1 статьи 23 Закона об организации перевозок, а доказательств обратного Министерство не представило в материалы дела.

Учитывая вышеизложенное, решение Конкурсной комиссии Министерства об отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе по лотам №2, 3 и 5 является необоснованным, и нарушает требования части 1 статьи 23 Закона об организации перевозок.

Действия членов Конкурсной комиссии Министерства, выразившиеся в нарушении установленного частью 1 статьи 23 Закона об организации перевозок порядка допуска к участию в конкурсе, содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России

Р Е Ш Е Н И Е :

1. Признать обоснованной жалобу ООО «Ир-Транс» на действия Конкурсной комиссии Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания при проведении Конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам (по 6 лотам).

2. Признать Министерство промышленности и транспорта РСО-Алания нарушившим требования части 1 статьи 23 Закона об организации перевозок при проведении Конкурса.

3. Выдать Министерству промышленности и транспорта РСО-Алания предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов.

4. Передать материалы дела №АМ334-09/17 в отдел контрол закупок Северо-Осетинского УФАС России для решения вопроса привлечении должностных лиц, виновных в совершении выявленных нарушений, к административной ответственности.

Согласно пункту 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение комиссии антимонопольного органа, принятое по результатам рассмотрения жалобы, може быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Заместитель председателя комиссии
А.С.Кудзиева

Члены комиссии
Хамицева

Ю.Р

Ж.Г.Сугарова

ПРЕДПИСАНИЕ

**о совершении действий, направленных на
устранение нарушений порядка организации и проведения торгов
по делу №АМ334-09/17**

8 сентября 2017 года
Владикавказ

г.

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению жалоб порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-Ф «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) составе:

Заместителя председателя комиссии: Кудзиевой А.С. – заместител руководителя управления - начальника отдела контрол закупок,

членов комиссии: Хамицевой Ю.Р. – начальника отдела контрол органов власти, рекламы и финансовых рынков, Сугаровой Ж.Г. ведущего специалиста – эксперта отдела контрол закупок (далее Комиссия),

на основании решения Северо-Осетинского УФАС России по делу №АМ334-09/17 от 08.09.2017г., принятого по итогам рассмотрения порядка статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобы ООО «Ир Транс» на действия организатора торгов - Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания при проведении Конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам (далее - Конкурс),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Министерству в недельный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение порядка организации и проведения Конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по 6-ти лотам:

-Лот №1 автобусный маршрут №11 «п.Южный-п.Южный»;

-Лот №2 автобусный маршрут №13 «ул.Пушкинская-п.Заводской»;

-Лот №3 автобусный маршрут №27 «ул.СНО Дружба-ул.Международная»

-Лот №4 автобусный маршрут №34 «п.Спутник-ул.Гадиева»;

Лот №5 автобусный маршрут №37 «Карцинское шоссе-Архонское шоссе»;

-Лот №6 автобусный маршрут №45 «ул.Гугкаева-Л.Толстого»,

для чего:

1) отменить Протокол заседания конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в РСО-Алания по нерегулируемым тарифам №2 от 29 августа 2017 года;

2) повторно провести рассмотрение заявок на участие в Конкурсе и дальнейшую процедуру проведения Конкурса по всем 6-ти лотам в соответствии с требованиями Федерального закона от 13 июля 2015 года №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Закона о защите конкуренции, в том числе с учетом решения Северо-Осетинского УФАС России по делу №АМ334-09/17 от 8 сентября 2017 года.

2. Министерству в срок **до 20 сентября 2017 года** представить Северо-Осетинское УФАС России подтверждение исполнения пункта 1 настоящего предписания.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет административную ответственность.

Заместитель председателя комиссии
А.С.Кудзиева

Члены комиссии
Хамицева

Ю.Ф

Ж.Г.Сугарова