

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-438/22

по результатам рассмотрения жалобы <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

09.11.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителей:

<...> (далее – Заказчик): <...>,

<...>: <...>,

<...>: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 28.10.2022 № И1200 на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ

по разработке и согласованию инженерных изысканий, разработке и согласованию проектной документации, проведению экспертизы проектной документации, разработке и согласованию технической части документации о закупке, выполнения комплекса работ по оформлению земельно-правовых отношений и исходно-разрешительной по инвестиционному проекту: «Реконструкция ВЛ 220 кВ Уренгойская ГРЭС – Уренгой 3 ц с заменой опор по техсостоянию (2 опоры)» (извещение № 32211715745), в соответствии со статьей 18.1

Федерального закона

от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 28.10.2022 № И1200 на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> (далее – Оператора) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ

по разработке и согласованию инженерных изысканий, разработке и согласованию проектной документации, проведению экспертизы проектной документации, разработке и согласованию технической части документации о закупке, выполнения комплекса работ по оформлению земельно-правовых отношений и исходно-разрешительной по инвестиционному проекту: «Реконструкция ВЛ 220 кВ Уренгойская ГРЭС – Уренгой 3 ц с заменой опор по техсостоянию (2 опоры)» (извещение № 32211715745) (далее – Запрос предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным

в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с документацией о конкурентной закупке (далее – Документация), заявки подаются через автоматизированную

систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.rfs-tender.ru.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: www.rfs-tender.ru, регулируются Регламентом работы электронной площадки

<...> для корпоративных закупок, утвержденным приказом Генерального директора <...> № 02-П/22 от 11.01.2022г. (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением о проведении Запроса предложений (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru – 26.09.2022;
2. начальная (максимальная) цена договора – 4 948 180 рублей;
3. дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений – 06.10.2022;

4. на участие в Запросе предложений подано 4 заявки;
5. дата рассмотрения заявок, поданных на участие в Запросе предложений – 13.10.2022;
6. к участию в Запросе предложений по результатам рассмотрения заявок допущено 3 участника закупки;
7. дата проведения переторжки – 14.10.2022;
8. в ходе переторжки ценовые предложения подали 3 участника закупки;
9. дата проведения повторной переторжки – 18.10.2022;
10. в ходе повторной переторжки ценовые предложения подали 2 участника закупки;
11. дата проведения дополнительной очной переторжки – 20.10.2022;
12. в ходе дополнительной очной переторжки ценовые предложения подали 2 участника закупки;
13. дата подведения итогов Запроса предложений – 20.10.2022;
14. по результатам проведения Запроса предложений победителем закупки признано ООО «Северэсп» (далее – Победитель) с предложением о цене договора в размере 4 020 000 рублей;

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Запроса предложений, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подать очередное ценовое предложение в ходе дополнительной очной переторжки (далее – Переторжка).

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Запроса предложений Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора и Заказчика, Комиссия ФАС

России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с протоколом о возможности проведения дополнительной очной переторжки от 19.10.2022 дата и время проведения Переторжки – 20.10.2022 в период с 13:30 по 14:30.

Заказчиком при заполнении электронной формы извещения на сайте Оператора установлена минимальная продолжительность процедуры переторжки в 60 минут, при этом Заказчиком выбран параметр «Автоматическое продление Аукциона после подачи ценового предложения», в соответствии с которым время проведения Переторжки автоматически продлевается Оператором на 10 минут.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя представил материалы, в том числе графические изображения и сообщил, что у Заявителя отсутствовала возможность подать очередное ценовое предложение в ходе проведения Переторжки, поскольку Оператором неправомерно не продлено время проведения Переторжки.

Также представитель Заявителя сообщил, что последнее ценовое предложение было подано Победителем 20.10.2022 в 14:29:52 (МСК), при этом Переторжка завершена 20.10.2022 в 14:30, что по мнению Заявителя нарушает порядок продления времени Переторжки, установленный Регламентом.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора сообщил, что программно-технический комплекс Оператора в период подачи заявок работал в штатном режиме, без сбоев, вторым участником Запроса предложений успешно подано ценовое предложение.

Вместе с тем представитель Оператора сообщил, что в соответствии с инструкциями по работе, размещенными на сайте Оператора в случае выбора Заказчиком параметра «Автоматическое продление Аукциона после подачи ценового предложения» окончание Переторжки автоматически продлевается на 10 минут при подаче ценового предложения, снижающего текущее минимальное ценовое предложение.

Также представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил сведения, согласно которым в ходе Переторжки минимальное ценовое предложение Заявителя в размере 3 290 493,88 (без НДС) рублей 20.10.2022 подано в 14:11:18 (МСК), при этом ценовое предложение Победителя в размере 3 350 000 (без НДС), поданное 20.10.2022 в 14:29:52, является выше поданного Заявителем ценового предложения, в связи с чем Переторжка завершена 20.10.2022 в 14:30:00 (МСК).

Таким образом, изучив представленные материалы дела, а также выслушав пояснения представителя Заявителя, Заказчика, Оператора, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках, Документации и Регламента.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Запроса предложений.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу <...> от 28.10.2022 № И1200 на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке и согласованию инженерных изысканий, разработке и согласованию проектной документации, проведению экспертизы проектной документации, разработке и согласованию технической части документации о закупке, выполнения комплекса работ по оформлению земельно-правовых отношений и

исходно-разрешительной по инвестиционному проекту: «Реконструкция ВЛ 220 кВ Уренгойская ГРЭС – Уренгой 3 ц с заменой опор по техсостоянию (2 опоры)» (извещение № 32211715745) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.