

РЕШЕНИЕ № ГЗ - 66/12

17 февраля 2012 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба (вх.№ 1525 от 10.02.2012г.) от ООО <...> (далее - Заявитель) (<...>) на действия комиссии уполномоченного органа, в лице Государственного комитета Республики Башкортостан по размещению государственных заказов (далее – Госкомзаказ РБ) (<...>) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0101200008111008208 на право заключения государственного контракта на «Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств (Золедроновая кислота) для обеспечения отдельных групп населения и граждан по категориям заболеваний, имеющих право на меры социальной поддержки при оказании амбулаторно-поликлинической помощи за счет средств бюджета Республики Башкортостан».

Согласно жалобе Заявителя, комиссия Госкомзаказа РБ нарушила Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), а именно необоснованно отклонила заявку Заявителя при рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Возражений в письменном виде на жалобу Заявителя в Башкортостанское УФАС России от Заказчика не поступало.

Жалоба подана в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов. Информация о поступлении жалобы в соответствии с ч.1 ст.60 Закона о размещении заказов была размещена на официальном сайте Российской Федерации.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением от 13.02.2012 года исх. № 7/1285 о приостановлении процедуры размещения заказа в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации уполномоченным органом, в лице Государственного комитета Республики Башкортостан по размещению государственных заказов, была предоставлена информация по открытому аукциону в электронной форме «Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств (Золедроновая кислота) для обеспечения отдельных групп населения и граждан по категориям заболеваний, имеющих право на меры социальной поддержки при оказании амбулаторно-поликлинической помощи за счет средств бюджета Республики Башкортостан».

Комиссия Башкортостанского УФАС России изучив и рассмотрев представленные

материалы дела по проведению открытого аукциона и проведя внеплановую проверку в соответствии ч.5 ст.17 Закона о размещении заказов и п.3.25 Административного регламента Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа специализированной организации конкурсной аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (зарегистрировано в Минюсте РФ 10 декабря 2007 года №10661) установила следующее:

Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0101200008111008208 от 27.12.2011г. Заказчиком на электронной площадке в сети Интернет <http://<...>> был размещен заказ на «Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств (Золедроновая кислота) для обеспечения отдельных групп населения и граждан по категориям заболеваний, имеющих право на меры социальной поддержки при оказании амбулаторно-поликлинической помощи за счет средств бюджета Республики Башкортостан».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №0101200008111008208-1 от 25.01.2012 г. участнику размещения заказа с порядковым номером 7 (ООО <...>) было отказано в допуске к участию в аукционе.

Причина отказа была сформулирована следующим образом:

«Несоответствие сведений (конкретных показателей), указанных в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме (пункт 2 части 4 статьи 41.9 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005 года). В техническом задании (Раздел № 2) документации об аукционе в электронной форме по позиции №2 установлено: лекарственная форма – концентрат для приготовления раствора для инфузий. Участник размещения заказа предложил лекарственную форму – лиофил д/р-ра д/инф+р-ль, что не соответствует вышеуказанному требованию документации об открытом аукционе в электронной форме.

Непредоставление сведений, предусмотренных ч. 3 Раздела № 1 документации об открытом аукционе в электронной форме (п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г.). А именно, участник размещения заказа не указал конкретный показатель – 5 мл, установленный в техническом задании (Раздел № 2) документации об аукционе в электронной форме.»

Согласно документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств (Золедроновая кислота) для обеспечения отдельных групп населения и граждан по категориям заболеваний, имеющих право на меры социальной поддержки при оказании амбулаторно-поликлинической помощи за счет средств бюджета Республики Башкортостан, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна была содержать следующие сведения:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в табличной части технического задания Раздел № 2 настоящей документации об аукционе в

электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для поставки товара;

- страну происхождения товара, предлагаемого к поставке (в случае, если в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа не указана страна происхождения товара, предлагаемого к поставке, при рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме такой участник не допускается комиссией к участию в открытом аукционе в электронной форме).

Согласно техническому заданию аукциона, поставляемый товар должен был соответствовать следующим значениям:

- Международное непатентованное наименование - Золедроновая кислота
- Лекарственная форма - концентрат для приготовления раствора для инфузий
- Дозировка - 4 мг, 5 мл
- Количество табл.,амп.,фл. и т.д. в упаковке – 1
- Количество упаковок - 53

Заявка Заявителя содержала следующие показатели:

- Международное непатентованное наименование - Золедроновая кислота
- Лекарственная форма - концентрат для приготовления раствора для инфузий
- Дозировка - 4 мг, 5 мл
- Количество табл.,амп.,фл. и т.д. в упаковке – 1
- Количество упаковок – 53
- Торговое наименование - Резобра 0,004 №1 флак лиофил д/р-ра д/инф+р-ль
- Количество упаковок – 53
- Страна происхождения - Россия

Согласно жалобе Заявителя, им к поставке было предложено лекарственное средство «Резобра», с лекарственной формой - лиофилизат для приготовления раствора для инфузий.

Согласно пояснениям представителя Госкомзаказа РБ, аукционной комиссией в сети Интернет была проверена информация, изложенная в заявке Заявителя, а именно согласно Государственному реестру лекарственных средств (электронный адрес в сети Интернет <http://<...>>) лекарственное средство с торговым наименованием «Резобра» имеет лекарственную форму - лиофилизат для приготовления раствора для инфузий. В связи с этим аукционная комиссия пришла к выводу, что характеристики поставляемого товара Заявитель в своей заявке указал в графе «Торговое наименование», и в связи с тем, что поставляемый товар не соответствовал техническому заданию аукциона, аукционная комиссия решила отказать данному участнику размещения заказа в допуске к участию в аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Таким образом, Комиссия Башкортостанского УФАС России пришла к выводу, что аукционная комиссия Госкомзаказа РБ, обоснованно отказала Заявителю в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, так как заявка участника размещения заказа ООО <...> не соответствовала требованиям технического задания документации, а именно Заявитель хотел поставить товар, у которого лекарственная форма являлась лиофилизатом для приготовления раствора для инфузий, тогда как согласно техническому заданию, требовался концентрат для приготовления раствора для инфузий, также заявитель не указал информацию по дозировке товара, а именно – 5 мл.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Башкортостанского УФАС России считает доводы жалобы Заявителя необоснованными.

Также при проведении внеплановой проверки было установлено следующее:

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0101200008111008208-1 от 25.01.2012 г. к участию в аукционе было допущено пять участников размещения заказа.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0101200008111008208-2 от 30.01.2012г. заявки четырех участников размещения заказа были признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме. По результатам проведения аукциона снижение цены контракта составило ~ 67% .

Согласно представленной Госкомзаказом РБ информации по открытому аукциону в электронной форме «Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств (Золедроновая кислота) для обеспечения отдельных групп населения и граждан по категориям заболеваний, имеющих право на меры социальной поддержки при оказании амбулаторно-поликлинической помощи за счет средств бюджета Республики Башкортостан», участники размещения заказа предлагали к поставке препараты «Золерикс», «Верокласт», «Резокластин ФС» и «Зомета».

Таким образом, Комиссия Башкортостанского УФАС России считает, что при проведении вышеуказанного аукциона не было ограничения количества участников размещения заказа, цели Закона о размещении заказов были достигнуты, так как было снижение максимальной цены контракта.

Согласно пункту 16 статьи 4 Федеральный закон от 12.04.2010 N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" международное непатентованное наименование лекарственного средства (далее - МНН) – это наименование фармацевтической субстанции, рекомендованное Всемирной организацией здравоохранения. Согласно пункту 17 статьи 4 вышеупомянутого Федерального закона торговое наименование лекарственного средства – это наименование лекарственного средства, присвоенное его разработчиком.

Согласно информации из Государственного реестра лекарственных средств (электронный адрес в сети Интернет <http://<...>>) есть 15 зарегистрированных препаратов с фармацевтической субстанцией «Золедроновая кислота», причем всего 8 препаратов из 15 подпадают под требование технического задания аукциона в электронной форме по лекарственной форме.

Согласно письму Росздравнадзора от 02.04.2009 №01-5460/09 обе формы лекарства золедроновая кислота: лиофилизат для приготовления раствора для инфузий и концентрат для приготовления раствора для инфузий являются взаимозаменяемыми.

На основании вышеизложенного, Комиссия Башкортостанского УФАС России усматривает в вышеуказанных действиях признаки нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.17 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО <...> (<...>) на действия комиссии уполномоченного органа, в лице Государственного комитета Республики Башкортостан по размещению государственных заказов (<...>) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0101200008111008208 на право заключения государственного контракта на «Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств (Золедроновая кислота) для обеспечения отдельных групп населения и граждан по категориям заболеваний, имеющих право на меры социальной поддержки при оказании амбулаторно-поликлинической помощи за счет средств бюджета Республики Башкортостан», необоснованной.

2. Передать материалы дела №ГЗ-66/12 должностному лицу Башкортостанского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по признакам нарушения Антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.