

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № РНП/223-18/2023

по результатам рассмотрения обращения заказчика о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

11.09.2023

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	"...-..."	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Члены комиссии:	"...-..."	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
	"...-..."	Специалист-эксперт отдела контроля закупок

рассмотрев посредством системы видеоконференции «TrueConf» обращение "...-..." (далее – Заказчик, "...-...") о включении в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" информации в отношении "...-..." (ИНН "...-...") (далее также – Общество, Победитель закупки) в связи с уклонением от заключения договора поставки дизельного топлива (летнее ДТ-Л-К5) для Тугаловской дизельной электростанции (Тюменская область) по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (реестровый номер извещения: 32312540493), далее – Закупка,

с участием представителей:

от Общества: директора "...-...";

от Заказчика: "...-..." по доверенности № 69-23 от 30.12.2022;

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) поступило обращение акционерного общества «Сибирско-Уральская энергетическая компания» о включении в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" информации в отношении "...-..." (ИНН "...-...") в связи с уклонением от заключения договора поставки дизельного топлива (летнее ДТ-Л-К5) для Тугаловской дизельной электростанции (Тюменская область) по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (реестровый номер извещения: 32312540493).

Комиссия, исследовав документы, сведения и материалы, представленные лицами, участвующими в деле, установила следующее.

В соответствии со ст. 1 Закона о закупках, в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надёжности, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений, данным законом установлены общие принципы и требования, предъявляемые к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно п. 2 ст. 5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Постановлением Правительства РФ № 331 от 30.06.2004 г. соответствующие полномочия возложены на Федеральную антимонопольную службу (п. 5.3.4 Положения о ФАС России).

Во исполнение Закона о закупках, постановлением Правительства РФ № 1211 от 22.11.2012 г. утверждён Перечень сведений, включаемых в РНП (далее – Перечень

сведений), Правила ведения РНП (далее – Правила ведения реестра), а также Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченным на ведение РНП (далее – Правила направления сведений).

Пунктом 8 Правил ведения реестра определено, что уполномоченный орган в установленном порядке осуществляет проверку представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пп. 2 – 4 Правил ведения реестра.

Подтвержденные по результатам проверки сведения о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) включаются уполномоченным органом в реестр в течение 3 рабочих дней и образуют реестровую запись (п. 9 Правил ведения реестра).

В целях реализации Правил ведения реестра, ФАС России издан приказ №164/13 от 18.03.2013 г. «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Приказ № 164/13), в соответствии с п. 1 которого на комиссию ФАС России и соответствующие комиссии территориальных органов ФАС России возложены полномочия по проверке сведений, представляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в уполномоченный орган.

Согласно ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

Согласно ч. 18 ст. 3.2 Закона о закупках, под аукционом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона"). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

Как установлено материалами дела, 30.06.2023 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32312540493), Заказчиком была размещена Документация о проведении аукциона в электронной форме на поставку дизельного топлива (летнее ДТ-Л-К5) для Тугаловской дизельной электростанции (Тюменская область) (далее – Документация).

Дата подведения итогов: 17.07.2023

Обеспечение исполнения договора не установлено.

Согласно протоколу подведения итогов Закупки № 2793605 от 29.08.2023 (далее – Итоговый протокол) победителем закупки признан участник "...-...".

Согласно п. 17.6 Положения, договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

01.08.2023 – Итоговый протокол опубликован Заказчиком в ЕИС.

08.08.2023 – Заказчиком на ЭТП «РТС-ТЕНДЕР» размещён на подписание Проект договора.

Пунктом 17.5.1 Положения установлено, что в случае непредставления подписанного договора победителем, иным участником, с которым заключается договор, в сроки, указанные в документации о закупке, извещении о проведении запроса котировок победитель, иной участник считаются уклонившимися от заключения договора.

16.08.2023 – Заказчиком составлен протокол о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора по причине неподписания Обществом Проекта договора в срок до 16.08.2023, 23:59.

Обществом в материалы дела представлены письма (26.07.2023 исх. № 188, от 07.08.2023 исх. № 190, от 15.08.2023 № 191) направленные Обществом в адрес Заказчика, из содержания которых установлено, что Общество обратилось к Заказчику с просьбой заключить с Обществом Договор с последующим расторжением сторон в связи с невозможностью Общества поставить товар по причине «неконтролируемого роста цен» на дизельное топливо (Прейскуранты ООО «Газпромнефть-Региональные продажи» от 14.07.2023, от 28.07.2023, от 07.08.2023, от 14.08.2023, от 06.09.2023, от 09.09.2023 приложены в материалы дела).

Невозможность Общества исполнить обязательства по Договору Закупки не может указывать на добросовестность "...-...", учитывая, что Общество было ознакомлено с условиями закупочной документации, подавая заявку на участие в закупке, следовательно, добровольно согласилось принять на себя обязательства по надлежащему исполнению условий Договора в случае признания его Победителем закупки.

Вместе с тем, Комиссия Тюменского УФАС России отмечает, что Обществом не представлено доказательств, подтверждающих, что цены на дизельное топливо были непрогнозируемо повышены. Поскольку предпринимательская деятельность осуществляется лицами самостоятельно и на свой риск, подавая заявку на участие в закупке, Обществу следовало учитывать возможное повышение цен на топливо.

При этом, важно доказать не сам по себе рост цены на поставляемый товар, а то, что такой рост в разы превышает общий повышательный тренд динамики роста цен в Российской Федерации.

Следовательно, Обществом не представлены в материалы дела доказательства резкого роста цен на используемый материал.

Каких-либо иных причин, указывающих на невозможность совершения действий, направленных на подписание договора в установленный срок, в материалы дела не представлено.

С учётом вышеизложенного, Комиссия Тюменского УФАС России делает вывод о признании факта уклонения "...-..." от заключения договора поставки дизельного топлива (летнее ДТ-Л-К5) для Тугаловской дизельной электростанции (Тюменская область) по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (реестровый номер извещения: 32312540493) – подтвердившимся, что свидетельствует о наличии оснований для включения сведений в отношении указанного участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с Постановлениями Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе» и от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков», предусмотренного Законом о закупках и Приказом ФАС России от 18.03.2013 г. № 164/13, Комиссия Тюменского УФАС России,

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

1. Признать факт уклонения "...-..." от заключения договора поставки дизельного топлива (летнее ДТ-Л-К5) для Тугаловской дизельной электростанции (Тюменская область) по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (реестровый номер извещения: 32312540493) **ПОДТВЕРДИВШИМСЯ.**

2. Направить сведения об "...-..." (ИНН "...-...", Юридический адрес: "...-...") в ФАС России для принятия решения о включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии

"...-..."

Члены Комиссии:

"...-..."

"...-..."