

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-2201/2023

01 ноября 2023 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>;

рассмотрев посредством ВКС жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭнергоТрансРесурс» (далее – ООО «ЭнергоТрансРесурс») (вх. № 19737-ЭП/23 от 23.10.2023 года) на действия заказчика государственного автономного учреждения дополнительного образования Новосибирской области «СШ самбо» (далее – ГАУ ДО НСО «СШ самбо»), при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку угля (сообщение № 32312831038 на сайте <...>),

в присутствии представителя ООО «ЭнергоТрансРесурс» - <...> (представитель по доверенности от 01.09.2023 г.),

в присутствии представителя ГАУ НСО «СШ САМБО» - <...> (представитель по доверенности от 26.10.2023 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭнергоТрансРесурс» (вх. № 19737-ЭП/23 от 23.10.2023 года) на действия заказчика государственного автономного учреждения дополнительного образования Новосибирской области «СШ самбо» (далее – ГАУ ДО НСО «СШ самбо»), при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку угля (сообщение № 32312831038 на сайте <...>).

Заявитель сообщает следующее.

18.10.2023 г. на электронной площадке РТС-тендер (<...>) ГАУ ДО НСО «СШ самбо» был размещен протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 2872731, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (Извещение о проведении закупки № 32312831038). В данном протоколе указано на несоответствие заявки ООО «ЭнергоТрансРесурс» по составу, содержанию и оформлению, а именно: в составе заявки отсутствуют сведения относительно остаточного срока хранения товара на момент поставки. А также отсутствуют сведения, указанные в п. 15.1 Документации.

Согласно п. 15.1 аукционной документации заказчика - первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

1) согласие участника аукциона на поставку товара, выполнение работы или

оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения такого аукциона;

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (при осуществлении закупки товара);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в аукционе в случае отсутствия в документации об аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об аукционе.

Заявка должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки (функциональных характеристик, качественных, технических и иных характеристик товаров, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении, указание на товарный знак (при наличии), информация об изготовителе (производителе), информация о стране происхождения товара (работы, услуги), год выпуска товара).

Требований об указании сведений относительно остаточного срока хранения товара на момент поставки, в п. 15.1 аукционной документации заказчиком не указано. При этом вся информация, перечисленная заказчиком в п. 15.1 аукционной документации, полностью отражена в первой части заявки ООО «ЭнергоТрансРесурс».

Согласно ч. 10 ст. 3.2 ФЗ-223 - заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с ч. 19.3 ст. 3.4 этого же закона - не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

В ч. 19.1, ст. 3.4 ФЗ-223, указано, какую заказчик вправе установить обязанность по представлению информации в документации о конкурентной закупке.

Согласно же ч. 19.2 ст. 3.4 ФЗ-223 - в случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие

представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.

Теоретически требование указать в заявке остаточный срок хранения могло бы быть установлено заказчиком, если бы это являлось критерием оценки и сопоставления заявок. Однако, в документации об аукционе такие критерии не установлены. Из описания объекта закупки также не следует, что остаточный срок хранения должен быть указан в заявке, т.к. это не техническая и не функциональная характеристика товара, это лишь требование к товару на момент поставки.

Таким образом, ООО «ЭнергоТрансРесурс» считает, что решение заказчика об отклонении заявки ООО «ЭнергоТрансРесурс» в аукционе № 2872731, принято незаконно и необоснованно. Такое решение грубо нарушает права и законные интересы ООО «ЭнергоТрансРесурс».

ГАУ НСО «СШ самбо» представило следующие возражения на доводы жалобы.

На основании приказа ГАУ ДО НСО «СШ самбо» от 05.10.2023 г. №110501-з было размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32312831038 о проведении на электронной торговой площадке России РТС-тендер (далее - ЭТП) электронного аукциона на поставку угля, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее - Закупка). До окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в Закупке 17 октября 2023 года 08 часов 00 минут (время новосибирское) было подано 3 (Три) заявки.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, Единой закупочной комиссией ГАУ ДО НСО «СШ самбо» (далее - Комиссия), действующей на основании Приказа о единой закупочной комиссии, утвержденного приказом ГАУ ДО НСО «СШ самбо» от 10.06.2019 № 27-од (с изменениями от 01.12.2023 №1201/01-од), принято решение отклонить заявку участника № 3 по первым частям аукциона (Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 2872731, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 18.10.2023) в связи с непредоставлением информации, которая предусмотрена Документацией об осуществлении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (на ЭТП РТС-тендер указанное основание сформулировано как «Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению»).

Порядковый номер заявки	Дата и время подачи заявки	Решение о допуске участника закупки к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника закупки к участию в аукционе	Обоснование решения
1	16.10.2023 10:15	Соответствует	

	(МСК)	требованиям	
2	16.10.2023 13:33 (МСК)	Соответствует требованиям	
3	16.10.2023 20:03 (МСК)	Не соответствует требованиям	Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению, а именно: в составе заявки отсутствуют сведения относительно остаточного срока хранения товара на момент поставки. А также отсутствуют сведения, указанные в п. 15.1 Документации.

Заявитель считает решение комиссии незаконным и необоснованным, так как вся информация, перечисленная Заказчиком в п. 15.1 аукционной документации, полностью отражена в первой части заявки ООО «ЭнергоТрансРесурс» (заявка №3)

По существу указанной жалобы Заказчик сообщает следующее:

В соответствии с п. 15.1 Извещения о проведении электронного аукциона, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

Заявка должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки (функциональных характеристик, качественных, технических и иных характеристик товаров, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении, указание на товарный знак (при наличии), информация об изготовителе (производителе), информация о стране происхождения товара (работы, услуги), **год выпуска товара**).

Также в Описании объекта закупки установлено требование, которое в свою очередь должно подтверждать год выпуска товара, а именно: «На момент поставки остаточный срок хранения Товара должен быть не менее 4 (Четырех) месяцев».

В составе заявки участка на №3 отсутствуют сведения, являющиеся обязательным требованием в отношении предмета закупки.

В соответствии с п. 6.8.23 Положения о закупке ГАУ ДО НСО «СШ Самбо» Участник аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1. непредоставления информации, предусмотренной извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе, или предоставления недостоверной информации;
2. несоответствия представленной информации, предусмотренной извещением

об осуществлении закупки и документацией об аукционе, требованиям документации об аукционе.

В частности:

В составе заявки № 3 отсутствуют сведения относительно **года выпуска Товара**, а также не указан остаточный срок годности товара на момент поставки, таким образом, у Заказчика отсутствует возможность оценить, какого качества будет поставлен Товар.

Требование к указанию года выпуска товара было обусловлено тем, что данный вид товара, при его неправильном хранении, подвержен воздействию внешних факторов, влияющих на его качественные характеристики, а именно он может начать окисляться и выветриваться, а как следствие может произойти самовозгорание. Процесс окисления сопровождается выделением тепла, поэтому в центре складирования угля температура становится выше. Каменный уголь может воспламеняться в результате непрерывно развивающихся окислительных реакций в самом этом веществе. Факторами, влияющими на возможность окисления и как следствие воспламенение угля, являются: место хранения товара (открытое или закрытое помещение, соблюдение технологии хранения), уровень влажности (воздействие дождя, снега), УФ-излучения. Увлажненный уголь очень хорошо поглощает кислород, а при его высыхании процесс окисления становится еще активнее.

Согласно СанПин 2.4.4.3155-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей", использование организацией в ходе выполнения своей деятельности товаров (материалов), которые могут повлиять на безопасность и здоровье детей недопустимо. Безопасность здоровья и жизни детей является приоритетным направлением в деятельности организации.

При приемке товара у заказчика отсутствует возможность проверить качественные характеристики товара (экспертиза с привлечением специализированных организаций), не понеся при этом дополнительных расходов бюджетных средств.

Исходя из вышесказанного, установление требования о предоставлении информации относительно года выпуска товара является абсолютно обоснованным, поскольку данное требование устанавливалось исходя из принципа безопасности предлагаемой к поставке продукции, а также наиболее эффективного расходования бюджетных средств, тем самым минимизируя возможные риски дополнительных финансовых затрат на устранение последствий поставки некачественного товара и его замену, а также устранение последствий, которые могут возникнуть в ходе использования некачественного товара.

Руководствуясь подпунктом 1 пункта 6.8.23 комиссией было принято решение о признании заявки №3 не соответствующими требованиям Документации.

Учитывая все вышеизложенное просим признать доводы Заявителя несостоятельными и признать жалобу необоснованной.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и

возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

06.10.2023 ГАУ ДО НСО «СШ самбо» разместило в ЕИС извещение № 32312831038 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку угля (сообщение № 32312831038 на сайте <...>).

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) - 17.10.2023 08:00.

Дата рассмотрения первых частей заявок - 18.10.2023.

Дата начала срока подачи ценовых предложений - 19.10.2023.

Время начала срока подачи ценовых предложений (по местному времени заказчика) - 09:00.

Дата и время окончания срока подачи ценовых предложений (по местному времени заказчика) - 19.10.2023 09:10.

Дата рассмотрения вторых частей заявок - 20.10.2023.

Дата подведения итогов - 20.10.2023.

Согласно п. 15.1 аукционной документации, заявка должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки (функциональных характеристик, качественных, технических и иных характеристик товаров, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении, указание на товарный знак (при наличии), информация об изготовителе (производителе), информация о стране происхождения товара (работы, услуги), год выпуска товара).

Согласно содержанию Описания объекта закупки, на момент поставки остаточный срок хранения Товара должен быть не менее 4 (Четырех) месяцев.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 18.10.2023, было подано три заявки. Согласно данному протоколу заявка под номером три была отклонена как несоответствующая требованиям по причине того, что указанная заявка не соответствовала по составу, содержанию и оформлению, а именно: в составе заявки отсутствовали сведения относительно остаточного срока хранения товара на момент поставки, а также отсутствовали сведения, указанные в п. 15.1 Документации.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что заявка № 3 (заявка «ЭнергоТрансРесурс») действительно не содержала требуемых сведений (год выпуска товара, сведения об остаточном сроке хранения товара).

В соответствии с п. 6.8.23 Положения о закупке ГАУ ДО НСО «СШ Самбо» Участник аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе, или предоставления

недостовой информации;

2) несоответствия представленной информации, предусмотренной извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе, требованиям документации об аукционе.

Таким образом, заявка № 3 (заявка «ЭнергоТрансРесурс») была отклонена правомерно.

При этом требование о предоставлении указанной информации не являлось скрытым, проявляющимся только при злоупотреблении заказчиком своими правами при совершении тех или иных действий в рамках их проведения и не выявляемый при общей проверке закупочной документации на предмет её соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о закупках, а являлось явным и не могло не быть обнаружено подателем жалобы при изучении им извещения и документации.

Указанные выводы подтверждаются, в том числе, правоприменительной практикой (например, Решение АС г. Москвы от 27.05.2019 по делу № А40-45841/2019, Поста-новление Арбитражного суда Московского округа от 16.10.2019 № Ф05-17130/2019 по делу № А40-26097/2019, Определение Верховного Суда РФ от 12.11.2021 № 305-ЭС21-20460 по делу № А40-158687/2020).

При этом ссылка на положения ч. 19.2 ст. 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не применима, так как в данном случае проводился аукцион. Согласно ч. 18 ст. 3.2 Закона о закупках, под аукционом в целях данного Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона"). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

Таким образом, в действиях ГАУ ДО НСО «СШ самбо» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку угля (сообщение № 32312831038 на сайте www.zakupki.gov.ru) не усматривается нарушение порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью

«ЭнергоТрансРесурс» (вх. № 19737-ЭП/23 от 23.10.2023 года) на действия заказчика государственного автономного учреждения дополнительного образования Новосибирской области «СШ самбо» (далее – ГАУ ДО НСО «СШ самбо») при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку угля (сообщение № 32312831038 на сайте <...>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.