

## РЕШЕНИЕ № РНП-74-182/2016

### об отказе во включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

14 ноября 2016 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	«<...>»	«<...>»	«<...>»
Членов Комиссии:	«<...>»	«<...>»	«<...>»
	«<...>»	«<...>»	«<...>»

руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение Законодательного собрания Челябинской области (далее – Заказчик) о включении Закрытого акционерного общества «Ассоциация «Канал ТВ» (далее – ЗАО «Ассоциация «Канал ТВ», Общество), учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа указанного юридического лица, в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по телевизионной трансляции информационных видеоматериалов (телевизионных сюжетов), посвященных деятельности Законодательного Собрания Челябинской области на канале с обязательной территорией вещания в г. Челябинске (извещение № 0169200000416000096) (далее - Аукцион), в присутствии:

- представителей Законодательного собрания Челябинской области, действующих на основании доверенностей №№ 2073/ВМ, 2075/ВМ от 14.11.2016;

- представителя ЗАО «Ассоциация «Канал ТВ», действующего на основании доверенности б/н от 10.11.2016, директора ЗАО «Ассоциация «Канал ТВ»,

действующего, согласно выписке из ЕГРЮЛ без доверенности,

### **УСТАНОВИЛА:**

В соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступило обращение Законодательного собрания Челябинской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о ЗАО «Ассоциация «Канал ТВ», учредителях, членах коллегиальных исполнительных органов, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа ЗАО «Ассоциация «Канал ТВ» в связи с уклонением Общества от заключения контракта.

Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0169200000416000096 опубликовано на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 11.10.2016 в 16:24.

Начальная (максимальная) цена контракта – 199 998 рублей 00 копеек.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в закупке — 19.10.2016 в 10:00.

Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 016920000016000096 от 19.10.2016.

**Протокол об уклонении победителя от заключения контракта по итогам аукциона в электронной форме от 31.10.2016.**

В соответствии с доводами обращения Законодательного собрания Челябинской области, на участие в электронном аукционе **на оказание услуг по телевизионной трансляции информационных видеоматериалов (телевизионных сюжетов), посвященных деятельности Законодательного Собрания Челябинской области на канале с обязательной территорией вещания в г. Челябинске** подана одна заявка. Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 016920000016000096 от 19.10.2016, размещенным заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе (далее – ЕИС) 19.10.2016, аукцион признан несостоявшимся, единственная заявка участника ЗАО «Ассоциация «Канал ТВ» признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об аукционе.

**ЗАО «Ассоциация «Канал ТВ» направлен проект контракта 21.10.2016, в срок до 26.10.2016 (5 дней с даты размещения в ЕИС заказчиком проекта контракта) проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени Общества не размещен. Протокол об уклонении победителя от заключения контракта по итогам аукциона в электронной форме опубликован 31.10.2016.**

**Как следует из пояснений представителей ЗАО «Ассоциация «Канал ТВ», регламентированная дата подписания контракта Обществом 26.10.2016. Произошел сбой 24.10.2016 на компьютере, на котором установлено программное**

**обеспечение для ЭЦП, что не позволило осуществить техническую возможность по подписанию контракта. Ответственный за заключение контракта сотрудник вовремя не сообщил о технических проблемах. Контракт фактически был подписан 28.10.2016. Поскольку функционал оператора торговой площадки не позволял к подписанному контракту прикрепить платежное поручение, подтверждающее оплату Обществом обеспечения исполнения контракта, платежное поручение направлено Заказчику отдельно от подписанного контракта. Заказчиком обеспечение исполнения контракта получено в полном объеме.**

*Изучив представленные сторонами документы, заслушав пояснения сторон, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.*

**В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.**

Исходя из требований части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно материалам дела, протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 016920000016000096 опубликован на электронной площадке ООО «РТС-тендер», в ЕИС 19.10.2016. Указано, что контракт заключается с единственным участником – Закрытое акционерное общество «Ассоциация «Канал ТВ».

**Заказчиком 21.10.2016 в адрес Общества направлен проект контракта.**

**ЗАО «Ассоциация «Канал ТВ» в регламентированный срок (до 26.10.2016) проект контракта не подписан, не размещен, обеспечение исполнения контракта не представлено.**

**Общество правомерно признано уклонившимся от заключения контракта, заказчиком 31.10.2016 на электронной площадке ООО «РТС-тендер», в ЕИС опубликован протокол отказа от заключения контракта.**

**Как следует из пояснений представителей на заседании Комиссии, Общество не имело намерений уклоняться от заключения контракта с Законодательным собранием Челябинской области. В силу технических неполадок у победителя аукциона отсутствовала возможность в установленный законом срок разместить подписанный проект контракта. ЗАО «Ассоциация «Канал ТВ» предприняты меры, направленные на заключение контракта с заказчиком. Так, 28.10.2016 Обществом на расчетный счет заказчика в качестве обеспечения контракта перечислена сумма в размере 9999,99 рублей и подписан контракт, что подтверждается платежным поручением № 703 от 28.10.2016, информация о подписании контракта ЗАО «Ассоциация «Канал ТВ» нашла отражение в карточке проекта контракта.**

**Заказчиком подтвержден факт зачисления на расчетный счет Законодательного собрания Челябинской области денежных средств, направленных ЗАО «Ассоциация «Канал ТВ» в качестве обеспечения исполнения контракта.**

**Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий, осуществленных с указанной целью, или бездействия, а также в совершении таких действий по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил и порядка, установленного законодательством о контрактной системе, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта на условиях, предусмотренных документацией об Аукционе.**

**В качестве инструмента определения уклонения от заключения контракта как юридически значимого деяния может быть взята правовая конструкция состава уклонения от заключения контракта, аналогичная конструкции «состав правонарушения».**

**Объектом уклонения от заключения договора выступают охраняемые законом общественные отношения закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, в рассматриваемом случае – заключение контракта на оказание услуг по телевизионной трансляции информационных видеоматериалов (телевизионных сюжетов), посвященных деятельности Законодательного Собрания Челябинской области на канале с обязательной территорией вещания в г. Челябинске.**

**Под объективной стороной уклонения от заключения контракта следует понимать действия (бездействие) участника закупки, выразившиеся в непредставлении заказчику в установленный срок подписанного контракта и обеспечения исполнения контракта.**

**Субъектом уклонения от заключения контракта является Участник закупки.**

С учетом характера правовых последствий включения хозяйствующего субъекта в Реестр недобросовестных поставщиков - юридической ответственности в виде невозможности в течение двух лет участвовать в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, субъективная сторона уклонения от заключения контракта предполагает вину (умысел, неосторожность) участника, которая выражается в непредставлении заказчику в установленный срок подписанного контракта и/или обеспечения его исполнения, соответствующего требованиям документации об Аукционе и законодательства о контрактной системе.

Вместе с тем, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом и нарушающее права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта.

Комиссия антимонопольного органа отмечает действия Законодательного собрания Челябинской области по признанию ЗАО «Ассоциация «Канал ТВ» уклонившимся от заключения контракта надлежащим исполнением требований законодательства о контрактной системе.

Однако, Обществом совершены действия, подтверждающие намерение на заключение контракта с Законодательным собранием Челябинской области, а именно перечисление обеспечения исполнения контракта (платежное поручение от 28.10.2016), фактическое подписание контракта 28.10.2016, что не оспаривается заказчиком.

*На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьями 96, 104 Закона о контрактной системе,*

#### **РЕШИЛА:**

Сведения, представленные **Законодательным собранием Челябинской области**, в отношении **ЗАО «Ассоциация «Канал ТВ»** (454126, г. Челябинск, ул. Витебская, дом 4, ИНН/КПП 7453016925/745301001), учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа указанного юридического лица в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.