

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела № 063/04/9.21-176/2019 об административном правонарушении и проведении административного расследования

«08» мая 2019 г.
г. Самара

Я, «...», рассмотрев заявление «...», содержащее достаточные данные, указывающие на наличие в действиях ООО «СамРЭК-Эксплуатация» (ул. 18 км, д. б/н, литера Х, офис 5, г. Самара, 443072, ИНН 6315648332) события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

1. В адрес Самарского УФАС России поступило заявление «...» о действиях ООО «СамРЭК-Эксплуатация», выразившихся в отказе заключить договор о подключении (технологическом присоединении) объекта незавершенного строительства (планируемый жилой дом), расположенного по адресу: Самарская область, г.о. Жигулевск, с. Солнечная поляна, СНТ «Медик-Солнечная поляна», уч.... к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения.

Как следует из представленных документов, «...» является собственником земельного участка, расположенного по адресу: Самарская область, г.о. Жигулевск, с. Солнечная поляна, СНТ «Медик-Солнечная поляна», уч..... Право собственности подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 05.05.2016 г.

10.07.2018 г. «...» обратилась в адрес ООО «СамРЭК-Эксплуатация» с заявлениями на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения, а также выдачу технических условий строящегося жилого дома, который планируется ввести в эксплуатацию в 3 квартале 2019 г. В заявлении также указывается необходимая мощность (нагрузка) водопроводных и канализационных сетей и сооружений, равная 0,042 м³ /ч. (1,008 (м³ /сут.), на хозяйственные бытовые нужды, сброс стоков.

ООО «СамРЭК-Эксплуатация» в соответствии с Постановлением Администрации г.о. Жигулевск от 04.03.2015 г. «Об определении

гарантирующей организации в сфере водоснабжения и водоотведения» наделена статусом гарантирующей организации, осуществляющей холодное водоснабжение, горячее водоснабжение и водоотведение на территории городского округа Жигулевск, в состав которого входит с. Солнечная Поляна.

17.07.2018 г. ООО «СамРЭК-Эксплуатация» в ответ на заявления «...» сообщило, что вследствие недостаточной мощности и пропускной способности сетей водоснабжения и водоотведения, находящихся в эксплуатации ООО «СамРЭК-Эксплуатация», подключение невозможно. При этом ответ ООО «СамРЭК-Эксплуатация» не содержит сведений, указывающих на отказ в выдаче технических условий.

Таким образом, исходя из имеющейся переписки, ООО «СамРЭК-Эксплуатация» отказало «...» в заключении договора на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения объекта незавершенного строительства (планируемого жилого дома).

2. Порядок подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям водоснабжения и водоотведения регулируется Федеральным законом от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный Закон № 416-ФЗ) и Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 г. № 644 (далее – Правила холодного водоснабжения и водоотведения).

На основании части 1 статьи 18 Федерального закона N 416-ФЗ подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения (далее также - подключение (технологическое присоединение)) осуществляется на основании заявления в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом и правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В части 2 статьи 18 Федерального закона N 416-ФЗ предусмотрено, что лица, обратившиеся в организацию, осуществляющую холодное водоснабжение и (или) водоотведение, с заявлением о заключении договора подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе застройщики, планирующие подключение (технологическое присоединение) к

централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения (далее - заявители), заключают договоры о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения и вносят плату за подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 4 статьи 18 Федерального закона 416-ФЗ, пунктом 97 Правил холодного водоснабжения и водоотведения при наличии технической возможности подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения и при наличии свободной мощности, необходимой для осуществления холодного водоснабжения и (или) водоотведения, организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, не вправе отказать заявителю в заключении договора о подключении (технологическом присоединении).

Согласно пункту 97 Правил холодного водоснабжения и водоотведения в случае если у организации водопроводно-канализационного хозяйства отсутствует техническая возможность подключения (технологического присоединения), подключение (технологическое присоединение) осуществляется по индивидуальному проекту.

Таким образом, действующим законодательством предусмотрены основания для отказа ресурсоснабжающей организации в заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к водопроводным и (или) канализационным сетям: отсутствие технической возможности и свободной мощности, необходимой для осуществления холодного водоснабжения и (или) водоотведения

Отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения регулируются Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 г. № 83) (далее – Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства).

Как следует из пункта 8 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства, правообладатель земельного участка, планирующий осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального

строительства к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения, обращается в организацию водопроводно-канализационного хозяйства с заявлением о выдаче технических условий подключения.

В соответствии с пунктом 9 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана в течение 14 рабочих дней с даты получения указанного в пункте 8 настоящих Правил запроса определить и предоставить технические условия или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Согласно пункту 13 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства при наличии технической возможности подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, используемым в процессе холодного водоснабжения и водоотведения, и при наличии свободной мощности, необходимой для осуществления водоотведения, организация, осуществляющая эксплуатацию указанных сетей, не вправе отказать в выдаче технических условий.

Таким образом, действующим законодательством в сфере холодного водоснабжения и водоотведения также установлено, что при наличии технической возможности подключения и при наличии свободной мощности, необходимой для осуществления водоснабжения и водоотведения, организация, осуществляющая эксплуатацию указанных сетей, не вправе отказать в выдаче технических условий.

3. Самарским УФАС России в ходе рассмотрения дела № 806-10692-18/6 установлено, что в июле 2018 г. «...» обратилась в адрес ООО «СамРЭК-Эксплуатация» с заявлениями о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения, а также о выдаче технических условий подключения строящегося жилого дома, который планируется ввести в эксплуатацию в 3 квартале 2019 г.

Как следует из имеющихся материалов, по результатам рассмотрения указанных заявлений ООО «СамРЭК-Эксплуатация» письмом от 17.07.2018 г. отказало в заключении договоров о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства заявителя к централизованным сетям холодного водоснабжения и водоотведения,

сославшись на недостаточную мощность и пропускную способность сетей холодного водоснабжения и водоотведения.

При этом указанное письмо ООО «СамРЭК-Эксплуатация» не содержит каких-либо сведений о предоставлении либо отказе в предоставлении технических условий подключения (технологического присоединения) строящегося объекта заявителя к сетям холодного водоснабжения и водоотведения ООО «СамРЭК-Эксплуатация».

Таким образом, из имеющихся документов следует, что заявления «...» в части выдачи технических условий подключения не рассмотрены ООО «СамРЭК-Эксплуатация» в установленный законом срок (14 рабочих дней).

Самарским УФАС России у ООО «СамРЭК-Эксплуатация» были истребованы документы и сведения, подтверждающие вышеназванные причины отказа в заключении договора о подключении с заявителем.

ООО «СамРЭК-Эксплуатация» письмами от 27.09.2018 г. №04499, от 31.10.2018 г. № 05294, от 29.11.2018 г. № 05798, от 09.01.2019 г. б/н, от 15.01.2019 г. № 00140, от 21.01.2019 г. б/н, от 15.02.2019 г. №00676 представлены документы и пояснения.

В соответствии с представленной лицензией на пользование недрами СМР № 01942 ВР от 16.03.2015 г., выданной ООО «СамРЭК-Эксплуатация» Департаментом по недропользованию по Приволжскому федеральному округу, водоснабжение с. Солнечная поляна осуществляется с 3-х скважин подземного водозабора. ООО «СамРЭК-Эксплуатация» осуществляет опытно-промышленную эксплуатацию водозаборов, расположенных на предоставленных участках недр, для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения населения поселков в количестве, не превышающем 1038,3 м³ /сут. на территории с. Солнечная поляна, в том числе, для населения 621,3 м³ /сут., для передачи другим абонентам 417 м³ /сут.

Как следует из пояснений ООО «СамРЭК-Эксплуатация», при определении наличия/ отсутствия свободной мощности и пропускной способности сетей в с. Солнечная Поляна Общество исходило из оценки фактически затраченной мощности на водопотребление абонентов, нужды канализационно-очистных сооружений, а также потерь воды в сетях в период обращения «...»

В обоснование своих доводов ООО «СамРЭК-Эксплуатация» представило данные об объемах расхода и потерь воды в сетях, находящихся в эксплуатации Общества, расположенных в с. Солнечная поляна, за июль 2018 г. Исходя из представленных данных, расход воды составил:

- на нужды населения: 391,66 м³ /сут.;

- на нужды других абонентов: предприятия - 6,45 м³ /сут., бюджетные учреждения - 105,7 м³ /сут.;

- на нужды канализационно-очистных сооружений: 1,9 м³ /сут.;

- на потерю воды в сетях 19% (178,74м³ /сут) от общего объема воды.

Таким образом, согласно указанным данным в июле 2018 г. (период обращения гр. Толмачевой Л.А.) реализация воды в с. Солнечная поляна составила 684,5 м³ /сут., что не превышает максимального значения 1038 м³ /сут.

При этом, следует отметить, что заявитель «...» является физическим лицом и относится к категории «население». Для данной категории потребителей лицензией на пользование недрами СМР № 01942 ВР от 16.03.2015 г. предусмотрен гарантированный объем мощности, равный 621,3 м³ /сут.

Данные, представленные ООО «СамРЭК-Эксплуатация», свидетельствуют о том, что население в июле 2018 г. потребило 391,66 м³ /сут. Указанное значение, в том числе с учетом объемов, израсходованных на нужды канализационно-очистных сооружений, а также объемов потери воды в сетях, не превышает максимального значения, установленного в лицензии, в размере 621,3 м³ /сут.

Таким образом, данные, которые Общество приводит в обоснование правомерности отказа «...» в заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к централизованным сетям холодного водоснабжения и водоотведения, не подтверждают отсутствие свободной мощности и пропускной способности сетей холодного водоснабжения и водоотведения. При этом вышеуказанное основание положено Обществом в основу отказа в заключении договора о подключении с заявителем, что свидетельствует о несоответствии действий ООО «СамРЭК-Эксплуатация» при рассмотрении заявлений «...» положениям Федерального закона 416-ФЗ и Правил холодного водоснабжения и водоотведения.

В обоснование своей позиции в письменных пояснениях ООО «СамРЭК-Эксплуатация» ссылается на то, что значительными потребителями холодного водоснабжения в с. Солнечная поляна в летний период являются садоводческие товарищества, расположенные вдоль реки Волга. В связи с тем, что в летний период в часы максимального водопотребления вода не доходит до жилых домов, расположенных в высоких точках села, о чем свидетельствуют жалобы жителей, ООО «СамРЭК-Эксплуатация» считает невозможным подключение иных лиц к системам холодного водоснабжения и водоотведения, так как отсутствует свободная мощность и пропускная способность сетей. Вместе с тем, данные факты не подтверждаются документально. Действующим законодательством в сфере холодного водоснабжения и водоотведения не предусмотрено вышеизложенных оснований для отказа в заключении договора на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения объекта капитального строительства (в том числе незавершенного), а также выдачу технических условий.

Самарским УФАС России у ресурсоснабжающей организации запрошены документы (в том числе договоры о подключении объектов капитального строительства абонентов с. Солнечная Поляна к системам холодного водоснабжения и водоотведения, а также технические условия подключения, выданные абонентам, пр.), которые подтверждают невозможность подключения новых абонентов в с. Солнечная Поляна к имеющимся сетям холодного водоснабжения и водоотведения и свидетельствуют об отсутствии свободной мощности и пропускной способности сетей. Вместе с тем, представленные ООО «СамРЭК-Эксплуатация» документы и сведения не содержат подтверждения указанным фактам и не свидетельствуют о превышении определенного лицензией объема мощности, предоставляемой абонентам (в том числе населению).

Более того, организацией водопроводно-канализационного хозяйства представлены технические условия подключения объекта заявителя к сетям холодного водоснабжения и водоотведения, выданные ему 29.11.2018 г. В указанных технических условиях указаны гарантируемый свободный напор в месте присоединения – не менее 1,5 атм., максимальная нагрузка в точке подключения – 0,042 м³/час (1,0 м³/сут.). Срок действия технических условий составляет 3 года. Как следует из пояснений ООО «СамРЭК-Эксплуатация», данные технические условия выданы «...» по результатам рассмотрения ее заявлений, поступивших в адрес Общества 10.07.2018 г.

Выдача указанных технических условий свидетельствует о наличии технической возможности и свободной мощности у ООО «СамРЭК-Эксплуатация», позволяющей Обществу подключать новых абонентов к существующим системам инженерно-технического обеспечения. При этом антимонопольным органом установлено, что технические условия выданы ООО «СамРЭК-Эксплуатация» «...» с существенным нарушением сроков, установленных действующим законодательством (спустя более чем 4 месяца с момента обращения абонента с учетом установленных законом 14 рабочих дней на рассмотрение заявления).

Как следует из письменных пояснений от 15.02.2019 г., ООО «СамРЭК-Эксплуатация» подготовлен и передан проект договора о подключении (технологическом присоединении) объекта, расположенного по адресу: Самарская область, г.о. Жигулевск, с. Солнечная поляна, СНТ «Медик-Солнечная поляна», уч... к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения, что подтверждается устными пояснениями представителя потерпевшей.

Из письменных пояснений ООО «СамРЭК-Эксплуатация» следует, что по данному факту Обществом проведена служебная проверка, по результатам которой должностное лицо, ответственное за выдачу технических условий, привлечено к дисциплинарной ответственности.

4. В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ **нарушение субъектом естественной монополии** правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или **установленного порядка подключения (технологического присоединения)** к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или **централизованным системам** горячего водоснабжения, **холодного водоснабжения и водоотведения**, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей**, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 3 статьи 2.1 КоАП РФ назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

При указанных обстоятельствах, вышеназванные действия должностного лица ООО «СамРЭК-Эксплуатация», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям холодного водоснабжения и водоотведения организации водопроводно-канализационного хозяйства свидетельствуют о наличии события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Должностное лицо - лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных

или административно-хозяйственных функций руководителя и другие работники иных организаций, а также лица, осуществляющие предпринимательскую ответственность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица, если законом не установлено иное.

Из имеющихся материалов следует, что письмо от 17.07.2018 г. № 03458 об отказе в заключении договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения жилого дома заявителя вследствие недостаточной мощности и пропускной способности сетей водоснабжения и водоотведения, находящихся в эксплуатации ООО «СамРЭК-Эксплуатация» подписано исполнительным директором ООО «СамРЭК-Эксплуатация»

Из имеющихся сведений следует, что исполнительный директор ООО «СамРЭК-Эксплуатация» «...» является должностным лицом в понимании статьи 2.4 КоАП РФ, совершившим действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица ООО «СамРЭК-Эксплуатация» «...», дело об административном правонарушении за нарушение установленного порядка подключения (технологического присоединения) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения по заявлениям « ... » на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения и выдачу технических условий.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ исполнительному директору ООО «СамРЭК-Эксплуатация» «...» надлежит в **трехдневный срок** со дня получения настоящего определения представить в Самарское УФАС России следующие надлежащим образом заверенные документы и сведения:

3.1. Сведения об исполнительном директоре ООО «СамРЭК-Эксплуатация» «...», необходимые в целях реализации части 2 статьи 28.2 КоАП РФ;

а) должность;

б) место жительства или место пребывания (с почтовым индексом);

в) паспортные данные (серия <...> номер <...> кем выдан, дата выдачи);

г) дата и место рождения.

3.2. Надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих назначение на должность исполнительного директора ООО «СамРЭК-Эксплуатация» «...» (приказ о назначении на должность, иной документ);

3.3. Надлежащим образом заверенные копии документов со всеми изменениями и дополнениями, подтверждающих организационно-распорядительные и (или) административно-хозяйственные полномочия (в силу примечания к статье 2.4 КоАП РФ) «...», занимающего должность исполнительного директора, в период нахождения в указанной должности (должностной регламент, инструкцию, иное);

3.4. Сведения об имущественном положении исполнительного директора ООО «СамРЭК-Эксплуатация» «...», (справка 2-НДФЛ за 2018 г., 2019 г. иные документы);

3.5. Письменные пояснения исполнительного директора ООО «СамРЭК-Эксплуатация» «...» со ссылками на нормативные правовые акты относительно обстоятельств, изложенных в настоящем определении;

3.6. Иные документы и сведения, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Ответственность за непредставление или несвоевременное представление указанных сведений (информации), установлена статьей 17.7 КоАП РФ.

В случае, если, по Вашему мнению, действия, изложенные в данном определении совершены иным должностным лицом ООО «СамРЭК-Эксплуатация», необходимо представить информацию об указанном лице с приложением документов, подтверждающих его виновность.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном

правонарушении.