

1. ОАО «РЖД»

107174, Москва, ул. Новая Басманная, д. 2

2. ООО «Регион»

675000, обл. Амурская,
г. Благовещенск, ул. Станционная,
д. 47, пом. 2

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-9576/77-16 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

02.09.2016 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

ОАО «РЖД»:

в отсутствие:

ООО «Регион» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 30.08.2016 № ИШ/38876),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Регион» (далее - Общество) от заключения договора с ОАО «РЖД» (далее - Заказчик) по результатам проведения открытого аукциона на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания ПТО Входная (реестровый № 31603614880) (далее - Аукцион), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Обращение),

УСТАНОВИЛА:

25.08.2016 в Московское УФАС России поступило обращение Заказчика (вх. № 35191) о проведении проверки факта уклонения Общества от заключения договора с Заказчиком по итогам проведенного Аукциона.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» в редакции, действовавшей на момент объявления Аукциона, утверждено советом директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 (далее - Положение о закупках).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен открытый аукцион на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания ПТО Входная (реестровый № 31603614880).

Согласно представленным материалам и информации в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) 29.04.2016 было размещено извещение о проведении Аукциона. Подведение итогов Аукциона - 14.06.2016. Начальная (максимальная) цена договора: - 41 411 239,78 рублей.

Из протокола проведения Аукциона от 14.06.2016 № 4651/ОАЭ-ЦДИ ЦВ/16/3 следует, что наилучшее ценовое предложение было представлено Обществом, а именно: 21 758 448,02 рублей.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 8.3.1 Аукционной документации положения договора (условия и цена) не могут быть изменены по сравнению с аукционной документацией и аукционной заявкой победителя аукциона, за исключением случаев, предусмотренных аукционной документацией. При невыполнении победителем аукциона требований данного пункта он признается уклонившимся от заключения договора. Договор в таком случае может быть заключен с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене, с учетом требований данного пункта.

Согласно пункту 8.3.2 Аукционной документации Заказчик направляет участнику аукциона, с которым заключается договор, проект договора в течение 20 (двадцати) дней с даты опубликования итогов аукциона на сайтах.

Из пункта 8.3.3 Аукционной документации следует, что участник аукциона, с которым заключается договор, должен предоставить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в аукционной документации), иные документы, если документацией предусмотрено их представление на этапе

заключения договора и подписанный со своей стороны договор не позднее 10 (десяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика.

Согласно пункту 8.3.4 Аукционной документации договор заключается в соответствии с законодательством Российской Федерации, требованиями аукционной документации согласно приложению № 7 к аукционной документации в срок, не превышающий 90 (девяносто) дней с даты опубликования информации об итогах аукциона на сайтах. В случае заключения кредитных договоров и договоров финансового лизинга этот срок не может превысить 180 (сто восемьдесят) дней с даты опубликования итогов аукциона на сайтах. В случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, согласование с государственными или иными органами, учреждениями, а также в случаях, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуется в антимонопольном органе либо в судебном порядке, срок заключения договора начинает исчисляться со дня одобрения заключения договора органом управления заказчика, согласования государственными или иными органами, учреждениями, вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора.

В соответствии с пунктом 8.3.6 Аукционной документации в случае если победитель аукциона уклоняется от подписания договора в установленные сроки, договор может быть заключен с участником, аукционной заявке которого присвоен второй номер.

Согласно пункту 8.3.7 Аукционной документации участник аукциона, с которым заключается договор, обязан заключить договор на условиях аукционной документации, аукционной заявки. Договор заключается по цене, предложенной победителем аукциона при проведении аукциона без учета НДС, с учетом применяемой им системы налогообложения.

Из пункта 8.3.8 Аукционной документации следует, что срок выполнения обязательств по договору определяется на основании требований аукционной документации.

Согласно пункту 8.3.9 Аукционной документации в срок, предусмотренный для заключения договора, заказчик вправе отказаться от заключения договора с победителем (участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене (в случае если победитель признан уклонившимся от заключения договора), единственным участником, допущенным к участию в аукционе (в случае если принято решение о заключении договора с таким участником)) в случае установления его несоответствия требованиям аукционной документации или в связи с предоставлением участником недостоверной информации о своем соответствии таким требованиям.

Пунктом 1.5 Аукционной документации установлено, что демпинговой

ценой считается цена, сниженная по отношению к начальной (максимальной) цене договора на 25%.

Согласно извещению о проведении Аукциона, начальная (максимальная) цена договора составляет 41 411 239,78 рублей.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 6.13.2.2 Аукционной документации участник при представлении предложения с демпинговой ценой обязан представить при направлении заказчику подписанного проекта договора обоснование предлагаемой цены договора (цены лота), которое может включать один или несколько документов, заверенных подписью и печатью (при ее наличии) участника:

а. гарантийное письмо производителя с указанием цены и количества поставляемого товара;

б. документы, подтверждающие возможность участника аукциона осуществить поставку товара по предлагаемой цене;

в. расчет предлагаемой цены договора (цены лота) и ее обоснование;

г. в случае если при выполнении работ, оказании услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации исполнителю, подрядчику необходимо иметь свидетельство о допуске, выданное саморегулируемой организацией, представить заключение саморегулируемой организации, подтверждающее возможность выполнения работ по предложенной цене договора (цене лота).

В случае невыполнения участником аукциона требования о представлении документов или признания заказчиком предложенной цены договора (цены лота) необоснованной, участник признается уклонившимся от заключения договора.

Также, согласно пункту 8.1.2 Аукционной документации в случае применения антидемпинговой меры, предусмотренной пунктом 6.13.2.1 аукционной документации, размер обеспечения исполнения договора устанавливается в соответствии с пунктом 6.13.2.1 аукционной документации. Предоставление обеспечения исполнения договора иным способом, не указанным в пункте 8.1.1 аукционной документации, не допускается.

Из пункта 8.1.4 Аукционной документации следует, что если в установленные сроки не предоставлено обеспечение исполнения договора, победитель или участник, сделавший предпоследнее предложение о цене (в случае если победитель признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене), единственным участником, допущенным к участию в аукционе (в случае если принято решение о заключении договора с таким участником), такой победитель или участник признаются уклонившимися от заключения договора.

Кроме того, пунктом 8.2.1 Аукционной документации установлено, что до

заключения договора лицо, с которым заключается договор по итогам аукциона, предоставляет сведения о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, с приложением подтверждающих документов. В случае непредставления указанных сведений и документов победитель, иной участник, с которым заключается договор, считается уклонившимся от заключения договора.

В ходе заседания Комиссия установила, что протокол проведения аукциона от 14.06.2016 № 4651/ОАЭ-ЦДИ ЦВ/16/3 размещен на Официальном сайте 15.06.2016.

Вместе с тем, Заказчиком была подтверждена информация о направлении проекта договора в адрес Общества письмом от 16.06.2016 № исх-1242/3СибВ посредством электронной почты и заказным письмом.

Следовательно, Общество должно было направить в адрес Заказчика подписанный проект договора, а также остальные документы, требование о предоставлении которых на стадии заключения договора, установлены в Аукционной документации, не позднее 10 календарных дней с момента получения вышеуказанного проекта договора.

Однако, Комиссия, исходя из представленных документов и сведений, установила, что Общество не выполнило требования Аукционной документации о предоставлении в установленный срок таких документов, как: проект договора, подписанного со стороны Общества, расчета-обоснования снижения стоимости выполняемых работ по договору (в силу того, что Обществом была предложена цена договора, сниженная на 38% от начальной (максимальной) цены договора), обеспечения исполнения договора, сведений о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, с приложением подтверждающих документов.

Вместе с тем, Заказчик, письмом от 21.06.2016 № исх-1285/3СибВ, повторно уведомил Общество о необходимости предоставления требуемых документов.

В ходе заседания Комиссия установила, что 22.06.2016 Обществом в адрес Заказчика был направлен локальный сметный расчет без подписанного со стороны Общества проекта договора и иных документов, требование о предоставлении которых установлено в Аукционной документации. Однако, согласно пояснениям Заказчика, представленный локальный сметный расчет был представлен Обществом без обоснования такого расчета. Также, Заказчик, письмом от 24.06.2016 № исх-1326/3СибВ, уведомил Общество о необходимости предоставления обоснования предлагаемой цены договора.

При этом, Заказчик сообщил, что после направления письма от 24.06.2016 № исх-1326/3СибВ, Общество не отвечало на телефонные звонки и на письма, направленные посредством электронной почты. Никаких иных документов, требование о предоставлении которых установлено в Аукционной документации, в адрес Заказчика не поступали.

Кроме того, Комиссия отмечает, что 05.09.2016 в адрес Московского УФАС России поступили письменные материалы от ООО «Регион» (вх. № 36918), из которого следует, что ООО «Регион» не подавало заявку на участие в Аукционе, так как в результате череды последовательных событий, изложенных в представленных ООО «Регион» материалах, электронная цифровая подпись ООО «Регион» оказалась у иной организации - ООО «Компания Транспорт-Сервис».

Однако, в ходе заседания Комиссии, Заказчик сообщил, что заявка ООО «Регион» была подписана генеральным директором ООО «Регион», уполномоченным на подписание документов от имени организации на момент подачи заявки на участие в Аукционе, а также вышеуказанная заявка была заверена электронной цифровой подписью. В качестве подтверждения Заказчиком была представлена заявка ООО «Регион» на участие в Аукционе.

Исходя из вышеизложенного, Общество в установленный срок не направило в адрес Заказчика требуемые Аукционной документацией документы на стадии заключения договора по итогам Аукциона, в связи с чем, Заказчиком правомерно было принято решение признать Общество уклонившимся от заключения договора (протокол заседания конкурсной комиссии от 25.07.2016 № 4651/ОАЭ-ЦДИ ЦВ/16/5, содержащий информацию о признании Общества уклонившимся, размещен на Официальном сайте 28.07.2016).

Таким образом, Комиссия в ходе проверки сведений о необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков приходит к выводу о подтверждении факта уклонения Общества от заключения договора с Заказчиком по итогам проведения Аукциона.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1.

1.

1. В действиях ООО «Регион» установлен факт уклонения от заключения договора с ОАО «РЖД».
2. Рекомендовать включить ООО «Регион» (ИНН 2801105591; адрес: 67500, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Станционная, д. 47, пом. 2) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.