

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 063/04/14.31-465/2021 об административном правонарушении

«30» июня 2021 г.

г. Самара

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела № 063/04/14.31-465/2021 об административном правонарушении в отношении ООО «ЭкоСтройРесурс» (ул. Победы, д. 14, оф. 1, г. Самара, 443083, ИНН: 6316186232),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) поводом к возбуждению дела об административном правонарушении явилось принятие Самарским УФАС России решения от 14.05.2021 г., которым установлен факт нарушения ООО «ЭкоСтройРесурс» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Событие административного правонарушения и его квалификация.

1. В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции основанием для возбуждения и рассмотрения дела № 063/01/10-1125/2020 явились заявления ООО «СК ЛАБ» и ООО «Хеликсмед», указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Самарским УФАС России установлено, что ООО «СК ЛАБ» осуществляет медицинскую деятельность и оказывает амбулаторные медицинские услуги в нежилом помещении многоквартирного дома на территории Самарской области, а именно по адресу: г. Самара, ул. Полевая д. 65, 1 этаж.

Вышеуказанное помещение ООО «СК ЛАБ» занимает на основании договора аренды от 01.09.2015 г., заключенного между данным Обществом и ООО «Ариэль» (далее – Арендодатель).

В соответствии с вышеуказанным договором Арендодатель ООО «СК ЛАБ» за плату во временное пользование нежилое помещение общей площадью 88,3 кв.м, расположенное по адресу: г. Самара, ул. Полевая д. 65, 1 этаж, для использования в целях размещения медицинского кабинета.

Как следует из материалов настоящего дела, ООО «СК ЛАБ» направило в адрес регионального оператора заявку на заключение договора по обращению с ТКО от 26.05.2020 г.

ООО «ЭкоСтройРесурс» в адрес заявителя направило договор на оказание услуг по обращению с ТКО от 08.06.2020 г. № ТКО – 19036., что подтверждается письмом от 20.06.2020 г. исх. №КУ-04592/20.

Согласно пункту 16 указанного договора стороны согласились производить учет объема и (или) массы ТКО в соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы ТКО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 г. № 505, следующим способом: в соответствии с Приложением №1 к указанному договору. Согласно Приложению № 1 к указанному договору порядок накопления для объекта Медицинская лаборатория «Гемотест» определен исходя из норматива накопления ТКО равному 0,15 м3/год. Расчетная единица, в отношении которой устанавливается норматив

накопления ТКО – 1 посетитель, количество расчетных единиц указано 890.

Согласно материалам дела, ООО «СК ЛАБ» в адрес ООО «ЭкоСтройРесурс» письмом от 01.06.2020 г. предоставлена информация о количестве расчетных единиц (количестве посетителей) за 2019 год для расчета ежемесячной платы за услугу по обращению с ТКО.

Самарским УФАС России установлено, что для расчета ежемесячной платы за услугу по обращению с ТКО для ООО «СК ЛАБ» региональным оператором использованы следующие данные:

- предельный тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО, утвержденный Приказом № 846, Приказом № 95, Приказом 781, который составляет для всех потребителей (без НДС) 498,47 руб./м³. При этом с учетом НДС 20% данная сумма составляет 598,16 руб./м³. Согласно формуле 9(5), утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 г. № 354 данная величина имеет условное обозначение «Т»;

- норматив накопления ТКО для медицинских учреждений (поликлиник, лабораторий клиничко-диагностических и бактериологических), утвержденный приказом № 804, в размере 0,15 м³/год. Согласно формуле 9(5) данная величина имеет условное обозначение «N»;

- расчетная единица, в отношении которой установлен норматив накопления ТКО, утвержденная Приказом № 804, равная 1 посетителю.

Согласно материалам дела, ООО «ЭкоСтройРесурс» рассчитывает размер ежемесячной платы за услугу по обращению с ТКО для ООО «СК ЛАБ» следующим образом: 890 чел./год. * 1/12 мес. * 0,15 м³/год * 598,16 руб./м³ = 6 654, 53 руб/мес.

Проанализировав указанный расчет, Самарское УФАС России пришло к выводу о том, что ООО «ЭкоСтройРесурс» при расчете размера ежемесячной платы за услугу по обращению с ТКО для ООО «СК ЛАБ» в качестве расчетной единицы использует количество посетителей медицинской организации за весь год в целом, предшествующий году оказания коммунальной услуги.

Таким образом, согласно применяемому ООО «ЭкоСтройРесурс» расчету, посещаемость ООО «СК ЛАБ» составляет 890 человек ежемесячно.

Вместе с тем, указанные данные, не соответствуют сведениям, представленным ООО «СК ЛАБ». Согласно материалам дела, ООО «СК ЛАБ» в целом за весь 2019 год посетило 890 человек.

Учитывая изложенное, исходя из расчетов, произведенных ООО «ЭкоСтройРесурс», ежемесячная стоимость услуг по обращению с ТКО для ООО «СК ЛАБ» составляет 6 654 руб./мес. с учетом НДС, что подтверждается соответствующими счетами на оплату №00БП-021513, №00БП-021514, №00БП-021516, №00БП-021518, №00БП-021519, №00БП-021521 от 25.06.202 г., представленными в материалы дела.

3. Самарским УФАС России при рассмотрении дела № 063/01/10-1125/2020 установлено, что ООО «Хеликсмед» осуществляет медицинскую деятельность в нежилом помещениях многоквартирного дома по адресу: г. Самара, мкр-н Крутые Ключи, бульвар Финютина, д. 31.

Вышеуказанное помещение ООО «Хеликсмед» занимает на основании договора аренды от 09.11.2016 г., заключенного между данным Обществом и ИП <...> (далее – Арендодатель).

В соответствии с вышеуказанным договором Арендодатели предоставляет ООО «Хеликсмед» за плату во временное пользование нежилое помещение площадью 76 кв.м из нежилого помещения общей площадью 182,5 кв.м., расположенное по

адресу: г. Самара, мкр-н Крутые Ключи, бульвар Финютина, д. 31.

Как следует из материалов настоящего дела, ООО «Хеликсмед» направило в адрес регионального оператора заявку на заключение договора по обращению с ТКО от 01.06.2020 г.

ООО «ЭкоСтройРесурс» в адрес ООО «Хеликсмед» направило договор на оказание услуг по обращению с ТКО от 10.06.2020 г. № ТКО – 19070, что подтверждается письмом от 06.07.2020 г. исх. №КУ-04125/20.

Согласно пункту 16 указанного договора стороны согласились производить учет объема и (или) массы ТКО в соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы ТКО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 г. № 505, следующим способом: в соответствии с Приложением №1 к указанному договору. Согласно Приложению № 1 к указанному договору порядок накопления для объекта Медицинский центр определен исходя из норматива накопления ТКО равному 0,15 м3/год. Расчетная единица, в отношении которой устанавливается норматив накопления ТКО – 1 посетитель, количество расчетных единиц указано 793.

Согласно материалам дела, ООО «Хеликсмед» в адрес ООО «ЭкоСтройРесурс» письмом от 01.06.2020 г. предоставлена информация о количестве расчетных единиц (количестве посетителей) за 2019 год для расчета ежемесячной платы за услугу по обращению с ТКО.

Самарским УФАС России установлено, что для расчета ежемесячной платы за услугу по обращению с ТКО для ООО «Хеликсмед» региональным оператором использованы следующие данные:

- предельный тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО, утвержденный Приказом № 846, приказом № 95, приказом № 781, который составляет для всех потребителей (без НДС) 498,47 руб./м3. При этом с учетом НДС 20% данная сумма составляет 598,16 руб./м3. Согласно формуле 9(5), утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 г. № 354 данная величина имеет условное обозначение «Т»;

- норматив накопления ТКО для медицинских учреждений (поликлиник, лабораторий клиничко-диагностических и бактериологических), утвержденный приказом № 804, в размере 0,15 м3/год. Согласно формуле 9(5) данная величина имеет условное обозначение «N»;

- расчетная единица, в отношении которой установлен норматив накопления ТКО, утвержденная Приказом № 804, равная 1 посетителю.

При этом ООО «ЭкоСтройРесурс» в качестве показателя K_i характеризующего число расчетных единиц для i -го нежилого помещения, предусмотренного формулы 9(5), берет в расчет количество посетителей медицинской организации в целом за весь 2019 год.

Согласно материалам дела, ООО «ЭкоСтройРесурс» рассчитывает размер ежемесячной платы за услугу. по обращению с ТКО для ООО «Хеликсмед» следующим образом: $793 \text{ чел./год.} * 1/12 \text{ мес.} * 0,15 \text{ м3/год} * 598,16 \text{ руб./м3} = 5\,929,26 \text{ руб/мес.}$

Проанализировав указанный расчет, Самарское УФАС России пришло к выводу о том, что ООО «ЭкоСтройРесурс» при расчете размера ежемесячной платы за услуги по обращению с ТКО для ООО «Хеликсмед» в качестве расчетной единицы использует количество посетителей медицинской организации за весь год в целом, предшествующий году оказания коммунальной услуги.

Таким образом, согласно применяемому ООО «ЭкоСтройРесурс» расчету, посещаемость ООО «Хеликсмед» составляет 793 человек ежемесячно.

Вместе с тем, указанные данные, не соответствуют сведениям, представленным ООО «Хеликсмед». Согласно материалам дела ООО «Хеликсмед» в целом за весь 2019 год посетило 793 человек.

Учитывая изложенное, исходя из расчетов, произведенных ООО «ЭкоСтройРесурс», ежемесячная стоимость услуг по обращению с ТКО для ООО «Хеликсмед» составляет 5 929, 26 руб./мес. с учетом НДС, что подтверждается соответствующими счетами на оплату №00БП-024802, №00БП-024804, №00БП-024805, №00БП-024806, №00БП-024807, №00БП-024808, №00БП-024809 от 31.07.2020 г., представленных в материалы дела.

3. Самарское УФАС России, изучив материалы дела № 063/01/10-1125/2020, пришло к выводу о том, что действия регионального оператора по расчету размера стоимости услуги по обращению с ТКО для Клиник с применением значения показателя, характеризующего количество расчетных единиц (количество посетителей) в целом за весь календарный год, не соответствуют требованиям, установленным Правилами № 354.

В данной ситуации при расчете ежемесячной платы за услугу по обращению с ТКО для рассматриваемой категории потребителей в качестве показателя K_i , содержащегося в формуле 9(5), утвержденной Правилами предоставления коммунальных услуг, следует использовать данные о количестве посетителей за месяц, предшествующий месяцу начисления платы за коммунальную услугу.

Указанный подход обусловлен нормами действующего жилищного законодательства и Правилами № 354. В соответствии с разделом II(1) Правил № 354 расчет размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО, предоставленную потребителю, определяется за расчетный период в i -м жилом помещении (жилой дом, квартира) или нежилом помещении, а также в занимаемой им j -й комнате (комнатах) в i -й коммунальной квартире.

При этом расчетный период для оплаты коммунальных услуг устанавливается равным календарному месяцу (пункт 37 Правил № 354).

В соответствии с разделом II(1) Правил № 354 расчет размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО, предоставленную потребителю, определяется за расчетный период в i -м жилом помещении (жилой дом, квартира) или нежилом помещении, а также в занимаемой им j -й комнате (комнатах) в i -й коммунальной квартире.

Таким образом, под количеством расчетных единиц в формуле 9(5), утвержденной вышеуказанными Правилами, понимается количество посетителей в месяц.

Исходя из анализа действующего законодательства, Самарское УФАС России пришло к выводу, что ежемесячная плата за коммунальную услугу по обращению с ТКО для Клиник рассчитывается как произведение количества посетителей в месяц, норматива накопления ТКО для объектов общественного назначения (поликлиники, лаборатории клинико-диагностические и бактериологические) и тарифа на соответствующий коммунальный ресурс:

количество посетителей в месяц * $1/12$ мес. * 0,15 м³/год на 1 посетителя * 598,16 руб./м³

Аналогичные выводы относительно порядка расчета платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО для указанной категории потребителей содержатся в письме ФАС России от 29.01.2020 г. № ВК/5811/20, представленном в ответ на запрос Самарского УФАС России о разъяснении применения норм действующего законодательства.

При указанных обстоятельствах в случае отсутствия у медицинской организации

данных о количестве посетителей за год, в том числе предшествующий году начисления платы (например, если организация образована в текущем году), подход ООО «ЭкоСтройРесурс» к расчету платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО, практически, не может быть применен.

Вышеуказанные выводы в своей совокупности опровергают доводы ООО «ЭкоСтройРесурс», изложенные в рамках рассмотрения дела № 063/01/10-1125/2020, о том, что норматив накопления ТКО для медицинских учреждений, утвержденный приказом № 804, установлен как количество м³/год, и в качестве единицы для осуществления расчетов следует использовать количество посетителей за год. Данный подход регионального оператора по расчету ежемесячной платы за оказание коммунальной услуги по обращению с ТКО противоречит установленному порядку.

4. В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции установлено, что доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Самарским УФАС России в предусмотренном законом порядке установлено, что ООО «ЭкоСтройРесурс» занимает доминирующее положение на товарном рынке оказания услуг по обращению с ТКО на территории Самарской области.

Самарским УФАС России установлено, что ООО «ЭкоСтройРесурс», совершая вышеизложенные действия в отношении ООО «СК ЛАБ» и ООО «Хеликсмед» по необоснованному расчету ежемесячной платы за оказание услуг по обращению с ТКО, злоупотребляет своим доминирующим положением на товарном рынке, в результате чего наступают неблагоприятные последствия в виде ущемления интересов заявителей в сфере предпринимательской деятельности.

В качестве злоупотребления доминирующим положением, повлекшим ущемление интересов медицинских организаций, антимонопольным органом квалифицированы действия, связанные с начислением ежемесячной платы за оказание коммунальной услуги по обращению с ТКО путем необоснованного применения значения показателя K_i , отражающего количество посетителей за год, которые не соответствуют требованиям экономической обоснованности, имеющие своим результатом значительное увеличение цены за коммунальную услугу.

Указанные действия совершаются ООО «ЭкоСтройРесурс» именно в силу обладания особым статусом – региональный оператор по обращению с ТКО. Доминирующее положение ООО «ЭкоСтройРесурс» на товарном рынке и его статус регионального оператора обуславливают возможность Общества оказывать решающее влияние на условия обращения товара на рынке – услуги по обращению с ТКО. На территории г. Самары, где осуществляют предпринимательскую деятельность ООО «СК ЛАБ» и ООО «Хеликсмед», ООО «ЭкоСтройРесурс» является единственным региональным оператором, с которым в

силу положений Закона об отходах заявители могут заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО. Таким образом, у заявителей отсутствует возможность обратиться за получением услуги по обращению с ТКО к какому-либо иному лицу, кроме ООО «ЭкоСтройРесурс».

Вместе с тем, Самарское УФАС России отмечает, что действия ООО «ЭкоСтройРесурс» по расчету платы за оказание коммунальной услуги по обращению с ТКО не имеют экономического обоснования и противоречат положениям нормативных правовых актов. В результате произведенного ООО «ЭкоСтройРесурс» расчета размера платы за услугу по обращению с ТКО, сумма, подлежащая уплате за данную коммунальную услугу, оказалась завышена в 12 раз. При осуществлении заявителями своей хозяйственной деятельности они вынуждены нести расходы на оплату коммунальных услуг, в том числе услуги по обращению с ТКО. Следовательно, предъявление ответчиком платежных документов с указанием к оплате за коммунальную услугу суммы, исчисленной с нарушениями действующего законодательства, ущемляет интересы ООО «СК ЛАБ» и ООО «Хеликсмед» при осуществлении основного вида деятельности по оказанию медицинских услуг. При этом оплата услуг, предоставляемых ООО «ЭкоСтройРесурс», в данном размере, безусловно, негативно влияет на финансово-экономические результаты деятельности ООО «СК ЛАБ» и ООО «Хеликсмед».

Исходя из материалов дела и пояснений, данных лицами, участвующими в деле, ООО «ЭкоСтройРесурс», начиная с 01.01.2019 г. продолжает осуществлять начисление платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО для заявителей с нарушением требований действующего законодательства.

Материалами дела подтверждается причинно-следственная связь между действиями ООО «ЭкоСтройРесурс» и наступившими последствиями в виде ущемления интересов заявителей.

Учитывая изложенное, оценив все имеющиеся в деле доказательства, рассмотрев устные и письменные пояснения лиц, участвующих в деле, Самарское УФАС России пришло к выводу о том, что вышеизложенные действия ООО «ЭкоСтройРесурс» следует квалифицировать по части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

5. Частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ установлено, что совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Таким образом, действия ООО «ЭкоСтройРесурс» указывают на состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Принимая во внимание необходимость осуществления процессуальных действий, требующих значительных временных затрат по определению обстоятельств и причин совершения указанного административного правонарушения, руководствуясь частью 4 статьи 28.3, статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ, Приказом ФАС России от 19 ноября 2004 г. № 180 «О перечне должностных лиц территориальных органов Федеральной антимонопольной службы,

управомоченных составлять протокол об административном правонарушении», начальником отдела Самарского УФАС России вынесено определение о возбуждении дела от 24.05.2021 г. № 063/04/14.31-465/2021 об административном правонарушении и проведении административного расследования в отношении ООО «ЭкоСтройРесурс» (исх. № 5131/6 от 24.05.2021 г.). Указанным определением у ООО «ЭкоСтройРесурс» были запрошены документы и сведения, необходимые для производства по настоящему делу. Письмом от 02.06.2021 г. № ЭСР-38205/21 ООО «ЭкоСтройРесурс» были представлены истребуемые материалы.

ООО «ЭкоСтройРесурс» письмом от 02.06.2021 г. № ЭСР-38207/21 также представлены письменные пояснения, в которых Общество выражает несогласие с вменяемым правонарушением в связи с отсутствием состава и события вменяемого правонарушения. В обоснование своей позиции ООО «ЭкоСтройРесурс» ссылается на письмо ГЖИ Самарской области, письма Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, письмо Министерства здравоохранения Самарской области и ФБОУ ВО «Самарский государственный технический университет», письмо ФАС России. Проанализировав указанные письма, Самарское УФАС России пришло к выводу о том, что письма не свидетельствуют об отсутствии в действиях Общества нарушения антимонопольного законодательства.

Обстоятельства настоящего дела свидетельствуют об ущемлении интересов ООО «СК ЛАБ» и ООО «Хеликсмед» в результате злоупотребления доминирующим положением ООО «ЭкоСтройРесурс» на товарном рынке и указывают на наличие в действиях регионального оператора события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Составление протокола по делу № 063/04/14.31-465/2021 об административном правонарушении назначено на 17.06.2021 г. в 11 ч. 30 мин. Общество надлежащим образом извещено о времени и месте составления протокола, о чем свидетельствует отчет об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 44312358408754.

На составление протокола явился защитник ООО «ЭкоСтройРесурс» Яковлева Ирина Анатольевна (доверенность от 19.01.2021 г. №63АА6357805). Копия протокола вручена защитнику ООО «ЭкоСтройРесурс».

Определением Самарского УФАС России от 17.06.2020 г. № 6180/6 рассмотрение дела назначено на 30.06.2021 г. в 14 часов 00 минут. Общество надлежащим образом извещено о времени и месте рассмотрения дела № 063/04/14.31-465/2021 об административном правонарушении, о чем свидетельствует отчет об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 44312358464453. Копия указанного определения также вручена защитнику Общества

На рассмотрение дела об административном правонарушении явился защитник ООО «ЭкоСтройРесурс <...>» (доверенность от 19.01.2021 г. №63АА6357805). В ходе рассмотрения дела указанный защитник представил в адрес Самарского УФАС России дополнительные возражения, приобщенные к материалам дела, которые содержат аналогичные доводы, изложенные в представленных ранее пояснениях. Как указывает ООО «ЭкоСтройРесурс» в своих пояснениях, в действиях Общества отсутствует состав вменяемого административного правонарушения и событие административного правонарушения.

6. В соответствии со статьей 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведется производство

по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном КоАП РФ, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 16.1 Постановления от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснил, что в отношении юридических лиц КоАП РФ (статья 2.2 КоАП РФ) формы вины не выделяет. В тех случаях, когда в соответствующих статьях Особенной части КоАП РФ возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение ставится в зависимость от формы вины, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ). Обстоятельства, указанные в частях 1 или 2 статьи 2.2 КоАП РФ, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

Поскольку в данном случае административное производство возбуждено в отношении юридического лица, то его вина в силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ определяется путем установления обстоятельств того, имелась ли у юридического лица возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, и были ли приняты данным юридическим лицом все зависящие от него меры по их соблюдению.

Материалы дела свидетельствуют о том, что административное правонарушение было совершено ООО «ЭкоСтройРесурс» виновно, поскольку у Общества имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ).

Вместе с тем, каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что Общество предприняло исчерпывающие меры для соблюдения требований антимонопольного законодательства, в материалы дела не представлено.

Частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ установлено, что по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено постановление о назначении административного наказания либо о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ. Указанные обстоятельства при рассмотрении настоящего дела не установлены.

Факт совершения ООО «ЭкоСтройРесурс» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ (событие административного правонарушения) подтверждается:

- материалами дела № 063/04/14.31-465/2021 об административном правонарушении;
- протоколом об административном правонарушении от 17.06.2021 г.;

- решением Самарского УФАС России от 14.05.2021 г. по делу № 063/01/10-1125/2020.

Срок давности привлечения ООО «ЭкоСтройРесурс» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При принятии постановления по настоящему делу и назначении ООО «ЭкоСтройРесурс» административного наказания рассмотрена возможность применения статьи 2.9 КоАП РФ.

Согласно статье 2.9. КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Обстоятельства конкретного совершенного административного правонарушения и роль правонарушителя в нем свидетельствует о том, что в рассматриваемом случае действия ООО «ЭкоСтройРесурс» образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ не формально. Данные действия содержат существенную угрозу охраняемым общественным отношениям в области антимонопольного законодательства, что не позволяет признать совершенное правонарушение малозначительным и освободить юридическое лицо от административной ответственности по данному основанию.

В соответствии с частями 1 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Самарским УФАС России установлено, что в адрес ООО «СК ЛАБ» и ООО «Хеликсмед» 17.05.2021 г. ООО «ЭкоСтройРесурс» направлены универсальные корректировочные документы, в соответствии с которыми осуществлен перерасчет платы за услуги по обращению с ТКО.

Таким образом, указанное свидетельствует о наличии предусмотренного пунктом 7 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ смягчающего административную ответственность обстоятельства.

Самарским УФАС России при расчете административного штрафа в отношении ООО «ЭкоСтройРесурс» не установлены обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Сумма штрафа, подлежащего применению при назначении ООО «ЭкоСтройРесурс» административного наказания, рассчитана исходя из

положений статьи 14.31 КоАП РФ, а также примечаний к ней.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО «ЭкоСтройРесурс» (ул. Победы, д. 14, оф. 1, г. Самара, 443083, ИНН: 6316186232, ОГРН: 1136316004747), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 562 000 (пятисот шестидесяти двух тысяч рублей) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 08.12.2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере защиты конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемых федеральными органами государственной власти оплачиваются в федеральный бюджет.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Получатель: Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области г. Самара.

ИНН 6315802344

КПП 631601001

Номер казначейского счета 03100643000000014200

БИК ТОФК 013601205

ЕКС 40102810545370000036

Наименование банка: ОТДЕЛЕНИЕ САМАРА БАНКА РОССИИ//УФК по Самарской области г. Самара

Л/с 04421188490 в УФК по Самарской области

КБК 161 1 16 01141 01 0032 140

ОКТМО 36701000

УИН 16100500000001022158

Назначение платежа: административный штраф в соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ за нарушение Закона о защите конкуренции согласно постановлению Самарского УФАС России от 01.07.2021 г. по делу № 063/04/14.31-465/2021.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление по адресу электронной почты to63@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в

срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя
Самарского УФАС России

<...>