

## РЕШЕНИЕ

по жалобам № Т-08/2017, Т-09/2017

13.02.2017

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 15.02.2017)

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» в составе: председателя Комиссии, заместителя руководителя управления; начальника отдела контроля закупок; ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, в присутствии:

- представителей организатора предварительного отбора: С., действующей по доверенности № 09-08-06/2016 от 01.12.2016, Б., действующей по доверенности № 09-08-01/2017 от 13.02.2017,

- представителя заявителя – генерального директора ООО «НАДЕЖА» С., действующей на основании приказа № 1 от 27.02.2015,

- представителя заявителя – юрисконсульта Муниципального унитарного предприятия города Хабаровска «Горсвет» В., действующего по доверенности № б/н от 10.02.2017,

(лицам, присутствующим на заседании разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России),

рассмотрела поступившие 06 февраля 2017 года от ООО «НАДЕЖДА» и 08 февраля 2017 года от Муниципального унитарного предприятия города Хабаровска «Горсвет» (далее – МУП г. Хабаровска «Горсвет») в Амурское УФАС России жалобы на действия организатора предварительного отбора - Министерства жилищно-коммунального хозяйства Амурской области при осуществлении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций по выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, объявленного извещением № РТС 128А 160001 от 15.12.2016 на электронной площадке ООО "РТС-Тендер" [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru),

Из жалобы заявителя ООО «НАДЕЖДА» следует, что указанное общество подало заявку в полном объеме на проводимый предварительный отбор подрядных организаций, однако, в результате внесения изменений в пункт 3.3 «ж» раздела 3 документации, заявка общества признана несоответствующей документации, в связи с непредоставлением справки о состоянии расчетов.

Согласно доводов жалобы заявителя МУП г. Хабаровска «Горсвет» организатором предварительного отбора принят необоснованный отказ в допуске к участию в предварительном отборе подрядных организаций, указанному муниципальному учреждению без ссылок на нормы Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на

обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (далее – Постановление РФ № 615) в обосновании принятого решения.

Заявители полагают, что решение Комиссии от 02.02.2017 года является незаконным и необоснованным.

Просят признать нарушение требований законодательства Российской Федерации о порядке привлечения подрядных организаций; решение организатора предварительного отбора, объявленного протоколом от 02.02.2017 № РТС 128A160001 отменить и обязать организатора предварительного отбора - Министерство жилищно-коммунального хозяйства Амурской области повторно провести процедуру рассмотрения заявок.

Из возражений на жалобы Министерства жилищно-коммунального хозяйства Амурской области следует несогласие организатора предварительного отбора с доводами жалоб, ввиду того, что заявка ООО «НАДЕЖДА» не соответствует требованию пункта 3.3 «ж» документации, а именно: заявитель жалобы представил в составе заявки справку № 40940 о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 20.12.2016, где указано, что данная справка не является документом, подтверждающим исполнение организацией обязанности по их уплате.

В результате внесения изменений в конкурсную документацию от 09.01.2017 из п.п. «ж» п. 3 исключены требования предоставления акта совместной сверки по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, акта совместной сверки по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, акта совместной сверки расчетам по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, полученные не ранее 2 (двух) месяцев до даты подачи заявки или нотариально заверенная копия такой справки.

Требование о предоставлении справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов присутствовало как в первоначальном варианте конкурсной документации, так и после внесения в нее изменений.

На основании того, что заявителем жалобы справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации не представлена, данная заявка была отклонена.

В отношении жалобы МУП г. Хабаровска «Горсвет» организатор предварительного

отбора пояснил следующее. Заявка данного муниципального учреждения была отклонена, так как данным участником представлена справка налогового органа № 19715 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пени, штрафов, процентов по состоянию на 09.01.2017 с указанием задолженности по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в сумме 2 941 936,5 рублей и задолженности по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в сумме 797 583,17 рублей. Дополнительных документов, подтверждающих отсутствие указанной задолженности за прошедший календарный год заявителем жалобы представлено не было.

Кроме того, дипломы, трудовые книжки и удостоверения, подтверждающие наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала в представленной заявке не были заверены должным образом, как это предусмотрено п.п. «б» п. 2.1 конкурсной документации.

На основании изложенного, Министерство жилищно-коммунального хозяйства Амурской области считает, что поданные заявителями жалобы необоснованные и подлежат отказу в удовлетворении.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобы, исследовав материалы дел в соответствии с требованиями статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установила следующее.

15.12.2016 организатором предварительного отбора – Министерством жилищно-коммунального хозяйства Амурской области на электронной площадке ООО "РТС-Тендер" [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru), а также на официальном портале Правительства Амурской области [www.amurobl.ru](http://www.amurobl.ru) в разделе Министерства жилищно-коммунального хозяйства Амурской области, размещено извещение № РТС 128А160001 о предварительном отборе подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций по выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Предварительный отбор осуществлен в соответствии с Постановлением РФ № 615 и Конкурсной документацией (с внесенными изменениями от 09.01.2017).

В соответствии с пунктом 5 Постановления до ввода в эксплуатацию раздела официального сайта, предусмотренного для размещения информации о подрядных организациях, для размещения такой информации, включая ведение реестра договоров об оказании услуг, предусмотренного разделом VI настоящего Положения, используются сайты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Дата и время окончания подачи заявок продлено до 09 часов 00, 19.01.2017.

Дата окончания рассмотрения заявок 02.02.2017, время рассмотрения заявок 16 часов 00 минут (местного времени).

Согласно протоколу проведения предварительного отбора № РТС 128А160001 от 02.02.2017 до окончания срока подачи заявок на участие в процедуре предварительного отбора поступило 9 заявок. Заявки №№ 1,3,6,7,8,9 (в том числе

ООО «НАДЕЖДА» и МУП г. Хабаровска «Горсвет») признаны несоответствующими требованиям документации. Участникам, подавшим указанные заявки отказано во включение в реестр предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций.

Во исполнение абзаца 6 подпункта «б» пункта 38 Постановления РФ № 615, орган по ведению реестра по собственной инициативе принял решение о внесении изменений в извещение о проведении предварительного отбора и в документацию о его проведении, в целях приведения в соответствие подпункта «ж» пункта 3.3 раздела 3 документации с указанным пунктом постановления.

Процедура по внесению изменений проведена в соответствии с пунктом 21 Постановления РФ № 615, в данной части нарушений не установлено.

При изменении положения документации, у участников предварительного отбора увеличился срок с 12 января 2017 по 19 января 2017 года на подачу заявок, внесение изменений в поданные заявки или отзыв заявок.

Участник предварительного отбора № 1 - ООО «НАДЕЖДА», имело возможность привести в соответствие с измененной документацией свою заявку, поданную 06.01.2017, а именно: представить в составе заявки справку налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов и сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Так как требование организатора предварительного отбора о предоставлении указанной справки содержалось в документации до внесения в нее изменений, заявка ООО «НАДЕЖДА» правомерно признана не соответствующей положениям документации о проведении предварительного отбора

В соответствии с пунктом 55 Постановления РФ № 615 результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе и решение вопросов, указанных в [пунктах 51](#) и [52](#) настоящего Положения, оформляются протоколом комиссии по проведению предварительного отбора, который подписывается всеми членами комиссии, участвующими в заседании. Протокол оформляется и размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в течение 2 рабочих дней со дня его подписания.

Согласно пункту 56 Постановления РФ № 615, в протоколе указывается информация о месте, дате и времени рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе, номер предварительного отбора, наименование (для юридического лица), информация об источнике размещения заявок, фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), адрес юридического лица и электронный адрес, идентификационный номер налогоплательщика каждого участника предварительного отбора, наличие информации и документов, предусмотренных документацией о проведении предварительного отбора, состав членов комиссии, участвующих в рассмотрении заявок, принятые решения. При принятии комиссией по предварительному отбору решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается обоснование такого решения со ссылками на нормы настоящего Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора,

которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие.

Протокол заседания Комиссии по проведению предварительного отбора по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций по выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов № РТС 128А160001 от 02.02.2017, содержит ссылки пунктов документации, которым не соответствует та или иная заявка участников, в том числе МУП г. Хабаровска «Горсвет, без указания обоснования решения и ссылок на нормы Постановления РФ № 615.

Таким образом, неуказание в протоколе обоснований отказа во включение в реестр предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций о допуске к предварительному отбору в соответствии с пунктом 56 Постановления РФ № 615 привело к невозможности определения участниками процедуры основания признания их заявок несоответствующими документации и повлекло необходимость обращения в антимонопольный орган с жалобой.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобы ООО «НАДЕЖДА» и МУП г. Хабаровска «Горсвет» на действия Комиссии организатора предварительного отбора - Министерства жилищно-коммунального хозяйства Амурской области при осуществлении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций по выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, объявленного извещением № РТС 128А 160001 от 15.12.2016 на электронной площадке ООО "РТС-Тендер" [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru), руководствуясь Законом о закупках, статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приняла

#### РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО «НАДЕЖДА» необоснованной;
2. Признать жалобу Муниципального унитарного предприятия города Хабаровска «Горсвет» обоснованной;
3. Признать в действиях Комиссии организатора предварительного отбора - Министерство жилищно-коммунального хозяйства Амурской области нарушение пункта 56 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах", в части отсутствия в протоколе по проведению предварительного отбора № РТС 128А160001 от 02.02.2017 обоснований принятого решения;
4. Выдать организатору предварительного отбора - Министерству жилищно-коммунального хозяйства Амурской области предписание об устранении нарушений постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или)

выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах".

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев с даты его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: