

Решение об установлении нового срока исполнения решения ФАС России

от 04.07.2023 № СП/52684/23

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики № 3, утвержденная приказом ФАС России от 26.04.2023 № 248/23 (далее — Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:

Пузыревского С.А. - статс-секретаря - заместителя руководителя ФАС России;

Заместителя председателя Комиссии:

<...>;

Членов Комиссии:

<...>;

<...>;

<...>;

<...>;

рассмотрев материалы, направленные Государственным комитетом по тарифам Республики Мордовия (далее также — Комитет, Орган регулирования) письмом от 31.08.2023 № 01-201 (рег. от 31.08.2023 № 132521-ЭП/23), об исполнении решения ФАС России от 04.07.2023 № СП/52684/23, принятого по результатам рассмотрения заявления о разногласиях в сфере электроэнергетики между филиалом ПАО «Россети Волга» - «Мордовэнерго» (далее также — регулируемая организация) и Государственным комитетом по тарифам Республики Мордовия,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с резолютивной частью решения ФАС России от

04.07.2023 № СП/52684/23 Комитету было предписано устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, а именно:

«3. Признать экономически обоснованными и подлежащими учету при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «Россети Волга» - «Мордовэнерго» расходы по статье затрат «Экономия потерь п. 34(1) Основ ценообразования» в сумме 107 077 тыс. руб. (дополнительному учету подлежат средства в размере 105 349 тыс. руб.).

4. Органу исполнительной власти Республики Мордовия в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в срок

до 01.09.2023 произвести и отразить анализ и расчет расходов (показателей)

в экспертном заключении согласно пункту 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, на основании мотивировочной части настоящего решения, указав, на основании каких документов принималось решение, по статье затрат «Корректировка неподконтрольных расходов по результатам 2021 года (проценты за пользование кредитом за 2021 год)», «Проценты за пользование кредитом на 2023 год», «Выпадающие доходы по пункту 87 Основ ценообразования (от льготного технологического присоединения)», «Расчетная предпринимательская прибыль».».

По итогам рассмотрения представленных Комитетом материалов установлено следующее.

1. По статье «Выпадающие доходы по пункту 87 Основ ценообразования (от льготного технологического присоединения)».

В соответствии с примечаниями к Приложениям № 1, № 3 к Методическим указаниям по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденным приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 (далее – Методические указания № 215-э/1), для расчета плановых показателей на следующий период регулирования используются значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

ФАС России отмечает, что в соответствии с информацией, отраженной в приложениях № 4, 5 к экспертному заключению по установлению долгосрочных параметров регулирования и экономической обоснованности затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала ПАО «Россети Волга» - «Мордовэнерго» на 2023 год (долгосрочный период регулирования 2023 -2023 гг.) (далее — Экспертное заключение), расчет величины расходов по статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения» на 2023 год произведен Комитетом не на основании показателей стандартизированных тарифных ставок, утвержденных приказом Республиканской службы по тарифам Республики Мордовия от 25.11.2022 № 262, на 2023 год.

2. По статье «Проценты за пользование кредитом на 2023 год».

В соответствии с направленным отчетом об исполнении решения ФАС России от 10.07.2023 № СП/52684/23, расходы по статье затрат «Проценты за пользование кредитом на 2023 год» приняты исходя из рассчитанного Комитетом экономически обоснованного объема заемных средств в размере 919 202,21 тыс. руб., расчет которого отражен в Экспертном заключении на стр. 105, а также в приложении № 2 к Экспертному заключению:

№	Показатель	Сумма
1	Накопленная в течение второго долгосрочного периода регулирования сумма сглаживания	978 822,06
2	Дополнительно перераспределенная величина расходов в целях сглаживания изменения тарифов	92 934,18
3	Расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов от льготного технологического присоединения, на 2023 год	28 094,83
4	Расчетная предпринимательская прибыль на 2023 год	- 178 921,24
5	Плановая величина экономии потерь на 2023 год	- 1 727,62
	Итого	919 202,21

ФАС России отмечает, что при расчете размера экономически обоснованного объема заемных средств для расчета процентов за пользование кредитом на 2023 год Органом регулирования неправомерно величина долга (тела кредита) уменьшена на величину расчетной предпринимательской прибыли на 2023 год в сумме 178 921,24 тыс. руб. и на величину экономии потерь в сумме 1 727,62 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 2 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее — Основы ценообразования № 1178), «расчетная предпринимательская прибыль сетевой организации» - величина, учитываемая при определении необходимой валовой выручки сетевой организации, используемая при расчете цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, остающаяся в распоряжении сетевой организации и расходуемая по ее усмотрению.

Пунктом 34(1) Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что экономия расходов на оплату потерь электрической энергии, полученная сетевой организацией при осуществлении деятельности по передаче электрической энергии в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов, сохраняется в составе необходимой валовой выручки в расходах на содержание электрических сетей и (или) расходах на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Таким образом, Комитетом в нарушение пунктов 2 и 34(1) Основ ценообразования № 1178 расчетная предпринимательская прибыль и экономия расходов на оплату потерь электрической энергии не сохранены в необходимой валовой выручке регулируемой организации, а целенаправлены по усмотрению Органа регулирования.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Государственный комитет по тарифам Республики Мордовия не исполнившим решение ФАС России от 04.07.2023 № СП/52684/23.
2. Установить новый срок исполнения органом исполнительной власти Республики Мордовия в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике решения ФАС России от 04.07.2023 № СП/52684/23 – при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «Россети Волга» - «Мордовэнерго» на 2024 год с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.
3. Об исполнении решения ФАС России от 04.07.2023 № СП/52684/23 с учетом настоящего решения органу исполнительной власти Республики

Мордовия в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений об установлении (пересмотре) тарифов в сфере электроэнергетики письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Республики Мордовия в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которых предписано решением ФАС России от 04.07.2023 № СП/52684/23;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Республики Мордовия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, на котором принимались вышеуказанные решения;

- экспертного заключения по результатам установления (пересмотра) для филиала ПАО «Россети Волга» - «Мордовэнерго» цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, в котором отражены результаты исполнения решения ФАС России от 04.07.2023 № СП/52684/23.

Председатель Комиссии _____ / С.А.
(подпись) Пузыревский

Заместитель председателя
Комиссии _____ /
(подпись) <...>

Члены Комиссии: _____ /
(подпись) <...>

_____ /
(подпись) <...>

_____/ <...>
(ПОДПИСЬ)

_____/ <...>
(ПОДПИСЬ)