

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 061/01/15-2536/2020 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

15.12.2020

г. Ростов-на-Дону

Председатель Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении
монопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

Ростовское УФАС России поступили обращения ООО «ПАТП 3» (вх. № 18292 от 01.10.2020), ООО «ПАТП 2» (вх. № 18293 от 01.10.2020), ООО «ПАТП 1» (вх. № 18294 от 01.10.2020), ООО «Донавтосервис» (вх. № 18324 от 02.10.2020), ООО «Донавтосервис» (вх. № 18328 от 02.10.2020) о неправомерных действиях администрации г. Шахты (Администрация) при организации и проведении временного (доконкурсного) аукциона: право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок без проведения открытого конкурса по муниципальным маршрутам г. Шахты.

Дополнительные обращения поступили из Аппарата полномочного представителя Президента РФ в ЮФО (вх. № 19220 от 15.10.2020), УФАС России (вх. № 19239 от 16.10.2020), Правительства Ростовской области (вх. № 19625 от 22.10.2020), Прокуратуры Ростовской области (вх. № 19656 от 22.10.2020).

В целях рассмотрения обращения в адрес Администрации направлен запрос о предоставлении информации и сведений относительно вопросов, указанных в обращении.

В ответ на запрос представлены письменные пояснения и документы, анализ которых изложен в настоящем определении.

Согласно п. 16 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ) регулярные перевозки подразделяются на регулярные перевозки по регулируемым тарифам или регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.

Согласно п. 17 ч. 1 ст. 3 Закона № 220-ФЗ установлено, что регулярные перевозки по регулируемым тарифам – регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

рации или органами местного самоуправления, и предоставлением всех льгот на зд, утвержденных в установленном порядке.

асно п. 18 ч. 1 ст. 3 Закона № 220-ФЗ к регулярным перевозкам по нерегулируемым фам относятся регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, човленных перевозчиком.

гом 19 ч. 1 ст. 3 Закона № 220-ФЗ установлено, что свидетельство об осуществлении возок по маршруту регулярных перевозок - документ, подтверждающий право ествления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту лярных перевозок.

дя из положений п. 27 ч. 1 ст. 3 Закона № 220-ФЗ документ планирования регулярных возок - нормативный правовой акт высшего исполнительного органа дарственной власти субъекта Российской Федерации или исполнительно- юрядительного органа муниципального образования, устанавливающий перечень приятий по развитию регулярных перевозок, организация которых в соответствии с ящим Федеральным законом отнесена к компетенции соответственно чомоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и чомоченных органов местного самоуправления.

асно ч. 1 ст. 18 Закона № 220-ФЗ изменение вида регулярных перевозок, ествляемых по муниципальному маршруту регулярных перевозок допускается при вии, если данное решение предусмотрено документом планирования регулярных возок.

ановлением Администрации г. Шахты от 03.08.2016 № 3905 «Об организации лярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным црутам регулярных перевозок на территории города Шахты» утверждено жение о планировании регулярных перевозок пассажиров автомобильным спортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории да Шахты, составной частью которого является график изменения вида регулярных возок с регулярных перевозок по регулируемому тарифу на регулярные перевозки ;регулируемому тарифу.

асно данному Положению датой изменения вида регулярных перевозок (с лярных перевозок по регулируемым тарифам на регулярные перевозки по гулируемым тарифам) по всем маршрутам на территории г. Шахты является .2020.

асно ч. 2 ст. 19 Закона № 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по ципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута ются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по цруту регулярных перевозок.

нистрацией г. Шахты принято постановление от 14.07.2020 № 1973 о проведении этого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам лярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городе Шахты.

.2020 на официальном сайте Администрации www.shakhty-gorod.ru опубликовано цение и конкурсная документация, согласно которому дата рассмотрения заявок астие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса назначена на

.2020.

ановлением Администрации г. Шахты от 31.07.2020 № 2186 внесены изменения в ановление от 14.07.2020 № 1973, дата рассмотрения заявок на участие в открытом /рсе и подведения итогов открытого конкурса назначена на 28.08.2020.

ановлением Администрации г. Шахты от 18.08.2020 № 2394 принято решение об не проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по ципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в де Шахты.

асно ч. 3 ст. 19 Закона № 220-ФЗ без проведения открытого конкурса свидетельство осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и ы соответствующего маршрута выдаются в случае, если они предназначены для ествления регулярных перевозок:

сле наступления обстоятельств, предусмотренных ч. 10 ст. 24 (участник открытого /рса, которому предоставлено право на получение свидетельств об осуществлении возок, отказался от права на получение хотя бы одного из свидетельств об ествлении перевозок по данным маршрутам или не смог подтвердить наличие у транспортными средствами, предусмотренных его заявкой на участие в открытом /рсе) либо п. 1 (вступление в законную силу решения суда об аннулировании нзии, имеющейся у юридического лица, индивидуального предпринимателя или бы одного из участников договора простого товарищества, которым выдано данное етельство), 2 (вступление в законную силу решения суда о прекращении действия ого свидетельства) или 7 (принятие уполномоченным органом местного управления решения о прекращении действия свидетельства об осуществлении возок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в связи с невыполнением ответствующему маршруту в отсутствие чрезвычайной ситуации ни одного рейса, усмотренного расписанием, в течение более чем трех дней подряд) ч. 1 ст. 29 ящего Федерального закона, и до начала осуществления регулярных перевозок в зетствии с новым свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту лярных перевозок, выданным по результатам проведения открытого конкурса;

ю маршруту регулярных перевозок, установленному в целях обеспечения спорного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации.

ответствии с ч. 3.1 ст. 19 Закона № 220-ФЗ юридическое лицо, индивидуальный ,приниматель, участники договора простого товарищества, которым свидетельства осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и ы соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса в зях, предусмотренных ч. 3 настоящей статьи, определяются в порядке, овленном законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской зрации, муниципальным нормативным правовым актом.

енный (доконкурсный) порядок допуска перевозчиков к обслуживанию ципальных маршрутов регулярных перевозок без проведения открытого конкурса на итории г. Шахты регламентируется постановлением Администрации г. Шахты от .2018 № 3790 «Об утверждении Порядка привлечения перевозчиков к временному нкурсному) обслуживанию муниципальных маршрутов регулярных перевозок ажиров автомобильным транспортом на территории г. Шахты» (далее – ановление № 3790).

.2020 Администрацией на официальном сайте www.shakhty-gorod.ru размещено информационное сообщение о приеме заявок на осуществление регулярных перевозок муниципальным маршрутам в городе Шахты. Предметом подачи заявок являлось о на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок без проведения открытого конкурса по муниципальным маршрутам.

асно информационному сообщению: прием заявок и документов осуществляется по предварительной записи. Предварительная запись осуществляется путем направления возчиком заявки по форме согласно приложению в виде файла с отсканированным мажного носителя документа на адрес электронной почты 223421-20012@mail.ru. страция заявок направленных на адрес электронной почты в журнале регистрации осуществляется в порядке их поступления 29.09.2020 с 10:00 до 12:00. Заявки, лившие вне указанного интервала времени, не регистрируются. Комиссия по делению перевозчиков для обслуживания муниципальных маршрутов регулярных возок пассажиров автомобильным транспортом на территории города Шахты .2020г. с 12:30 до 13:00 информирует перевозчика о назначенном времени приема инала заявки и документов путем направления информационного письма на адрес гронной почты, с которого поступила соответствующая заявка. Время приема заявок :ументов: 29.09.2020 с 14:00 до 16:00.

ответствии с Протоколом рассмотрения заявок на осуществление регулярных возок по муниципальным маршрутам во временном (доконкурсном) порядке от .2020 ООО «Горавтотранс-Сервис» выданы свидетельства и карты маршрута по и №№ 1, 2, 5; ООО «АвтоДон-2» - по лотам №№ 3, 4, 10; ООО «АТП» - по лотам №№ 6, 9;) «АвтоДон-3» - по лоту № 7; ООО «АвтоДон-4» - по лоту № 8. Срок действия выданных етельств с 01.10.2020 по 29.03.2021.

министрация указывает, что основанием для выдачи новых свидетельств и карт црута без проведения конкурсных процедур является факт того, что с 01.10.2020 у :твующих перевозчиков истек срок действия договоров об осуществлении возок, заключенных с Администрацией.

этом, ни действующее Постановление № 3790, ни нормы Закона № 220-ФЗ не усматривают возможность выдачи свидетельств и карт маршрута без проведения этого конкурса при окончании срока действия договора об осуществлении возок у действующих перевозчиков.

министрации при истечении срока действия указанных договоров необходимо водствоваться положениями ч. 2 ст. 19 Закона № 220-ФЗ. Публичные процедуры на цруты по истечении срока действия договоров не проводились.

случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность йствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых ном, не может не влиять на конкуренцию. Только лишь при публичном объявлении зв в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие авлять товары, выполнять работы, оказывать услуги, получив доступ к етствующему товарному рынку.

ая правовая позиция содержится в определении Верховного Суда Российской эрации от 24.06.2015 по делу № А66-13885/2013, постановлении Президиума Высшего йтражного Суда Российской Федерации от 29.11.2011 по делу № А66-7056/2010.

детельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных автобусов и карты маршрута регулярных автобусов, выданные Администрацией водителям без проведения конкурсных процедур, направлены на предоставление водителям необоснованного преимущества при осуществлении деятельности на рынке услуг по перевозке пассажиров автотранспортом.

данная позиция подтверждается судебной практикой: постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 19.03.2020 по делу № А79-14485/2018

Согласно ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления не допускается принимать акты, осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности не допускается необоснованное препятствование осуществлению деятельности участниками хозяйственной деятельности субъектами.

Следовательно, в действиях Администрации, выразившихся в непроведении конкурсных процедур, предусмотренных действующим законодательством, после истечения срока действия договоров об осуществлении перевозок у действующих водителей, выдаче ООО «Горавтотранс-Сервис», ООО «АвтоДон-2», ООО «АТП», ООО «АвтоДон-3», ООО «АвтоДон-4» свидетельств и карт маршрута со сроком действия до 31.12.2021 содержатся признаки нарушения ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

данная позиция согласована с ФАС России (письмо № 09/95181/20 от 30.10.2020) во исполнение поручения руководителя ФАС России от 16.07.2020 №01-023-ИА/пр.

Указанные обстоятельства послужили основанием для выдачи Администрацией в соответствии со ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» предупреждения о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (исх. № 24798/04 от 02.11.2020) в срок до 02.12.2020.

Согласно с вышеуказанным предупреждением направлено в адрес Администрации и исполнено.

Согласно с ч. 6 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В 2020 в Ростовское УФАС России поступило ходатайство Администрации о продлении срока выполнения предупреждения до 01.04.2021, в котором указано, что в установленный срок предупреждение не может быть исполнено по следующим причинам: необходимость проведения исследования пассажиропотока; подготовка конкурсной документации; утверждение конкурсной документации; проведение торгов.

Мероприятия для удовлетворения указанного ходатайства отсутствуют в силу отсутствия финансирования.

Предупреждение представляет собой инструмент антимонопольного воздействия, направленный на добровольное устранение последствий правонарушения, а также на изменение условий, способствовавших возникновению правонарушения, без возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Согласно с п. 3.49 Административного регламента Федеральной антимонопольной

бы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, возбужденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, основанием для возбуждения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства является прекращение действий и непринятие мер, послуживших основанием для выдачи антимонопольным органом предупреждения, в установленный срок.

Согласно ч. 5 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» по мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

В данном случае, ходатайство о продлении срока выполнения предупреждения должно быть заявлено в пределах срока выполнения предупреждения, поскольку невыполнение предупреждения в установленный срок влечет обязанность антимонопольного органа принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Необходимость проведения публичных процедур, предусмотренных ч. 2 ст. 19 Закона № 220-ФЗ была очевидна для Администрации еще 14.07.2020 - на момент принятия постановления № 1973 о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городе Шахты и дальнейшего опубликования извещения и конкурсной документации на своем официальном сайте.

В связи с этим, доводы Администрации о необходимости исследования пассажиропотока, статистики и утверждения конкурсной документации являются несостоятельными.

Не менее, вместо совершения действий по организации и проведению публичных процедур, предусмотренных ч. 2 ст. 19 Закона № 220-ФЗ, Администрацией в нарушение действующего законодательства выданы свидетельства и карты маршрута без проведения публичных процедур, и после получения предупреждения попыток к оспариванию спорных свидетельств и карт маршрута и дальнейшей организации публичных процедур проведено не было, что опровергает направленность действий Администрации на добровольное устранение последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также причин и условий, способствовавших совершению правонарушения.

В данном случае, предупреждение в установленный срок Администрацией не исполнено.

Указанные обстоятельства дают основания полагать о невыполнении Администрацией предупреждения о прекращении действий (бездействий), которые свидетельствуют о признаках нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно ч. 8 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Согласно изложенному издан приказ Ростовского УФАС России от 14.12.2020 № 513 о

уждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении монопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией ч. 1 ст. 3 «О защите конкуренции».

зодствуясь ч. 13 ст. 44 ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

значить дело № 061/01/15-2536/2020 к рассмотрению на **27.01.2021 в 14 час. 15 мин.**
зресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, оф. 403, ком. 20.

тие в рассмотрении настоящего дела можно принять в режиме видеоконференц-1.

частия в рассмотрении дела участникам необходимо:

рейти по ссылке: <https://fas3.tconf.rt.ru/c/5507469354>

даты рассмотрения дела направить на адрес <...> документы, подтверждающие зможия лиц, участвующих в рассмотрении дела (доверенность, паспорт).

ивлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителей – ООО «ПАТП 1», ООО П 2», ООО «ПАТП 3», ООО «Донавтосервис», ООО «Донавтосервис плюс».

ивлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика – Администрацию.

дминистрации представить в Ростовское УФАС России в срок до 22.01.2021 ющие документы (заверенные копии) и информацию:

Тисьменные пояснения причин невозможности проведения открытого конкурса на о осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок регулируемым тарифам в городе Шахты, назначенного на 28.08.2020;

проводился ли экономический анализ перевозок в г. Шахты до проведения конкурса сле отмены проведения конкурса (рентабельность, пассажиропоток, состояние г, количество ДТП, отказы хозяйствующих субъектов от выхода на рейс и их причины, дания и прочее), представить подтверждающие документы;

Представить перечень перевозчиков, осуществлявших деятельность по перевозке ажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в ципальном образовании город Шахты до проведения конкурса (с указанием иенования каждого маршрута, обслуживаемого перевозчиком).

оставление информации возможно на электронный адрес: <...>.

