

РЕШЕНИЕ

по делу №27 о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации

23 июня 2015 года (дата оглашения резолютивной части)

24 июня 2015 года (дата изготовления решения в полном объеме)

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе: Золина Г.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя управления;

Силичев М.В. - член Комиссии, заместитель начальника отдела надзора за соблюдением рекламного законодательства и пресечения недобросовестной конкуренции;

Смерчанский Г.В. - член Комиссии, специалист-эксперт отдела надзора за соблюдением рекламного законодательства и пресечения недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело №27 по признакам нарушения CAO «ВСК» /адрес: Островная улица, 4, Москва город, 121552/ части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии представителя CAO «ВСК» <.....> (доверенность №00-70-26/8 от 10.12.2014 г.).

О времени и месте рассмотрения дела CAO «ВСК» извещено надлежащим образом;

в присутствии представителя ОАО «АльфаСтрахование» <.....> (доверенность №0031/14 от 01.01.2014 г.),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Ставропольского УФАС России поступило заявление и материалы ОАО «АльфаСтрахование» /адрес: 115162, г. Москва, ул. Шаболовка, д. 31 Б, ИНН 7713056834/ в лице Ставропольского филиала ОАО «АльфаСтрахование» /355000, г. Ставрополь, ул. Доваторцев, 30 – Б/ по следующему вопросу.

30.01.2015 г. заказчиком – управлением Россельхознадзора по Ставропольскому краю объявлено о проведении электронного аукциона на «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств ОСАГО управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ставропольскому краю» (реестровый номер заказа №0321100008615000005), с начальной (максимальной) ценой контракта 385272, 49 руб. Извещение было размещено на официальном сайте государственных закупок (<http://zakupki.gov.ru>).

По мнению заявителя, CAO «ВСК» предоставило недостоверные сведения о цене контракта. Несмотря на установленные страховые тарифы, обязательные к применению всеми страховщиками, CAO «ВСК» предложило необоснованно низкую цену контракта, рассчитанную в нарушение порядка, предусмотренного Федеральным законом от 25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

В результате данных действий CAO «ВСК» получило необоснованное конкурентное преимущество и стало победителем открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности (ОСАГО).

На рассмотрении дела представитель ОАО «АльфаСтрахование» поддержал доводы изложенные в заявлении. Пояснил, что при расчете страховой премии CAO «ВСК» осуществляло расчет исходя из мощности двигателей транспортных средств в киловаттах.

Представитель CAO «ВСК» пояснил, что расчет стоимости услуг страхования по данному контракту был осуществлен без перевода мощности транспортных средств из киловатт в лошадиные силы. При участии в аукционе CAO «ВСК» осуществило снижение текущего минимального предложения о цене контракта на величину в пределах «шага аукциона». Таким образом, данные действия общество осуществляло в рамках законодательства в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд.

Комиссия Ставропольского УФАС России в результате анализа имеющихся материалов и рассмотрения дела пришла к следующим выводам.

1) ОАО «АльфаСтрахование» и ОАО «ВСК» являются по смыслу статьи 4 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» конкурентами.

2) Из материалов дела следует, что в рамках объявленного конкурса страхованию подлежала гражданская ответственность заказчика при использовании 74 транспортных средств.

Начальная (максимальная) цена государственного контракта рассчитана на основании коммерческих предложений участников.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 г. №739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» расчет производится по формуле: $T = ТБ * КТ * КБМ * КО * КМ * КС * КН$.

№	Марка.	Гос.	Кате-	Место	Год	Мошн..	Мошн..	Сведения о	КБМ	Полное количество	ТБ	КТ	Км	Ко	Кбм	Страховая

37	CHEVROLETT NIVA	027 YE 26	B	Ставрополь	2008	58,5	79,6	-	0,7	5	29261,2	1,1	1,8	0,7	4866,52
38	CHEVROLETT NIVA	032 YE 26	B	Ставрополь	2008	58,5	79,6	-	0,7	5	29261,2	1,1	1,8	0,7	4866,52
39	CHEVROLETT NIVA	031 YE 26	B	Ставрополь	2008	58,5	79,6	-	0,7	5	29261,2	1,1	1,8	0,7	4866,52
40	CHEVROLETT NIVA	025 YE 26	B	Ставрополь	2008	58,5	79,6	-	0,7	5	29261,2	1,1	1,8	0,7	4866,52
41	LADA 217030	T 015 YE 26	B	Ставрополь	2008	72	97,9	-	0,7	5	29261,2	1,1	1,8	0,7	4866,52
42	LADA 217030	T 012 YE 26	B	Ставрополь	2008	72	97,9	-	0,7	5	29261,2	1,1	1,8	0,7	4866,52
43	LADA 217030	T 024 YE 26	B	Ставрополь	2008	72	97,9	-	0,7	5	29261,2	1,1	1,8	0,7	4866,52
44	LADA 217030	T 016 YE 26	B	Ставрополь	2008	72	97,9	-	0,7	5	29261,2	1,1	1,8	0,7	4866,52
45	LADA 217030	T 019 YE 26	B	Ставрополь	2008	72	97,9	-	0,7	5	29261,2	1,1	1,8	0,7	4866,52
46	LADA 217030	T 023 YE 26	B	Ставрополь	2008	72	97,9	-	0,7	5	29261,2	1,1	1,8	0,7	4866,52
47	LADA 217030	T 021 YE 26	B	Ставрополь	2008	72	97,9	-	0,7	5	29261,2	1,1	1,8	0,7	4866,52
48	LADA 212140	Y 894 XE 26	B	Ставрополь	2012	61	83	-	0,9	1	29261,2	1,1	1,8	0,9	6256,96
49	LADA 212140	Y 893 XE 26	B	Ставрополь	2012	61	83	-	0,9	1	29261,2	1,1	1,8	0,9	6256,96
50	LADA 212140	Y 895 XE 26	B	Ставрополь	2012	61	83	-	0,9	1	29261,2	1,1	1,8	0,9	6256,96
51	CHEVROLETT NIVA	980 OT 26	B	Ставрополь	2007	58,5	79,6	-	0,65	6	29261,2	1,1	1,8	0,65	4518,91
52	CHEVROLETT NIVA	981 OT 26	B	Ставрополь	2007	58,5	79,6	-	0,65	6	29261,2	1,1	1,8	0,65	4518,91
53	CHEVROLETT NIVA	982 OT 26	B	Ставрополь	2007	58,5	79,6	-	0,65	6	29261,2	1,1	1,8	0,65	4518,91
54	CHEVROLETT NIVA	983 OT 26	B	Ставрополь	2007	58,5	79,6	-	0,65	6	29261,2	1,1	1,8	0,65	4518,91
55	CHEVROLETT NIVA	984 OT 26	B	Ставрополь	2007	58,5	79,6	-	0,65	6	29261,2	1,1	1,8	0,65	4518,91
56	CHEVROLETT NIVA	744 HA 26	B	Ставрополь	2006	58,5	79,6	-	0,6	7	29261,2	1,1	1,8	0,6	4171,31
57	CHEVROLETT NIVA	427 HA 26	B	Ставрополь	2006	58,5	79,6	-	0,6	7	29261,2	1,1	1,8	0,6	4171,31
58	BA3 21074	T 430 HA 26	B	Ставрополь	2006	54,5	74,1	-	0,6	7	29261,2	1,1	1,8	0,6	4171,31
59	BA3 21074	T 742 HA 26	B	Ставрополь	2006	54,5	74,1	-	0,6	7	29261,2	1,1	1,8	0,6	4171,31
60	BA3 21074	T 741 HA 26	B	Ставрополь	2006	54,5	74,1	-	0,6	7	29261,2	1,1	1,8	0,6	4171,31
61	BA3 21074	T 738 HA 26	B	Ставрополь	2006	54,5	74,1	-	0,6	7	29261,2	1,1	1,8	0,6	4171,31
62	BA3 21074	T 736 HA 26	B	Ставрополь	2006	54,5	74,1	-	0,6	7	29261,2	1,1	1,8	0,6	4171,31
63	BA3 21074	T 732 HA 26	B	Ставрополь	2006	54,5	74,1	-	0,6	7	29261,2	1,1	1,8	0,6	4171,31
64	BA3 21074	T 729 HA 26	B	Ставрополь	2006	54,5	74,1	-	0,6	7	29261,2	1,1	1,8	0,6	4171,31
65	BA3 21074	T 728 HA 26	B	Ставрополь	2006	54,5	74,1	-	0,6	7	29261,2	1,1	1,8	0,6	4171,31
66	BA3 21074	T 726 HA 26	B	Ставрополь	2006	54,5	74,1	-	0,6	7	29261,2	1,1	1,8	0,6	4171,31
67	BA3 21074	T 449 HA 26	B	Ставрополь	2006	54,5	74,1	-	0,6	7	29261,2	1,1	1,8	0,6	4171,31
68	BA3 21074	T 435 HA 26	B	Ставрополь	2006	54,5	74,1	-	0,6	7	29261,2	1,1	1,8	0,6	4171,31
69	TarA3 TAGER	KJY 062 HM 26	B	Ставрополь	2009	162	220	-	0,75	4	29261,2	1,6	1,8	0,75	7584,19
70	TarA3 TAGER	KJ Y 061 HM 26	B	Ставрополь	2009	162	220	-	0,75	4	29261,2	1,6	1,8	0,75	7584,19
71	CHEVROLETT NIVA	735 HA 26	B	Ставрополь	2006	58,5	79,6	-	0,6	7	29261,2	1,1	1,8	0,6	4171,31
72	CHEVROLETT NIVA	429 HA 26	B	Ставрополь	2006	58,5	79,6	-	0,6	7	29261,2	1,1	1,8	0,6	4171,31
73	CHEVROLETT NIVA	740 HA 26	B	Ставрополь	2006	58,5	79,6	-	0,6	7	29261,2	1,1	1,8	0,6	4171,31
74	CHEVROLETT	730B		Ставрополь	2006	58,5	79,6	-	0,6	7	29261,2	1,1	1,8	0,6	4171,31

Итого 366316,50

12.02.2015 года опубликован Протокол №0321100008615000005-3 подведения итогов электронного аукциона, для заказчика - Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ставропольскому краю. Согласно Протоколу, победителем конкурса признано Страховое открытое акционерное общество «ВСК» с ценой государственного контракта 352447 (триста пятьдесят две тысячи четыреста сорок семь) рублей.

3) Согласно пункту 1 статьи 9 Федерального закона от 25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее - Закон №40-ФЗ) страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов.

Пунктом 2 статьи 9 Закона №40-ФЗ определены критерии установления коэффициентов, входящих в состав страховых тарифов.

Как следует из пункта 6 статьи 9 Закона №40-ФЗ установленные в соответствии с данным Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками. Страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

Страховые тарифы по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с названным Законом (пункт 2 статьи 8 Закона

№40-ФЗ).

В пункте 3 Страховых тарифов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 №739, установлены коэффициенты страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (КБМ).

Величина данного коэффициента зависит от страхового класса на начало годового срока страхования. При отсутствии страховых выплат по окончании годового срока страховой класс повышается, и при расчете страховой премии применяется понижающий коэффициент.

Согласно Указаний Банка России от 19.09.2014 №3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств», которые действовали на момент проведения аукциона:

При определении мощности двигателя транспортного средства используются данные паспорта транспортного средства или свидетельства о регистрации транспортного средства. Если в указанных документах отсутствуют данные о мощности двигателя транспортного средства, используются соответствующие сведения из каталогов заводов-изготовителей и других официальных источников. В случае если в паспорте транспортного средства мощность двигателя указана только в киловаттах, то при пересчете в лошадиные силы используется соотношение 1 кВт = 1,35962 л.с.

В техническом задании конкурсной документации мощность двигателей транспортных средств подлежащих страхованию была указана в кВт.

Расчет цены контракта должен быть выполнен в соответствии с техническим заданием. Страховщик, подавший заявку на участие в конкурсе, должен был осуществить перерасчет мощности транспортных средств в лошадиные силы. Однако САО «ВСК» при расчёте цены контракта не осуществило перерасчет мощности транспортных средств подлежащих страхованию в лошадиные силы. Данное обстоятельство привело к занижению стоимости цены контракта, что привело к получению САО «ВСК» необоснованного конкурентного преимущества.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов, которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

С учетом изложенного, следует, что со стороны САО «ВСК» имеет место факт нарушения части 1 статьи 14 Закона «О защите конкуренции», выразившийся в неправильном расчете цены контракта и порядка расчета страховой премии, установленной законодательством, что привело к уменьшению цены контракта, повлекшее получение САО «ВСК» незаконного конкурентного преимущества при осуществлении предпринимательской деятельности на рынке страховых услуг.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать САО «ВСК» /адрес: Островная улица, 4, Москва город, 121552, зарегистрирован в качестве юридического лица государственным учреждением Московская регистрационная палата, 11.02.1992 г., ИНН 7710026574, КПП 775001001, ГРН 6147748512983/ нарушившим часть 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с тем, что государственный контракт по результатам открытого конкурса заключен, не выдавать предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

Решение изготовлено в полном объеме 24.06.2015. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.