ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 3-09/55-2017 о нарушении

антимонопольного законодательства к рассмотрению

10 ноября 2017 г. г. Пенза

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Пензенское УФАС России поступила информация из Прокуратуры Пачелмского района Пензенской области о возможном нарушении антимонопольного законодательства в действиях Администрации Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области (ИНН 5828005871, 442119, с. Шейно, Пачелмского района, Пензенской области, ул. Гагарина д.12), ООО «Универсал Сервис» (442150, Пензенская область, г. Нижний Ломов, ул. Ленина, 121), ООО «ДорСервис» (ИНН 5827012241, 442150, Пензенская область, г. Нижний Ломов, ул. Ленина, 121) и ООО «Пачелмская ДПМК» (ИНН 5828004042, 442100, р.п. Пачелма Пензенской области, ул. Ленина, 1А) при проведении аукциона на право заключения контракта на строительство автомобильной дороги «подъезд к с. Шейно Пачелмского района Пензенской области».

Из представленных материалов установлено следующее, 29.08.2014 уполномоченным органом – Администрацией Пачелмского района Пензенской области на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № 0155300036917000015 о проведении электронного аукциона на строительство автомобильной дороги «Подъезд к с.Шейно Пачелмского района Пензенской области»» для нужд государственного заказчика – Администрация Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области.

Начальная максимальная цена 20 024 523,90 рублей.

Дата и время начала подачи заявок 28.04.2017 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок 15.05.2017.

Дата проведения аукциона в электронной форме 19.05.2017.

Согласно информации, представленной электронной торговой площадкой, для участия в аукционе было подано три заявки (одна отозвана):

Полное наименование участника	ИНН	Юр. адрес	статус заявки
ООО «Пачелмский дорожник»	5828901370	442100, Пензенская обл, Пачелмский р-н, Пачелмский с/с, ул.Ленина ул, д.1а	Заявка отозвана

ООО «ДорСервис»	5827012241	442150, Пензенская обл, Нижнеломовский р-н, Нижний Ломов г, ул.Ленина, д.121	Заявка отклонена, отозвана
ООО «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна»	5828004042	442100, Пензенская обл, Пачелмский р-н, Пачелма с, ул.Ленина, д.1а	Заявка принята

В связи с поступлением жалобы хозяйствующего субъекта на положения аукционной документации. 18.05.2017 электронной площадкой в адрес участников, подавших заявки, было направлено Уведомление о приостановлении процедуры заключения контракта.

Однако, 19.05.2017 состоялся электронный аукцион. В ходе аукциона 19.05.2017 участниками были сделаны следующие ценовые предложения:

Участник	ИНН	Предложенная цена	Дата подачи ценового предложения
ООО «ДорСервис»	5827012241	19924401,28	19.05.2017 10:38:25
ООО «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна»	5828004042	20024500	19.05.2017 10:54:40

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 25.05.2017 заявка ООО «ДорСервис» была отклонена в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Победителем было признано ООО «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна».

На основании решения Пензенского УФАС России от 05.05.2017 № 5-05/95-2017 по результатам рассмотрения жалобы ООО «Перспектива» на положения документации при проведении электронного аукциона № 0155300036917000015 уполномоченному органу, Заказчику было выдано предписание об отмене протоколов, о возврате участникам закупки заявок на участие в аукционе и о внесении изменений в положения документации и извещение об электронном аукционе в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

В связи с исполнением предписания антимонопольного органа протоколы по аукциону были отменены.

19.06.2017 со стороны ООО «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна» была подана единственная заявка для участия в аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на электронный аукцион от 21.06.2017 заявка ООО «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна» была признана соответствующей требованиям аукциона.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Российской

Федерации www.zakupki.gov.ru, по результатам аукциона № 0155300036917000015 контракт между Заказчиком и победителем ООО «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна» не был заключен.

25.08.2017 уполномоченным органом – Администрацией Пачелмского района Пензенской области на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № 0155300036917000035 о проведении электронного аукциона на строительство автомобильной дороги «Подъезд к с.Шейно Пачелмского района Пензенской области» для нужд государственного заказчика – Администрация Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области.

Начальная максимальная цена 20 024 523,90 рублей.

Дата и время начала подачи заявок 24.08.2017 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок 11.09.2017.

Дата проведения аукциона в электронной форме 15.09.2017.

Для участия в аукционе 31.08.2017 ООО «Универсал Сервис» была направлена заявка на участие в данном аукционе. 07.09.2017 данная заявка была отозвана Обществом.

09.09.2017 ООО «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна» была направлена заявка для участия в аукционе.

В соответствии с Протоколом рассмотрения единственной заявки на электронный аукцион от 12.09.2017 заявка ООО «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна» была признана соответствующей требованиям аукциона.

27.09.2017 между Заказчиком и ООО «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна» заключен контракт на строительство автомобильной дороги «Подъезд к с.Шейно Пачелмского района Пензенской области» по цене 20 024 523,90 рублей. Срок выполнения работ по контракту с 27.09.2017 по 29.12.2017.

Проведенным прокуратурой Пачелмского района с привлечением начальника ОГИБДД ОеМВД России по Пачелмскому району осмотром участка дороги «подъезд к селу Шейно Пачелмского района Пензенской области», строительство которого планировался по итогам анализируемых аукционов, установлено, что по состоянию на 14.06.2017 года от примыкания дороги «подъезд к селу Шейно Пачелмского района Пензенской области» с автодорогой р.п. Пачелма - с. Черкасское, (место предполагаемой работы по вышеуказанному аукциону) выставлены временные дорожные знаки «проезд запрещен», «направление объезда», «ведутся ремонтные работы», произведен сдвиг грунта с правой стороны обочины дороги, по данному участку выставлены вехи. На участке земли с левой стороны от указанной дороги складирован щебень в строительных объемах.

Также установлено, что грунтовая часть дороги грейдирована на всем протяжении. Местами произведен сдвиг грунта в сторону обочины. Произведен демонтаж одной водопропускной трубы. В месте пересечения дороги, строительство которой является предметом аукциона, с ул. Гагарина в с. Шейно, произведено изменение направления дороги. Существующая грунтовая дорога проходила вдоль фасадной стороны магазина, являющегося крайним строением на месте примыкания указанных дорог. В настоящее время проведены работы по выравниванию со смещением фунта участка за зданием указанного магазина. В

месте примыкания к дороге установлен временный дорожный знак «ведутся работы», выставлены вехи. По обочине дороги в пяти местах произведена корчевка деревьев и рубка кустарника.

Таким образом, по состоянию на 14.06.2017 до даты окончания срока подачи заявок и до заключения договора на строительства автомобильной дороги «Подъезд к с. Шейно Пачелмского района Пензенской области», уже фактически была выполнена значительная часть подготовительных работ.

Как следует из объяснений главы администрации Шейнского сельсовета Пачелмского района М.... от 14.06.2017 года, полученных прокуратурой Пачелмского района, решение о необходимости строительства подъезда к селу Шейно принято в 2016 году. В том же 2016 году проводились инженерные изыскания и геодезические работы. Администрация Шейнского сельсовета Пачелмского района заказчиком работ не выступала. Проектную документацию на строительство дороги - подъезд к с. Шейно со всеми приложениями к ней, администрации Шейнского сельсовета в декабре 2016 года по договору дарения передало ООО «УниверсалСервис».

Согласно представленной прокуратурой Пачелмского района информации, данная проектная документация содержит информацию, не соответствующую фактическим параметрам места предполагаемого строительства, влекущее удорожание заявленных к выполнению строительных работ, а именно:

1. На протяжении всего маршрута дорога не имеет капитального покрытия, в настоящий момент представляет собой грунтовое направление, по которой затруднено передвижение в межсезонье. Вместе с тем, в ходе осмотра указанного участка дороги, проведенного 15.06.2017 года прокуратурой района, установлено, что от примыкания дороги «подъезд к селу Шейно Пачелмского района Пензенской области», строительство которой планируется по итогам анализируемого аукциона, с автодорогой р.п. Пачелма - с. Черкасское, и далее в строну пересечения с дороге по ул. Гагарина в с. Шейно, на протяжении 350 метров дорога имеет асфальтовое покрытие, находящееся в удовлетворительном состоянии, на протяжении еще 50 метров - твердое щебеночное покрытие. Ширина дорожного полотна с твердым асфальтовым и щебеночным покрытием - 5,8- 6 метров.

2. Сметной документацией предусмотрены работы по спилу 59 деревьев. Осмотром участка местности, прилегающего к дороге, на месте которой планируется строительство новой дороги, на всей ее протяжённости выявлено отсутствие деревьев, подлежащих спилу. Имеется пять мест проведения работ, связанных с корчевкой деревьев и кустарника. Количество следов от спила и корчевания деревьев менее 10.

3. В проектной документации указано, что планируется строительство дороги «подъезд к селу Шейно Пачелмского района Пензенской области», от места ее примыкания к автодороге р.п. Пачелма - с. Черкасское, и далее в строну примыкания к дороге по ул. Октябрьская в с. Шейно Пачелмского района. Вместе с тем, проведенным осмотром установлено, что указанная дорога и грунтовая дорога по ул. Октябрьская в с. Шейно Пачелмского района места примыкания не имеют, разделены автодорогой по ул. Гагарина в с. Шейно Пачелмского района, имеющей асфальтовое покрытие.

Согласно выпискам из ЕГРЮЛ ООО «УниверсалСервис», ООО «Пачелмская ДПМК», ООО «Пачелмский дорожник» и ООО «ДорСервис» являются группой лиц в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, согласно представленной прокуратурой Пачелмского района информации, в проектной документации содержатся сведения, свидетельствующие об ограничении количества участников закупки.

Так, расчет затрат на перевозку рабочего персонала автотранспортом на расстояние более 3 км от места жительства до объекта «Строительство автомобильной дороги «Подъезд к с. Шейно Пачелмского района Пензенской области»» содержит исходные данные о перевозке рабочих от места проживания до места работы на расстояние 13 км.

Размещенный в качестве приложения к проектной документации раздел «Мероприятия по охране окружающей среды», как следует из его вводной части, выполнен в составе проектной документации строительства автомобильной дороги «Подъезд к с. Шейно Пачелмского района Пензенской области», разработанной ООО «ИнжКомРегион», в соответствии с заданием, выданным и утвержденным заказчиком ООО «Универсал Сервис», в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» и действующими нормативными документами.

Подраздел 5 «Перечень мероприятий по предотвращению и (или) снижению возможного негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду на период строительства объекта» раздела «Мероприятия по охране окружающей среды» проектной документации определяет, что проектной документацией не предусмотрено устройство строительных площадок для хранения ГСМ, материалов и механизмов. Доставка строительных материалов по мере производства работ с «колес» и карьеров подрядчика.

Стоянка механизмов может быть организована на временно отведенной земле. При строительстве автодороги предусмотрено проживание рабочих и механизаторов в местах их постоянного проживания. Доставка рабочих к месту работы производится служебным транспортом на расстояние в среднем 13 км с количеством рейсов день - 2.

Заправка и обслуживание грузовых автомобилей производится на базе строительной организации. Заправка строительной техники, постоянно пребывающей на участке работ, производится от передвижной топливозаправочной цистерны, на площадке, исключающей возможное проникновение топлива в грунт.

Общее количество вырубаемых деревьев составляет 59 шт, в соответствии с принятым Заказчиком (которым выступает ООО «Универсал Сервис») решением о порядке использования древесины от вырубки деревьев и кустарника, разделанная древесина и пни вывозятся автосамосвалами на полигон ТБО на расстояние до 15 км (на данном расстоянии располагается полигон временного хранения ТБО р.п. Пачелма).

Проведенным 15.06.2017 года прокуратурой Пачелмского района замером расстояния от места примыкания дороги «подъезд к селу Шейно Пачелмского района Пензенской области», строительство которой планируется по итогам анализируемого аукциона, с автодорогой р.п. Пачелма - с. Черкасское до въезда на территорию ООО «Пачелмская ДПМК», признанного победителем аукциона и ООО «УниверсалСервис», являющегося заказчиком проектной документации, которые размещают технику по адресу: р.п. Пачелма ул.Ленина, 1а, по кратчайшему маршруту установлено, что данное расстояние составляет 11 километров. Из этого может следовать, что проектная документация в части определения путей следования техники и подвоза работников до места проведения работ предусматривает условия, максимально удобные для ООО

«Пачелмская ДПМК».

То обстоятельство, что проектной документацией не предусмотрено устройство строительных площадок для хранения ГСМ, материалов и механизмов в месте производства работ может ограничить участие в аукционе организации, не имеющих на территории Пачелмского района мест стоянки техники, хранения материалов и мест проживания работников.

Указание в проектной документации на то, что доставка строительных материалов по мере производства работ осуществляется с «колес» и карьеров подрядчика, может ограничить участие в аукционе организаций, не имеющих карьеров с которых возможен подвоз строительных материалов.

Кроме того, проектная документация содержала срок выполнения работ равный 6 месяцам. Однако Заказчиком данный срок был сокращен до 3,5 месяцев.

Указанные действия администрации Шейнского сельсовета Пачелмского района и группы лиц в составе ООО «УниверсалСервис», ООО «Пачелмская ДПМК» могут свидетельствовать о наличии между ними договоренности в устной форме, в результате которой Обществу были созданы преимущества при участии в аукционе и, как следствие, контракт был заключен по максимальной цене.

Достигнув соглашения и участвуя в нем, администрацией Шейнского сельсовета Пачелмского района была принята проектная документация, разработанная с учетом места расположения и производственных возможностей ООО «Пачелмская ДПМК». На основании данной документации администрацией Шейнского сельсовета Пачелмского района в сентябре 2017 года были проведены конкурсные процедуры на право заключения государственного контракта на работы, к которым ООО «Пачелмская ДПМК» приступило еще до 14.06.2017, тем самым исключив возможность для участия в данной процедуре иных участников.

В результате указанных действий иные участники рынка, не имели бы возможности участвовать в аукционе, поскольку проектная документация содержала ограничения (не предусматривала возможность) по исполнению работ иными участниками, а также на момент проведения аукциона № 0155300036917000035 работы уже выполнялись по согласованию с Заказчиком, что может указывать на ограничение конкуренции в результате реализации указанного соглашения.

Пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции определены признаки ограничения конкуренции, в том числе к ним отнесено определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица, и иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Статьей 16 Закона о конкуренции установлен запрет на соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими

субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в частности к:

1) повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

4) ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Таким образом, в действиях ООО «Пачелмская ДПМК» и администрации Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области, усматриваются признаки нарушения пунктов 1 и 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, Пензенским УФАС России издан приказ 09.11.2017 № о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области (ИНН 5828005871, 442119, с. Шейно, Пачелмского района, Пензенской области, ул. Гагарина д.12) и группой лиц в составе Общества с ограниченной ответственностью «Универсал Сервис» (442150, Пензенская область, г. Нижний Ломов, ул. Ленина, 121) и Общества с ограниченной ответственностью «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна» (ИНН 5828004042, 442100, р.п. Пачелма Пензенской области, ул. Ленина, 1А) пунктов 1 и 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и участии в соглашении, которое привело (могло привести) к ограничению конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 3-09/55-2017 к рассмотрению на **30 ноября 2017г. в 15 час. 00 мин.** по адресу: г. Пенза, ул. Урицкого, 127, к. 304.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

Заявителя: Прокуратуру Пачелмского района Пензенской области (ул. Драгунова, 75, р.п. Пачелма Пензенской области, 442100);

Ответчиков: администрацию Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области (ИНН 5828005871, 442119, с. Шейно, Пачелмского района, Пензенской области, ул. Гагарина д.12),

Общество с ограниченной ответственностью «Универсал Сервис» (442150, Пензенская область, г. Нижний Ломов, ул. Ленина, 121),

Общество с ограниченной ответственностью «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна» (ИНН 5828004042, 442100, р.п. Пачелма Пензенской области, ул. Ленина, 1А),

3 . **О О О «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна»** представить в срок до **22 ноября 2017 года** следующие копии документов и материалы:

3.1 указать фактические виды деятельности, осуществляемые Обществом;

3.2 письменные пояснения относительно основания для начала проведения работ по строительству автомобильной дороги «подъезд к с. Шейно Пачелмского района Пензенской области» в отсутствие заключенного контракта;

3.3 журнал регистрации путевых листов на автомобильный транспорт Общества за 2017 год, с приложением копий путевых листов;

3.4 перечень контрактов, заключенных Обществом за период 2016-2017, с указанием Заказчика, суммы контракта, номера конкурсной процедуры (при заключении контракта по результатам участия в конкурсных процедурах);

3.5 журнал нарядов за 2017 год;

3.6 перечень конкурсных процедур, в которых Общество принимало участие (направляло заявку) за 2016-2017 год, с указанием номера процедуры и заказчика;

3.7 документы, связанные с исполнением контракта по строительству автомобильной дороги «подъезд к с. Шейно Пачелмского района Пензенской области», в том числе переписка с Исполнителем, акты выполненных работ, документы об оплате;

3.8 в случае привлечения подрядных организаций при исполнении контракта по строительству автомобильной дороги «подъезд к с. Шейно Пачелмского района Пензенской области», приложить данные договоры;

3.9 иные документы, материалы и пояснения в обоснование своей позиции по рассматриваемому делу.

4 . Администрации Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области представить в срок до 22 ноября 2017 года следующие копии документов и материалы:

4.1 письменные пояснения относительно проведения конкурсных процедур на работы, которые на момент проведения аукционов (повторно аукцион № 0155300036917000015 и аукцион № 0155300036917000035) были частично выполнены;

4.2 контракт, заключенный по итогам аукциона № 0155300036917000035, со всеми приложениями, изменениями и дополнениями;

4.3 письменные пояснения о наличии оснований для принятия от ООО «Универсал Сервис» проектной документации и проведения конкурсных процедур без приведения данной документации в соответствие с реальными условиями;

4.4 протоколы по аукционам № 0155300036917000015 и № 0155300036917000035;

4.5 иные документы, материалы и пояснения в обоснование своей позиции по рассматриваемому делу.

5 . О О О «Универсал Сервис» представить в срок до **22 ноября 2017 года** следующие копии документов и материалы:

5.1 указать фактические виды деятельности, осуществляемые Обществом;

5.2 указать основания для подготовки проектной документации по строительству автомобильной дороги «подъезд к с. Шейно Пачелмского района Пензенской области» в отсутствие заключенного договора с Заказчиком и на безвозмездной

основе.

Явка сторон по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Все документы представляются в подлинниках или надлежаще заверенных копиях с сопроводительным письмом за подписью руководителя предприятия.

Непредставление запрашиваемой информации либо представление заведомо недостоверных сведений влечет за собой ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

...