

РЕШЕНИЕ

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд Калужского УФАС России в составе:

рассмотрев в присутствии представителя Управления экономики и имущественных отношений Городской Управы городского округа «Город Калуга» --- (доверенность от 04.06.2010 г. № 4700) (далее – уполномоченный орган), представителя Управления здравоохранения города Калуги Городской Управы городского округа «Город Калуга» --- (далее – заказчик), в отсутствие представителя ЗАО «Универсальный Банк Данных», надлежаще уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, жалобу ЗАО «Универсальный Банк Данных» по существу,
СТАНОВИЛА:

В адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ЗАО «Универсальный Банк Данных» (далее – заявитель) на действия заказчика – Управление здравоохранения города Калуги, уполномоченного органа – Управление экономики и имущественных отношений Городской Управы городского округа «Город Калуга» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0137300000511000104 (Поставка лекарственных средств для обеспечения льготных категорий больных (инсулины) для управления здравоохранения города Калуги).

В своей жалобе заявитель сообщает, что документация об аукционе в электронной форме № 0137300000511000104 содержит отдельные положения, не соответствующие требованиям законодательства о размещении заказов, а также утверждена ненадлежащим образом.

Представители заказчика, уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились и пояснили, что документация об аукционе оформлена надлежащим образом, и нарушений законодательства о размещении заказов при ее составлении допущено не было.

Изучив представленные документы и заслушав доводы сторон, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

11.02.2011 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0137300000511000104 (Поставка лекарственных средств для обеспечения льготных категорий больных (инсулины) для управления здравоохранения города Калуги). 11.02.2011 г. на официальном сайте zakupki.gov.ru была также размещена документация об аукционе.

В соответствии с Федеральным законом от 08 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» фармацевтическая деятельность подлежит лицензированию. В соответствии с п. 33 ст. 4 Федерального закона от 12.04.2010 г. № 61 – ФЗ «Об обращении лекарственных средств» фармацевтическая деятельность – это деятельность включающая оптовую торговлю лекарственными средствами, их хранение, перевозку и (или) розничную торговлю лекарственными препаратами, их отпуск, хранение, перевозку, изготовление лекарственных препаратов.

Комиссия Калужского УФАС России, исследовав документацию об открытом аукционе в электронной форме, установила, что в Части I «Инструкция по подготовке заявок на участие в аукционе в электронной форме» отсутствует требование о предоставлении участником размещения заказа лицензии на осуществление фармацевтической деятельности. В п. 8 Части II документации об аукционе в электронной форме «Информационная карта заявки на участие в аукционе в электронной форме» установлено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копию лицензии на право осуществления фармацевтической деятельности или копию лицензии на осуществление деятельности по производству лекарственных средств.

Комиссия Калужского УФАС России установила, что отсутствие в Части I документации об аукционе требования о предоставлении участником размещения заказа лицензии является правомерным, так как инструкция по подготовке заявок на участие в аукционе содержит, как правило, выдержки из действующего законодательства Российской Федерации применительно к конкретному аукциону. Требование о предоставлении участниками размещения заказа в составе заявки лицензии установлено в п. 8 Информационной карты заявки на участие в аукционе в электронной форме, что не противоречит законодательству о размещении заказов.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1-3.2, 4.1 – 6 ст. 34 данного Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Комиссия Калужского УФАС России, изучив документацию об аукционе в электронной форме № 0137300000511000104 установила, что документация утверждена распоряжением Городской Управы города Калуги № 1376-р от 11.02.2011 г. Распоряжение Городской Управы города Калуги об утверждении документации об аукционе в электронной форме подписано заместителем начальника Управления экономики и имущественных отношений /.../. Представитель уполномоченного органа при рассмотрении жалобы по существу пояснила, что при размещении муниципального заказа документация об аукционе разрабатывается управлением экономики и имущественных отношений и утверждается распоряжением Городской Управы города Калуги, после чего передается заказчику для согласования.

Правомерность подписания заместителем начальника Управления экономики и имущественных отношений /.../ распоряжения Городской Управы города Калуги подтверждается устным пояснением представителя уполномоченного органа о том, что на момент утверждения документации об аукционе обязанности начальника управления исполнял /.../. Представитель уполномоченного органа пояснила также, что полномочия Городского Головы на право подписания документов Городской Управы по направлениям деятельности переданы начальникам управлений - структурных подразделений Городской Управы города Калуги.

На основании представленных документов и объяснений сторон, Комиссия Калужского УФАС России установила, что документация об аукционе в электронной форме № 0137300000511000104 утверждена надлежащим образом и в соответствии с законодательством РФ.

Открытый аукцион в электронной форме № 0137300000511000104 состоит из одного лота, по данному аукциону закупаются инсулины торговых наименований: Тротафан НМ; Левемир ФлексПен; НовоМикс 30 Пенфилл; НовоМикс 30 ФлексПен; НовоРapid ФлексПен. Вышеуказанные торговые наименования инсулинов являются продукцией компании Ново Нордиск (Дания). Объединение в один аукцион товаров одного производителя не противоречит законодательству о размещении заказов и не ограничивает круг участников аукциона, так как рассматриваемый аукцион проводится не только для производителей лекарственных средств, но и для поставщиков лекарственных средств.

В соответствии с Письмом ФАС России от 16.10.2007 г. № АЦ/19080 установлено, что государственный заказчик имеет право при размещении заказа при проведении аукциона указывать в документации об аукционе товарные знаки, не сопровождая их словами «или эквивалент» в случае несовместимости товаров, на которых применяются другие товарные знаки, и необходимости взаимодействия таких товаров с товарами используемыми заказчиком. В соответствии с данным письмом различные торговые наименования инсулинов, а также циклоспоринов несовместимы между собой и не взаимозаменяемы. Размещение заказов на покупку циклоспоринов и инсулинов может производиться с указанием торговых наименований без сопровождения их словами «или эквивалент», в соответствии с ч. 3 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ.

В соответствии с Письмом от 31 октября 2007 г. Министерства экономического развития и торговли РФ № 16811-АП/Д04, Министерства здравоохранения и социального развития РФ № 8035-ВС, Федеральной антимонопольной службы РФ № 1А/20555 размещение заказа на поставку лекарственных средств должно осуществляться по международным непатентованным наименованиям за исключением инсулинов и циклоспоринов, размещение заказа на поставку которых может осуществляться по торговым наименованиям. В соответствии с данным письмом заказчик самостоятельно принимает решение при формировании лотов на поставку лекарственных средств, в том числе в отношении предмета размещаемого заказа, включая форму выпуска лекарственных средств, начальной (максимальной) цены контракта, сроков и иных условий поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг, с учетом ограничений, установленных законодательством.

Комиссия Калужского УФАС России при рассмотрении жалобы по существу установила, что заявитель не подавал заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0137300000511000104 и права заявителя на участие в данном аукционе не нарушены.

Учитывая вышеизложенное, комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу о том, что требование о предоставлении лицензии на фармацевтическую деятельность в составе заявки участника размещения заказа правомерно включено в Информационную карту заявки на участие в аукционе. Документация об аукционе в электронной форме утверждена с соблюдением требований действующего законодательства и подписана уполномоченным должностным лицом. Торговые наименования инсулинов, установленные в Документации об аукционе, не

сопровождаются словами «или эквивалент», что соответствует действующему законодательству.

Руководствуясь требованиями статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, исследовав обстоятельства дела, Комиссия Самарского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, **решила:**

Жалобу ЗАО «Универсальный Банк Данных» признать **необоснованной**.

Согласно ч. 9 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия в порядке, установленном Арбитражным процессуальным Кодексом Российской Федерации.

Председатель комиссии: _____

Члены комиссии: _____
