

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела №014/01/17-1217/2023

г. Якутск «04» октября 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела №014/01/17-1217/2023 в составе:

Председатель Комиссии:

*** – временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

Члены Комиссии:

*** – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

*** – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

При участии в дистанционном режиме с использованием систем видеоконференцсвязи:

*** – представитель Ответчика о доверенности от 01.08.2023 б/н.

Представитель Заявителя не явился, уведомлён должным образом.

Рассмотрев дело №014/01/17-1217/2023 по признакам нарушения МАУ «ЦУОП» ГО «г. Якутск» пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

На основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) №66/23 от 10.08.2023 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела №014/01/17-1217/2023 о нарушении антимонопольного законодательства и в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и определения о назначении дела №014/01/17-1217/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 15.08.2023 в отношении МАУ «ЦУОП» ГО «г. Якутск» (677000, РС (Я), г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 64, корп. 2, ИНН 1435048232, КПП 143501001) возбуждено дело №014/01/17-1217/2023 по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно определению о назначении дела №014/01/17-1217/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 15.08.2023 рассмотрение дела №014/01/17-1217/2023 было назначено на «24» августа 2023 года в 15 часов 00 минут.

Во исполнение определения о назначении дела №014/01/17-1217/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 15.08.2023 МАУ «ЦУОП» ГО «г. Якутск» направило письменные пояснения исх. №211/ЦУОП от 21.08.2023, в которых указало, что замена членов конкурсной комиссии (***) по приказу учреждения от 24 апреля 2023 года №76-од произведена в связи с предстоящим увольнением *** (приказ №78 от 11.05.2023 г.) и нахождением *** в очередном отпуске (приказ №19-к от 13.03.2023 г.). В Положении о конкурсе действительно отсутствуют пункты, определяющие порядок замены членов комиссии. Однако, хотим отметить, что фактическое отсутствие членов комиссии обусловлено уважительными и объективными причинами, которые вынудили Учреждение произвести замену членов комиссии. При этом, Учреждение руководствовалось, в связи с отсутствием регулирования данного вопроса Положением о конкурсе, частью 7 статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которому замена члена комиссии допускается только по решению заказчика, принявшего решение о создании комиссии. Поскольку согласно пункту 5.8 Положения о конкурсе состав комиссии утверждается приказом Учреждения, а территории Центрального парка культуры и отдыха г. Якутска и общественных переданы Учреждению в оперативное управление, то считаем, что Учреждение является заказчиком в рамках проведенного конкурса и обладает правомочием провести замену члена комиссии.

*** несмотря на то, что является главным архитектором города Якутска, также он является действующим членом Союза архитекторов Якутии. И был приглашен в состав комиссии с целью дачи экспертной оценки эскизных проектов участников Конкурса.

Нарушения, связанные с публикацией и содержанием информационного сообщения (бюллетень), Учреждение признает частично.

По факту нарушения Учреждением пункта 3.10 Положения о конкурсе, сообщаем, что в самом низу информационного сообщения имеется ссылка на скачивание всех документов по конкурсу. В том числе Положения о конкурсе, где в пункте 6.3 указывается срок заключения договора. Таким образом, считаем, что Учреждением не допущено нарушение пункта 3.10 Положения о конкурсе.

Нарушение пункта 3.4 Положения о конкурсе, связано с тем, что секретарь конкурсной комиссии ***, занимающий на тот момент должность ведущего инженера Учреждения, допустил техническую ошибку при публикации информационного сообщения, и с целью уменьшения общего текста сообщения видоизменил перечень документов, прилагаемых к заявке для участия в конкурсе.

Не соответствие оценочных листов к требованиям Положения о конкурсе и информационного сообщения, связано с тем, что секретарем конкурсной комиссии *** при подготовке документов была допущена механическая ошибка, которая привела к тому, что шаблон оценочного листа, предусмотренного пунктами 4.4.7, 4.4.8 Положения о конкурсе, был использован при подготовке документов для проведения проверки заявок (II этапа конкурса, пункты 4.2.1-4.2.5 Положения). Это привело к тому, что Якутским У ФАС выявлено несоответствие формы оценочных листов, которые заполнялись в ходе проведения II этапа конкурса, пунктам Положения, регламентирующим заполнение оценочных листов в рамках III этапа

конкурса. При этом, оценочные листы, заполненные в ходе III этапа конкурса, полностью соответствуют пункту 4.4.4 Положения о конкурсе.

Отсутствие подписей *** и *** на оценочных листах от 01.05.2023 г. объясняется тем, что они не присутствовали на непосредственном рассмотрении заявленных проектов. Из объяснений *** по факту отсутствия его подписи на оценочных листах от 01.05.2023 г. следует, что в связи с большим количеством документов, им могло быть пропущено одно или два документа.

Отсутствие информации о почтовых адресах участников конкурса в Протоколе №2 заседания конкурсной комиссии от 03.05.2023 г., связано с невнимательностью секретаря конкурсной комиссии ***

В целом, Учреждение согласно с тем, что в ходе проведения Конкурса были допущены те или иные нарушения, связанные в основном с невнимательностью отдельных должностных лиц Учреждения. Однако, хотим обратить внимание, что для установления нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции требуется, в том числе: установление конкретных действий организатора соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений; установление признаков ограничения конкуренции; установление причинно-следственной связи между такими действиями и признаками ограничения конкуренции (решение Апелляционной коллегии ФАС России от 05.11.2020 г. по делу №07/60-20). Тем самым, Учреждение считает, что между выявленными нарушениями и определенными признаками ограничения конкуренции отсутствует причинно-следственная связь, в связи с чем, привлечение Учреждения за нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции является ошибочным.

На рассмотрении дела 24.08.2023 представитель по доверенности МАУ «ЦУОП» ГО «г. Якутск» *** поддержал пояснения исх. №211/ЦУОП от 21.08.2023 г. в полном объеме.

Определением об отложении рассмотрения дела №014/01/17-1217/2023 от 24 августа 2023 года рассмотрение дела №014/01/17-1217/2023 было назначено на «18» сентября 2023 года в 15 часов 00 минут.

Во исполнение определения об отложении рассмотрения дела №014/01/17-1217/2023 от 24 августа 2023 года МАУ «ЦУОП» направило пояснения исх. 226/ЦУОП от 15.09.2023, согласно которым отразило ранее изложенную позицию.

18.09.2023 года в адрес Якутского УФАС России от МАУ «ЦУОП» поступило ходатайство о переносе даты рассмотрения дела №014/01/17-1217/2023, согласно которому просит перенести рассмотрение дела №014/01/17-1217/2023 на другую дату, в связи с краткосрочным отпуском представителя учреждения *** (в подтверждение направлен приказ о предоставлении отпуска работнику).

Определением об отложении рассмотрения дела №014/01/17-1217/2023 от 18 сентября 2023 года рассмотрение дела №014/01/17-1217/2023 было назначено на «26» сентября 2023 года в 15 часов 00 минут.

Определением об отложении рассмотрения дела №014/01/17-1217/2023 от 26.09.2023 г. обнаружены признаки иного нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушение, по признакам которого было возбуждено дело,

а именно пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Якутского УФАС России, выслушав лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела, установила следующее.

В соответствии с пунктом 3 части 1.1 статьи 47 Закона о защите конкуренции комиссия обязана отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае принятия заключения об обстоятельствах дела.

Согласно части 3 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия заключения об обстоятельствах дела дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению.

В силу части 4 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции копия заключения об обстоятельствах дела направляется лицам, участвующим в деле, в течение пяти рабочих дней со дня вынесения определения об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства. При этом дата очередного рассмотрения дела не может быть назначена ранее чем через пять рабочих дней со дня направления лицам, участвующим в деле, копии заключения об обстоятельствах дела.

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

С учетом изложенного, руководствуясь пунктом 3 части 1 статьи 47 и статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению дела № 014/01/17-1217/2023 о нарушении антимонопольного законодательства.

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела №014/01/17-1217/2023 отложить;
2. Назначить дело к рассмотрению на «25» октября 2023 года в 11 часов 00 минут по адресу: г. Якутск, ул. Октябрьская, 22, каб. 213.

Для участия в дистанционном рассмотрении дела лицам, участвующим в деле, необходимо пройти по ссылке для входа в конференцию:

<https://fas1.tconf.rt.ru/c/9858076818> и выполнить действия в соответствии с руководством для участника сеанса видеоконференцсвязи.

В целях соблюдения процессуальных требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части порядка рассмотрения дел, лицам, участвующим в деле, посредством электронной почты необходимо заблаговременно направить в Якутское УФАС России документы,

подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении дела, а также документы и информацию, которые участники дела обязаны или вправе представить на рассмотрение дела.