

На основании ст. 99 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), в соответствии с Приказом Оренбургского УФАС России от 31.08.2015 г. № 81-п, инспекцией Оренбургского УФАС России по осуществлению внеплановых проверок (далее - Инспекция) в составе:

ведущего заседания Инспекции: <...>;

членов Инспекции: <...>, <...>, <...> ,

в присутствии представителей:

[Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Оренбургский государственный педагогический университет»](#) - <...>, <...> ,

Оренбургского регионального отделения Поволжского филиала ПАО «Мегафон» - <...> ,

проведя внеплановую камеральную проверку по обращению Оренбургского регионального отделения Поволжского филиала ПАО «Мегафон» от 03.09.2015 г. на предмет соблюдения требований законодательства о закупках [Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Оренбургский государственный педагогический университет»](#) на предмет соблюдения требований законодательства при проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): «Услуги связи» (номер извещения № 0353100006515000001),

УСТАНОВИЛА:

03.09.2015 г. в Оренбургское УФАС России поступило обращение Оренбургского регионального отделения Поволжского филиала ПАО «Мегафон» (далее – Заявитель) на предмет соблюдения требований законодательства о закупках [Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Оренбургский государственный педагогический университет»](#) (далее – Заказчик) при проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): «Услуги связи» (номер извещения № 0353100006515000001).

Представитель Заявителя указал, что Заказчик разместил извещение о закупке у единственного поставщика услуги, не относящейся к сфере деятельности субъектов естественной монополии, а именно ФГБОУ ВПО «Оренбургский государственный педагогический университет» заключен контракт № 6000271 от 25.02.15г. на оказание услуг связи с ОАО «Ростелеком» в рамках ч.1 п.1 ст.93 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), как с единственным поставщиком.

Представитель Заявителя полагает, что основанием для заключения контракта на основании п.1 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе является оказание услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Представитель Заявителя пояснил, что в предмет контракта включены услуги, которые не относятся к услугам в сфере деятельности субъектов естественных монополий – предоставление услуг международной связи, оказание услуг передачи данных по

конфиденциальному (VPN) каналу: «VPN а/л плата за порт ADSL СПД УСЛ СПД ДР АБОН».

Представитель Заявителя полагает, что своими действиями Заказчик нарушает Закон о контрактной системе, а также ограничивает конкуренцию.

Представители Заказчика пояснили, что контракт № 6000271 от 25.02.2015г. на оказание услуг связи с ОАО «Ростелеком» был заключен в рамках п.1 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе, поскольку данная услуга относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Указали, что включение в предмет договора слов «предоставление междугородной и международной телефонной связи» является ошибкой, и фактически данные услуги не входят в предмет договора. Согласно приложению №1 к договору в рамках указанного договора оказываются и оплачиваются услуги «местные телефонные соединения», «физическая цепь от 1 до 2 км» и «ГТС пользование абонентской линией», соответственно «дополнительный аппарат», «VPN а/л плата за порт ADSL СПД УСЛ СПД ДР АБОН», «охранная сигнализация у клиента», «ведомственный телефон» и т.д. не оплачиваются и не входят в предмет и в стоимость договора.

Представители Заказчика указали, что на предоставление услуг междугородной и международной телефонной связи между ФГБОУ ВПО «ОГПУ» и ОАО «Вымпелком» заключен договор.

В ходе изучения материалов дела установлено следующее:

16.02.2015 года на официальном общероссийском сайте zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на оказании услуг связи (номер извещения № 0353100006515000001).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 405504.00 руб.

25.02.2015г. ФГБОУ ВПО «Оренбургский государственный педагогический университет» заключен договор № 6000271 на оказание услуг связи с ОАО «Ростелеком» в рамках п.1 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1.1 указанного контракта предметом настоящего договора является предоставление Абоненту возможности доступа к сети местной телефонной связи и пользование телефонной связью с оказанием следующих услуг телефонной связи:

1.1.1. Предоставление местного телефонного соединения;

1.1.2. Предоставление внутрizonового телефонного соединения;

1.1.3 предоставление дополнительных услуг связи;

1.1.4 Предоставление междугородной и международной связи

1.3 Кроме того, Оператор связи предоставляет возможность доступа к услугам междугородной и международной телефонной связи (автоматическому соединению или с помощью телефониста).

Согласно ч. 1 ст. 24 Закона о контрактной системе, заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу ч.5 ст. 24 Закона о контрактной системе, Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Часть 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, содержит исчерпывающий перечень случаев, когда заказчик может осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае, осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях", а также услуг центрального депозитария.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона РФ № 147-ФЗ «О естественных монополиях», к сфере деятельности естественных монополий относятся услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

Постановлением Правительства РФ от 24.10.2005 № 637 утвержден Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, при этом, услуги, указанные в п.1.1.4, 1.3 контракта, в перечень услуг общедоступной электросвязи не входят.

На основании изложенного, Инспекция полагает, что выбранный Заказчиком способ определения исполнителя государственного контракта противоречит положениям п.1 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Учитывая, что контракт заключен, предписание об устранении допущенных нарушений выдать не представляется возможным.

На основании изложенного, руководствуясь ч.3 ст. 99 Закона о контрактной системе, Инспекция,

РЕШИЛА:

1. Признать Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Оренбургский государственный педагогический университет» нарушившим п.1 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе.
2. Предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.
3. Передать материалы дела должностному лицу Оренбургского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Руководитель Инспекции:

<...>

Члены

Инспекции:

<...>

<...>

<...>