

1. Организатору торгов – Министерству промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия

ул. Щетинкина, 18, г.Абакан, Республика Хакасия, 655017

2. Обществу с ограниченной ответственностью «Сибирская горнорудная компания»

а/я 190, ул. Базарная, 16А, г. Черногорск, Республика Хакасия, 655162

3. Открытому акционерному обществу «Барит»

а/я 190, ул. Базарная, 16А, г. Черногорск, Республика Хакасия, 655162

26.08.2015 № 06-5420/АЛ

## **РЕШЕНИЕ**

### **по жалобе № 46-Т**

21.08.2015 г.

г.Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора в составе:

Председатель комиссии - Лебедева К.А., руководитель управления,  
Козгова Н.П., начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Шалимова О.Н., главный специалист-эксперт  
отдела контроля закупок и антимонопольного

Члены комиссии:

контроля органов власти,

Лунёва А.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

1) Организатора торгов – Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия:

- «...», по доверенности от 18.08.2015г. № 114,

- «...», по доверенности от 18.08.2015г. №115,

2) Общества с ограниченной ответственностью «Сибирская горнорудная компания» (далее – ООО «СГК»):

- «...», по доверенности от 20.01.2014г. б/н,

3) Открытого акционерного общества «Барит» (далее – ОАО «Барит»):

- «...», по доверенности от 11.02.2015г. б/н,

рассмотрев коллективную жалобу ООО «Сибирская горнорудная компания» и ОАО «Барит» на действия организатора торгов – Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия при проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайский район Республики Хакасия (извещение № 030715/4607433/01 от 03.07.2015 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

на рассмотрении жалобы велась аудиозапись,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 13.08.2015 года входящий № 4375 поступила коллективная жалоба ООО «Сибирская горнорудная компания» и ОАО «Барит» на действия организатора торгов – Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия при проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайский район Республики Хакасия (извещение № 030715/4607433/01 от 03.07.2015 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).

В своей жалобе заявители указывают следующее.

12.12.2014 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) была опубликована информация об аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинок (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия (извещение № 061114/4607433/01).

Компания ОАО «Барит» и ООО «Сибирская горнорудная компания» подали коллективную жалобу в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, на нарушение процедуры данных торгов, на основании которой было вынесено Предписание № 7-Т от 25.02.2015г., в котором организатору торгов - Министерству промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия предписывалось устранить нарушения положений законодательства РФ, для чего:

1. Отменить протокол заседания рабочей группы по вскрытию конвертов заявочных материалов претендентов на участие в аукционе на право пользование недрами с целью разведки и добычи суглинок (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия от 03.02.2015г.

2. Отменить протокол заседания рабочей группы по вскрытию конвертов и рассмотрению заявочных материалов претендентов на участие в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинок (кирпично - черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия от 03.02.2015.

3. Внести изменения в документацию на участие в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинок (кирпично - черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия в соответствии с Решением Комиссии УФАС России № 7-Т от 19.02.2015г.

4. Продолжить процедуру определения поставщика в соответствии с требованиями законодательства.

5. В срок до 23.03.2015 года представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия подтверждение исполнения

настоящего предписания с приложением соответствующих документов.

03.07.2015 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) Министерством промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия, была опубликована информация о проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия (извещение № 030715/4607433/01).

Однако, согласно Решения Хакасского УФАС России на коллективную жалобу № 35-Т ООО «Сибирская горнорудная компания» и ОАО «Барит» на действия организатора торгов - Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия, данную жалобу признали обоснованной в части неисполнения организатором торгов Предписания по жалобе № 7-Т от 25.02.2015 года, выданного Хакасским УФАС России, и было выдано предписание об аннулировании торгов на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке Западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайский район РХ (извещение № 290415/4607433/01 от 29.05.2015 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).

Заявители считают, что нарушения положений законодательства РФ не устранены, Предписание Хакасского УФАС России по жалобе № 7-Т от 25.02.2015 г., выданное организатору торгов - Министерству промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия, по-прежнему не исполнено.

Вопреки Решению Хакасского УФАС России по жалобе № 35-Т, отмечают заявители, Министерство промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия вновь разместило аукцион для разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайский район РХ (извещение № 030715/4607433/01 от 03.07.2015 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).

Податели жалобы просят:

1. Признать жалобу ООО «Сибирская горнорудная компания» и ОАО «Барит» обоснованной.
2. Провести проверку в отношении аукциона (извещение № 030715/4607433/01 от 03.07.2015).
3. Провести приостановление аукциона до рассмотрения жалобы по существу.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель ООО «Сибирская горнорудная компания» и ОАО «Барит» поддержал доводы, изложенные в жалобе, просил признать жалобу обоснованной.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы 19.08.2015 года входящий № 4475 от организатора торгов – Министерства промышленности и

природных ресурсов Республики Хакасия поступил пакет документов с приложением пояснений, в которых указано следующее.

Министерство промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия осуществляет свои полномочия в соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 25 июня 2013 г. № 346 «Об утверждении Положения о Министерстве промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия» (в ред. Постановлений Правительства Республики Хакасия от 15.08.2013 № 459, от 22.04.2014 № 191), Законом РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2015), Законом Республики Хакасия от 09.06.2012 N 48-ЗРХ (ред. от 08.12.2014) «О порядке предоставления участков недр местного значения и порядке пользования указанными участками недр» (принят ВС РХ 23.05.2012).

Пунктами в), к) части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что вопросы владения, пользования и распоряжения недрами, законодательство о недрах находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. На уровне Российской Федерации правовое регулирование общественных отношений, связанных с недропользованием, осуществляется Конституцией Российской Федерации, Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. N 2395-1 "О недрах" (с последующими изменениями, далее - Закон РФ "О недрах"), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

В соответствии с частью 3 статьи 1.1 Закона РФ "О недрах" субъекты Российской Федерации принимают свои законы и иные нормативные правовые акты в целях регулирования отношений недропользования в пределах своих полномочий.

В числе полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации пунктом 7 статьи 4 того же Закона РФ (в редакции Федерального закона от 29.04.2008 N 58-ФЗ) названы: распоряжение совместно с Российской Федерацией единым государственным фондом недр на своих территориях, формирование совместно с Российской Федерацией региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым, и выделение участков недр местного значения.

Статьей 10.1 Закона РФ "О недрах" установлены основания возникновения права пользования участками недр. Среди них, как равноправные, указаны решение конкурсной или аукционной комиссии и решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении права пользования участком недр, содержащим месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участком недр местного значения (в том числе участком недр местного значения, используемым для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых).

Статья 14 названного Закона РФ содержит основания для отказа в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования

недрами без проведения конкурса или аукциона.

Наконец, статья 18 того же Закона РФ прямо и непосредственно предусматривает право субъектов Российской Федерации на принятие законов и иных нормативных правовых актов об установлении порядка предоставления недр для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Приведенные правовые нормы корреспондируют положениям подпункта 43 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 г. N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с последующими изменениями).

Таким образом, действующее законодательство Российской Федерации предоставляет субъектам Российской Федерации право устанавливать порядок предоставления в пользование участков недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, участков недр местного значения, а также участков недр местного значения, используемых для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Статьей 17 Закона РФ "О недрах" определены антимонопольные требования при пользовании недрами, не имеющие отношения к установлению порядка предоставления в пользование участков недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, субъектами Российской Федерации.

На противодействие монополистической деятельности в сфере недропользования направлена также норма-принцип, установленная в статье 15 Закона о недрах, посвященная вопросам государственной системы лицензирования.

Согласно данной статье государственная система лицензирования - это единый порядок предоставления лицензий, включающий информационную, научно-аналитическую, экономическую и юридическую подготовку материалов и их оформление. При этом одной из задач государственной системы лицензирования является обеспечение развития рыночных отношений, проведения антимонопольной политики в сфере пользования недрами.

Порядок проведения аукциона, предусмотренный статьей 13.1 Закона «О недрах», был соблюден, соответствующее сообщение надлежащим образом опубликовано (номер извещения на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) - 061114/4607433/01), сформирован состав аукционной комиссии, критерием для выявления победителя при проведении аукциона на право пользования участком недр явился размер разового платежа за право пользования участком недр.

В соответствии с решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия от 25.02.2015г. по жалобе № 7-Т ООО «Сибирская горнорудная компания» и ОАО «Барит» на действия организатора торгов Министерство промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия при проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично - черепичное сырье) на участке Западная залежь Изыхского

месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайский район Республики Хакасия, и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия, для устранения нарушений законодательства Российской Федерации аукцион был признан несостоявшимся (приказ от 19.03.2015 № 010-152-пр).

Аукцион признается несостоявшимся по решению аукционной комиссии в случае, если при предоставлении права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования (в соответствии с подпунктом 5 пункта 8 порядка и условия проведения аукциона, утвержденного приказом Минпромресурса Хакасии от 06.11.2014 № 010-917-пр).

Минпромресурс Хакасии в установленный срок до 23.03.2015 исполнило предписание Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия от 25.02.2015 по жалобе № 7-Т и представило в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия подтверждение исполнения настоящего предписания с приложением соответствующих документов.

В виду того, что аукцион признан несостоявшимся (отменен приказом от 19.03.2015 № 010-152-пр), в соответствии с пунктом 5.2 порядка и условия проведения аукциона, пунктом 3.2 договора о задатке от 23.01.2015 № 007/2015 между Минпромресурс Хакасии и ОАО «Барит» и пунктом 3.2 договора о задатке от 23.01.2015 № 006/2015 между Минпромресурс Хакасии и ООО «Сибирская горнорудная компания», Минпромресурс Хакасии возвратил сумму внесенных заявителями задатков в течение 10 (десяти) банковских дней с даты принятия решения об отказе в приеме заявки на участие в аукционе. В связи с чем, процедура проведения аукциона не может быть продолжена.

В соответствии с заявкой ООО «Кирпичный завод «Хакасский элемент» от 15.06.2015 был объявлен аукцион на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке Западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайский район Республики Хакасия, приказ от 29.06.2015 № 010-427-пр.

Информация о проведении аукциона опубликована в сети «Интернет» на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) в качестве официального сайта Российской Федерации (номер извещения на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) - 030715/4607433/01), республиканской газете "Хакасия" за № 124 от 03.07.2015, на официальном сайте Правительства Республики Хакасия от 03.07.2015.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель организатора торгов - Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия поддержал доводы, изложенные в пояснениях, а также добавил, что продолжить процедуру открытого аукциона (номер извещения на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) - 061114/4607433/01) невозможно, поскольку он признан несостоявшимся, задатки возвращены участникам данного аукциона, отсутствует техническая возможность - данные действия после отмены аукциона не предусмотрены на [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Представители организатора торгов – Министерства промышленности и

природных ресурсов Республики Хакасия просили признать жалобу ОАО «Барит» и ООО «Сибирская горнорудная компания» необоснованной.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у организатора торгов – Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия документы и информация о проведении вышеуказанных торгов представлены на рассмотрение жалобы № 46-Т в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Торги (номер извещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) – 030715/4607433/01 от 03.07.2015) проведены во исполнение закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

Согласно пункта 1 абзаца 2 статьи 13.1 закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются:

1) органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

Верховным Советом Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 09.06.2012 № 48-ЗРХ «О порядке предоставления участков недр местного значения и порядке пользования указанными участками недр».

В соответствии с подпунктом а) пункта 1 статьи 3 Закона Республики Хакасия от 09.06.2012 № 48-ЗРХ «О порядке предоставления участков недр местного значения и порядке пользования указанными участками недр» основаниями возникновения права пользования участками недр является принятие уполномоченным Правительством Республики Хакасия органом исполнительной власти Республики Хакасия (далее - уполномоченный орган) решения о предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр, включенным в перечень участков недр, утвержденный Правительством Республики Хакасия, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Рассмотрение жалобы проводится в порядке статьи 18.1 Закона о защите

конкуренции.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 25.06.2013 № 346 «Об утверждении Положения о Министерстве промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия» утверждено положение о Министерстве промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия, согласно которого Министерство промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия является исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области отношений, связанных с охраной окружающей среды, в области регулирования отношений недропользования, в области водных отношений, в области лесных отношений, в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами производства и потребления, в области обеспечения радиационной безопасности, в области экологической экспертизы, в области промышленности и в области осуществления государственного экологического надзора согласно компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 2.1 положения о Министерстве промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия на основании и во исполнение действующего законодательства Российской Федерации и Республики Хакасия Министерство осуществляет в том числе следующие полномочия в области регулирования отношений недропользования:

2.1.5.16. Принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр местного значения, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 23.05.2014 N 236 «О внесении изменения в Перечень участков недр местного значения по Республике Хакасия, утвержденным постановлением Правительства Республики Хакасия от 22.02.2013 N 80» установлено, что такие полезные ископаемые, как гипс строительный (Хамхазское месторождение. Азскизский район) и суглинки (кирпично-черепичное сырье) (Изыхское месторождение. Западная залежь. Алтайский район) входят в [перечень](#) участков недр местного значения по Республике Хакасия.

Приказом Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия от 29.06.2015 № 010-427-пр утвержден порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайский район Республики Хакасия (далее - Порядок).

В соответствии со статьей 13 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» до определения Правительством Российской Федерации официального сайта объявление о проведении конкурса или аукциона на право пользования участками недр размещается на официальных сайтах органов, указанных в частях первой и второй настоящей статьи, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также публикуется в

общероссийских средствах массовой информации и издаваемых на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации средствах массовой информации не позднее чем за 90 дней до дня проведения конкурса на право пользования участками недр и не позднее чем за 45 дней до дня проведения аукциона на право пользования участками недр, считая с даты первого опубликования. Выбор средств массовой информации для опубликования таких объявлений осуществляется органами, указанными в частях первой и второй настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 9 Закона Республики Хакасия от 09.06.2012 № 48-ЗРХ «О порядке предоставления участков недр местного значения и порядке пользования указанными участками недр» объявление о проведении аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о проведении торгов и официальном портале исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, а также публикуется в общероссийском бюллетене "Недропользование в России" и республиканской газете "Хакасия" не позднее чем за 45 дней до даты проведения аукциона на право пользования участками недр.

Согласно части 2 Порядка информация о проведении аукциона публикуется в сети «Интернет» на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) в качестве официального сайта Российской Федерации, республиканской газете "Хакасия", в сети "Интернет" на официальном сайте Правительства Республики Хакасия.

03.07.2015г. извещение о проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайский район Республики Хакасия размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) - № 030715/4607433/01, а также на официальном сайте Правительства Республики Хакасия в сети «Интернет» <http://r-19.khakasia.ru> и в газете «Хакасия» № 124 (22981).

Организатором торгов является Министерство промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия.

Заявки на участие в аукционе принимаются к рассмотрению в Министерстве промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия в рабочее время по адресу г. Абакан, ул. Ленина, д. 43, приемная Минпромресурс Хакасии с 04 июля 2015 года до 17 августа 2015 года 18.00 (местное время).

Заявители до подачи заявочных материалов обязаны заключить с Минпромресурс Хакасии Договор о задатке (приложение 3) и внести на текущий счет по учету средств, поступающих во временное распоряжение бюджетной организации (приложение 4) задаток (100% стартового размера разового платежа) в размере 525700 (пятьсот двадцать пять тысяч семьсот) рублей за участок недр западная залежь Изыхского месторождения суглинков и глин.

Внести на текущий счет Минпромресурс Хакасии (приложение 4) сбор за участие в аукционе в размере 25 000 (двадцать пять тысяч) рублей.

Договор о задатке заключается в двух экземплярах. Один экземпляр подписанного Договора вручается Заявителю (с отметкой о вручении).

Согласно протокола заседания рабочей группы по вскрытию конвертов заявочных материалов претендентов на участие в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайский район Республики Хакасия от 18.08.2015 поступили заявочные материалы от следующих заявителей:

1. ООО «Кирпичный завод «Хакасский элемент» (от 14.08.15 Заявка № 1).
2. ООО «Союз» (от 14.08.15 Заявка № 2).

Комиссией антимонопольного органа по проведению открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайский район Республики Хакасия (извещение № 030715/4607433/01 от 03.07.2015 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) нарушений не установлено.

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 19.02.2015 года рассмотрена коллективная жалоба № 7-Т ООО «Сибирская горнорудная компания» и ОАО «Барит» на действия организатора торгов – Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия при проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия (извещение № 061114/4607433/01 от 12.12.2014 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)), по результатам рассмотрения жалобы организатору торгов – Министерству промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия и его комиссии выдано предписание об устранении выявленных нарушений 25.02.2015 г., для чего необходимо было:

1. Отменить протокол заседания рабочей группы по вскрытию конвертов заявочных материалов претендентов на участие в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия от 03.02.2015.
2. Отменить протокол заседания рабочей группы по вскрытию конвертов и рассмотрению заявочных материалов претендентов на участие в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения,

расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия от 03.02.2015.

3. Внести изменения в документацию на участие в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия в соответствии с Решением Комиссии Хакасского УФАС России № 7-Т от 19.02.2015г.

4. Продолжить процедуру определения поставщика в соответствии с требованиями законодательства.

5. В срок до 23.03.2015 года представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия подтверждение исполнения настоящего предписания с приложением соответствующих документов.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 23.03.2015 года входящий № 1653 поступило письмо от Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия (от 20.03.2015 года исходящий № 010-963-ЕГ) «О выполнении предписания» с приложением следующих документов:

1. Копия приказа Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия от 19.03.2015 № 010-152-пр.

2. Копия приложения № 2 к порядку и условиям проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия, утвержденного приказом от 19.03.2015 № 010-152-пр.

В соответствии с приказом Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия от 19.03.2015 № 010-152-пр:

- аукцион на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия признан несостоявшимся.

- протоколы (заседания рабочей группы по вскрытию конвертов заявочных материалов претендентов, заседания рабочей группы по вскрытию конвертов и рассмотрению заявочных материалов претендентов) на участие в аукционе на

право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия от 03.02.2015 года отменены.

- внесены изменения в порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия, в соответствии с Решением комиссии Хакасского УФАС России по жалобе № 7-Т от 19.02.2015 года.

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 22.05.2015 года при рассмотрении коллективной жалобы № 35-Т ООО «Сибирская горнорудная компания» и ОАО «Барит» на действия организатора торгов – Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия при проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия (извещение № 061114/4607433/01 от 12.12.2014 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)), а также при проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке Западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайский район Республики Хакасия (извещение № 290415/4607433/01 от 29.04.2015 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)), было установлено, что предписание по жалобе № 7-Т исполнено организатором торгов не в полном объеме (процедура определения пользователя недр по торгам № 061114/4607433/01 не продолжена), а именно:

- информация о внесенных в аукционную документацию изменениях, а также о признании аукциона несостоявшимся, организатором торгов - Министерством промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия в сети «Интернет» на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), в республиканской газете «Хакасия», в сети «Интернет» на официальном сайте Правительства Республики Хакасия, в соответствии с частью 7.17 раздела 7 Порядка, - не опубликована;

- на момент рассмотрения жалобы № 35-Т, по информации с официального сайта Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), статус торгов: «объявлен».

- не установлены новые сроки даты начала и окончания приема заявок, срок предоставления документации о торгах, дата проведения аукциона.

На момент рассмотрения жалобы № 46-Т, комиссией антимонопольного органа установлено, что информация в соответствии с частью 7.17 раздела 7 Порядка организатором торгов опубликована, статус торгов на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) - «отменен/аннулирован». Новые даты проведения торгов не установлены в виду того, что аукцион признан несостоявшимся (в соответствии с разделом 8 Порядка - в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования), а также в связи с технической невозможностью продолжения данной торговой процедуры на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Управление отмечает, что под предписанием «продолжить процедуру» (пункт 4 Предписания по жалобе № 7-Т от 25.02.2015г.) понимается необходимость дальнейшей процедуры определения пользователя недр в рамках Порядка, утвержденного нормативно-правовыми актами, а не обязанность организатора торгов выбрать победителя аукциона при любых обстоятельствах.

Разделом 8 Порядка, утвержденного Приказом Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия от 06.11.2014 № 010-917-пр, установлено, что аукцион признается несостоявшимся по решению аукционной комиссии в случае, если:

- на участие в нем не было подано заявок или подана одна заявка;
- к участию в аукционе не был допущен ни один заявитель или допущен только один;
- участниками аукциона не предложен размер разового платежа выше стартового или участники аукциона не явились на итоговое заседание аукционной комиссии;
- в процессе проведения аукциона были допущены нарушения условий настоящего аукциона;
- *если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.*

Организатор торгов - Министерство промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия, руководствуясь разделом 8 Порядка, правомерно принял решение о признании аукциона несостоявшимся (Приказ от 19.03.2015 № 010-152-пр).

Данное обстоятельство не устанавливает каких-либо ограничений для участников аукциона на право пользования недрами, поскольку ООО «Сибирская горнорудная компания» и ОАО «Барит» могут участвовать в новой торговой процедуре, для чего обществам в соответствии со статьей 8 Закона Республики Хакасия от 09.06.2012 № 48-ЗРХ «О порядке предоставления участков недр местного значения и порядке пользования указанными участками недр» необходимо подать заявку на проведение аукциона, и организатор торгов - Министерство промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия обязан будет провести такую торговую процедуру.

Таким образом, на момент рассмотрения жалобы № 46-Т, предписание по жалобе № 7-Т организатором торгов - Министерством промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия исполнено в полном объеме.

На основании выше изложенного, доводы подателей жалобы не подтвердились, что дает основание признать жалобу необоснованной.

В соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, статьи 13.1, статьи 14 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», статей 1, 3, 9 Закона Республики Хакасия от 09.06.2012 № 48-ЗРХ «О порядке предоставления участков недр местного значения и порядке пользования указанными участками недр», комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать коллективную жалобу № 46-Т ООО «Сибирская горнорудная компания» и ОАО «Барит» на действия организатора торгов – Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия при проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайский район Республики Хакасия (извещение № 030715/4607433/01 от 03.07.2015 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) необоснованной.

*Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель комиссии:

К.А.

Лебедева

Члены комиссии:

Н.П. Козгова

О.Н. Шалимова

А.В. Лунёва