

1. ГУП «Московский метрополитен»

129110, Москва, пр-кт Мира, д. 41, стр.
2

2. ООО «Промкомплект-НН»

603003, Нижегородская обл., г. Нижний
Новгород, ул. Свободы, д. 40

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 2-19-9542/77-16 о проверке сведений необходимости включения в
реестр недобросовестных поставщиков**

02.09.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Промкомплект-НН» (далее — Общество) от заключения договора с ГУП «Московский метрополитен» (далее - Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по техническому освидетельствованию и перезарядке баллонов с газовым огнетушащим веществом АУГПТ (реестровый № 31603922074) (далее - Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

26.08.2016 в Московское УФАС России поступило обращение ГУП «Московский метрополитен» (вх. № 35627) о проведении проверки факта уклонения ООО «Промкомплект-НН» от заключения договора на выполнение работ по техническому освидетельствованию и перезарядке баллонов с газовым огнетушащим веществом АУГПТ (реестровый № 31603922074).

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена трудового красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (далее — Положение о закупках, Положение) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 26.10.2015.

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку кондиционеров (реестровый № 31603922074).

Согласно представленным материалам и информации, указанной в ЕИС 25.07.2016 размещено извещение и Закупочная документация. Согласно извещению от 25.07.2016 дата окончания подачи заявок — 03.08.2016, дата рассмотрения заявок — 08.08.2016, дата подведения итогов — 08.08.2016.

Начальная (максимальная) цена договора 1 749 199,35 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 08.08.2016 № 4102948 победителем по итогам Закупки признано ООО «Промкомплект-НН» с ценой предложения 1 056 000,00 рублей (с учетом НДС).

Таким образом, цена предложенная Обществом снижена более чем на 25 % от начальной (максимально) цены договора.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с подпунктом 38.2 пункта 38 Положения о закупках победителем запроса котировок признается участник закупки, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая отвечает всем

требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. При предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками закупки победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, заявка на участие в запросе котировок которого поступила ранее заявок на участие в запросе котировок других участников закупки.

Согласно подпункту 2.2.6 пункта 2.2 Закупочной документации установлено, что победителем запроса котировок признается участник закупки, подавший заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок и документации о закупке и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

Подпунктом 3.14.2 пункта 3.14 Закупочной документации установлено, что Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола передает победителю запроса предложений проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем запроса котировок в проект договора, прилагаемый к документации о закупке.

В соответствии с подпунктом 3.14.3 пункта 3.14 Закупочной документации в течение одного часа с момента получения проекта договора оператор электронной площадки направляет проект договора без электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, победителю закупки.

Согласно абзаца 1 подпункта 3.14.4 пункта 3.14 Закупочной документации победитель закупки в течение 2 (двух) рабочих дней со дня получения проекта договора направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя, а также подписанный электронной подписью указанного лица документ, подтверждающий обладание им права на заключение договора от имени победителя закупки. Одновременно с проектом договора предоставляется документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора (банковская гарантия, платежное поручение). Либо в случае наличия замечаний, победитель закупки в течение 2 (двух) рабочих дней формируют протокол разногласий к проекту договора.

Пунктом 29 Информационной карты Закупочной документации установлено, что обеспечение исполнения договора и гарантийных обязательств не требуется.

Согласно подпункту 3.14.5 пункта 3.14 Закупочной документации организатор закупок после получения подписанного победителем закупки проекта договора, в соответствии со сроками, указанными в пункте 28 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» (согласно пункта 28 Информационной карты Закупочной документации договор заключается не ранее десяти дней со дня размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее двадцати дней со дня подписания указанного протокола) настоящей документации о закупке, осуществляет подписание договора со стороны Заказчика электронной подписью лица, имеющего право заключать договор от имени Заказчика, и направляет его оператору ЭТП.

Договор считается заключенным с момента направления оператором ЭТП победителю закупки подписанного договора.

Согласно подпункту 3.14.6 пункта 3.14 Закупочной документации в случае если победитель запроса котировок, в срок, предусмотренный документацией, не представил Заказчику подписанный договор на условиях, указанных в поданной участником заявке и в извещении о проведении запроса котировок, а также обеспечение исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, победитель признается уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, Заказчиком установлен порядок заключения договора с победителем Закупки в третьем разделе Закупочной документации (подраздел 3.14 Закупочной документации).

Согласно данным, указанным в ЕИС, протокол рассмотрения и оценки заявок № 4102948, согласно которому победителем Закупки выбрано ООО «Промкомплект-НН», размещен в ЕИС 09.08.2016.

Согласно пояснениям Заказчика, 11.08.2016 Заказчиком на электронной торговой площадке ОТС.ru (www.ots.ru) был размещен проект договора № 71340, в соответствии с требованиями Закупочной документации. 12.08.2016 ООО «Промкомплект-НН» подписало проект договора, однако, не представило технико-экономического обоснования снижения цены договора согласно подпункту 5.6.1 пункта 5.6 Закупочной документации.

Согласно пояснениям представителя Общества ООО «Промкомплект-НН» не представило технико-экономическое обоснование снижения цены, так как при подписании договора 12.08.2016 не нашло технической возможности представить технико-экономического расчета снижения цены, в связи с тем, что на электронной торговой площадке технически такой функции не было, вместе с тем, подпунктом 5.6.1 пункта 5.6 Закупочной документации Заказчика не установлено точного срока и способа предоставления вышеуказанного документа.

Подпунктом 5.6.1 пункта 5.6 Закупочной документации (пятый раздел Закупочной документации) установлено следующее, в случае если по результатам закупочной процедуры цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25 (двадцать пять) и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, победитель, либо такой участник обязан предоставить Заказчику обоснование снижения цены договора в виде технико-экономического расчета или сметного расчета. В случае неисполнения установленных требований победитель или участник закупки, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, в Закупочной документации не установлен срок предоставления обоснования снижения цены договора посредством технико-экономического расчета либо сметного расчета.

Вместе с тем, необходимо отметить, что порядок заключения договора установлен Заказчиком в пункте 3.14 раздела 3 Закупочной документации, согласно которому победитель Закупки подписывает проект договора, а также представляет обеспечение исполнения договора, в случае установления данного требования.

Комиссией установлено, что Общество 12.08.2016 подписало проект

договора в сроки, установленные в Закупочной документации. При этом, обеспечение исполнения договора по условиям Закупочной документации не требовалось.

Следовательно, Обществом соблюдены требования, предусмотренные разделом 3 Закупочной документации (подраздел 3.14 Закупочной документации).

Таким образом, ввиду отсутствия указания на необходимость предоставления обоснования снижения цены договора в виде технико-экономического расчета или сметного расчета, исключительно до момента заключения договора, Общество исполнило все требования Закупочной документации относительно порядка заключения договора.

Кроме того, согласно представленным документам, в составе заявки Общества указан расчет цены договора с указанием наименования работ, единиц измерения, количества, стоимости за единицу и общая стоимость указанных работ, что представляет собой обоснование снижения цены участника.

Таким образом, ООО «Промкомплект-НН» исполнило все требования Закупочной документации относительно порядка заключения договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Руководствуясь представленными материалами по делу, Комиссия установила, что основания для включения сведений об ООО «Промкомплект-НН» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. В действиях ООО «Промкомплект-НН» не установлен факт уклонения от заключения договора с ГУП «Московский метрополитен».
2. Рекомендовать не включать сведения об ООО «Промкомплект-НН» (адрес: 603003, Нижегородская обл., г. Нижний Новгород, ул. Свободы, д. 40; ИНН: 5263123876) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закон о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре

недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.