

РЕШЕНИЕ

18 февраля 2021 года

Дело № 034/10/18.1-117/2021

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по контролю за соблюдением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – комиссия) в составе:

<...> – председателя комиссии, заместителя руководителя Управления;

<...> – члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности и торговли;

<...> – члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности и торговли,

изучив в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), частями 10 – 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) жалобу общества с ограниченной ответственностью <...> вх. № 1309 от 11.02.2021 на действия (бездействие) государственного бюджетного учреждения здравоохранения <...> при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Закона о закупках посредством проведения запроса котировок в электронной форме на поставку реагентов и расходных материалов для химико-токсикологических исследований (извещение о проведении закупки № 32109959220 размещено на официальном сайте ЕИС 04.02.2021),

с участием в заседании комиссии (посредством использования систем видеоконференцсвязи):

от заказчика: <...> по доверенности <...> и <...> по доверенности <...>;

от заявителя: <...> по доверенности <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление, Волгоградское УФАС России) поступила жалоба ООО <...> на действия заказчика – ГБУЗ <...> при закупке товаров, работ, услуг, проведенной на основании положений Закона о закупках посредством проведения запроса котировок в электронной форме на поставку реагентов и расходных материалов для химико-токсикологических исследований (извещение о проведении закупки № 32109959220 размещено на официальном сайте ЕИС 04.02.2021) (далее – закупка).

В соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия

(бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Вместе с тем согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Жалоба ООО <...> соответствует требованиям части 10 статьи 3 Закона о закупках, в связи с чем, принята к рассмотрению Волгоградским УФАС России (уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения от 16.02.2021 исх. № 04-10/1019).

Из жалобы следует, что заказчик установил требования к товару, а именно к реагенту диагностический-иммунохроматографический тест R1 IK 200609 для определения синтетических аналогов каннабиноидов (спайсы), не совместимому с имеющимся у заказчика оборудованием.

По мнению заявителя, закупка товара совершена с нарушениями законодательства Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических лиц.

Уведомлением о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения от 16.02.2021 исх. № 04-10/1019 антимонопольным органом у заявителя истребованы информация и документы, необходимые для полного и всестороннего рассмотрения жалобы.

С учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки Волгоградским УФАС России принято решение о рассмотрении жалобы в дистанционном режиме без очного участия сторон.

При рассмотрении жалобы представители заказчика представили документы по оспариваемой процедуре и возражали по доводам жалобы по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Из возражений заказчика на жалобу следует, что доводы

ООО <...> о нарушении действующего законодательства являются необоснованными.

Рассмотрев доводы жалобы, представленные заказчиком и заявителем сведения и документы, комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частями 1, 2 статьями 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией установлено, что 09.02.2021 конкурсной комиссией ГБУЗ <...> принято решение об отмене закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме № 32109959220 на поставку реагентов и расходных материалов для химико-токсикологических исследований на основании части 2 подпункта 5.4 пункта 5 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения <...>, в связи с изменением потребности в продукции, в том числе изменение требований к характеристикам, составу и объемам закупаемой продукции (заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени и окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке).

09.02.2021 на официальном сайте ЕИС ГБУЗ <...> опубликовано извещение об отмене закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме № 32109959220 на поставку реагентов и расходных материалов для химико-токсикологических исследований.

Жалоба заявителя в адрес Волгоградского УФАС России поступила 11.02.2021.

Следовательно, жалоба ООО «Ютим» на действия (бездействие) ГБУЗ «ЦРБ» Котовского муниципального района подана после отмены закупки.

При таких обстоятельствах, на момент рассмотрения жалобы предмет спора между заявителем и заказчиком отсутствует.

Таким образом, в действиях ГБУЗ <...>, ввиду неосуществления спорной закупочной процедуры, нарушения действующего законодательства не выявлены.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью <...> вх. № 1309 от 11.02.2021 на действия заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения <...> при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» посредством проведения запроса котировок в электронной форме на поставку реагентов и расходных материалов для химико-токсикологических исследований необоснованной.