

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном
правонарушении № 012/04/9.21-246/2021

и проведении административного расследования

«31» марта 2022 года
Йошкар-Ола

Г.

Я, <...>, заместитель руководителя – начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов Управления Федеральной антимонопольной службы России по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС России), рассмотрев обращение <...> (вх. № 76-О от 04.03.2022) на действия ПАО «Россети Центра и Приволжья» в связи с нарушением сроков технологического присоединения к электрическим сетям, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Марийского УФАС России поступило обращение <...> (вх. № 76-О от 04.03.2022) на действия ПАО «Россети Центр и Приволжье» в связи с нарушением сроков технологического присоединения к электрическим сетям объекта, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, Медведевский район, д. Сенькино, ул. Дружбы, д. 39.

Из содержания заявления следует, что <...> на праве собственности принадлежит жилой дом, расположенный по адресу: Республика Марий Эл, Медведевский район, д. Сенькино, ул. Дружбы, д. 39.

На объекте размещен прибор учета с напряжением 220 В.

02.07.2021 <...> подана заявка в ПАО «Россети Центр и Приволжье» на технологическое присоединение к электрическим сетям с максимальной мощностью до 15 кВт.

Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность субъектов естественной монополии осуществляется в сфере услуг по передаче электрической энергии.

ПАО «Россети Центр и Приволжье» является сетевой организацией. Приказом Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл от 28.12.2020 № 186 т для ПАО «Россети Центр и Приволжье» установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для

взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Республики Марий Эл на 2021 год, Приказом Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл от 27.12.2021 № 187 т для ПАО «Россети Центр и Приволжье» установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Республики Марий Эл на 2022 год.

Следовательно, общество занимает доминирующее положение на товарном рынке по передаче электрической энергии.

Согласно пунктам 1 и 3 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединённую сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим её потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с энергопотреблением.

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным рассматриваемым Кодексом, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти. При этом, если для обеспечения технической возможности технологического присоединения и недопущения ухудшения условий электроснабжения присоединенных ранее энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики необходимы развитие (модернизация) объектов электросетевого хозяйства и (или) строительство, реконструкция объектов по производству электрической энергии, сроки технологического присоединения определяются исходя из инвестиционных программ сетевых организаций и обязательств производителей электрической энергии по предоставлению мощности, предусматривающих осуществление указанных мероприятий.

Порядок технологического присоединения утверждается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации

от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила № 861).

В абзаце 1 пункта 3 Правил № 861 установлена обязанность сетевой организации выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им упомянутых Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил № 861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные указанными Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

Пунктом 7 Правил № 861 установлена процедура технологического присоединения, включающая в себя подачу заявки лицом, которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение; заключение договора; выполнение сторонами договора предусмотренных им мероприятий; получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск к эксплуатации объектов заявителя; осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям; фактический приём (подачу) напряжения и мощности; составление акта об осуществлении технологического присоединения.

Согласно пункту 18 Правил № 861 мероприятия по технологическому присоединению включают в себя выполнение заявителем и сетевой организацией технических условий.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил № 861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Таким образом, предусмотренный пунктом 16 Правил № 861 срок является предельным и начинается с момента заключения договора об осуществлении технологического присоединения. Нормами действующего законодательства не предусмотрено оснований для продления указанного срока, либо оснований, освобождающих сетевую организацию от обязанности по осуществлению мероприятий, направленных на технологическое присоединение объекта потребителя.

По итогам рассмотрения заявки между <...> и ПАО «Россети Центр и Приволжье» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 121019922.

В силу пункта 1 договора № 121019922 сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя (далее – технологическое присоединение), в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики), с учетом следующих характеристик:

- максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств 7 (кВт);
- категория надежности 3;
- максимальная мощность ранее присоединяемых энергопринимающих устройств 5 кВт.
- класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение 0,4 (кВ);

Согласно пункту 4 договора № 121019922 точка (точки) присоединения указана в технических условиях для присоединения к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 6 договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев (а) со дня заключения договора.

Вместе с тем, согласно п. 22 договора, договор считается заключенным со дня оплаты заявителем счета.

<...>, согласно представленному чеку, 09.08.2021 была осуществлена оплата услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям.

С учётом даты заключения сторонами договора (09.08.2021) мероприятия по технологическому присоединению должны были быть выполнены ПАО «Россети Центр и Приволжье» не позднее 09.02.2022.

По результатам проведенного 18.03.2022 Марийским УФАС России осмотра установлено, что технологическое присоединение к электрическим сетям жилого дома, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, Медведевский район, д. Сенькино, ул. Дружбы, д. 39, отсутствует. Данный факт зафиксирован актом осмотра от 18.03.2022.

В целях исполнения технических условий на подключение рассматриваемого объекта ПАО «Россети Центр и Приволжье» осуществило технологическое присоединение от опоры № 6/н ВЛ-0,4 кВ фидера № 1 от ТП-10/0,4 кВ 100 кВА № 573 до точки присоединения объекта <...>, расположенной в распределительной коробке, установку и допуск в эксплуатацию узла учета электрической энергии, монтаж распределительной коробки с коммутационным аппаратом. Данный факт

зафиксирован актом осмотра от 23.03.2022.

Следовательно, ПАО «Россети Центр и Приволжье» действия по фактическому присоединению объекта, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, Медведевский район, д. Сенькино, ул. Дружбы, д. 39, не совершены в указанный в заключенном между обществом и <...> договоре об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 121019922 срок.

Марийским УФАС России установлено, что между сторонами дополнительных соглашений, регулирующих порядок продления сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению, не заключалось.

Таким образом, должностное лицо приходит к выводу о наличии достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения в действиях ПАО «Россети Центра и Приволжья» (нарушения Правил № 861).

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) электрическим сетям установлена частью 2 статьей 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

21.06.2021 ПАО «Россети Центра и Приволжья» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (постановление по делу об административном правонарушении № 012/04/9.21-331/2021). Постановление вступило в законную силу 15.07.2021. Административный штраф уплачен обществом 29.07.2021.

Соответственно, ПАО «Россети Центра и Приволжья» считается подвергнутым административному наказанию с 15.07.2021 по 14.07.2022.

Указанные материалы и данные, имеющиеся у должностного лица, являются достаточными для возбуждения дела.

В соответствии с частью 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Должностное лицо Марийского УФАС России считает необходимым привлечь в качестве потерпевшего <...>.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить дело об административном правонарушении № 012/04/9.21-246/2022 в отношении ПАО «Россети Центр и Приволжье» по признакам нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, в части нарушения сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям.
2. Провести административное расследование.
3. Привлечь в качестве потерпевшего <...> (<...>).
4. Привлечь в качестве лица, привлекаемого к административной ответственности, ПАО «Россети Центр и Приволжье» (<...>).
5. Привлечь в качестве заинтересованного лица ПАО «ТНС энерго Марий Эл» (<...>).
6. **ПАО «Россети Центр и Приволжье»** в соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ надлежит в трехдневных срок с момента получения определения представить в Марийское УФАС России следующие документы и сведения (с сопроводительным письмом, где указываются в качестве приложений все запрошенные документы):
 - письменные пояснения относительно причин неисполнения ПАО «Россети Центр и Приволжье» в установленный срок мероприятий по технологическому присоединению, определенных договором от № 121019922;
 - документы и сведения, подтверждающие невозможность ПАО «Россети Центр и Приволжье» исполнить мероприятия по технологическому присоединения в срок, установленный договором от № 121019922 (при наличии);
 - копии документов и сведений, содержащих информацию о должностном лице ПАО «Россети Центр и Приволжье», ответственном за неисполнение мероприятий по технологическому присоединению, определенных договором от № 121019922 (приказ, распоряжение, протокол, копию трудового договора и должностного регламента, копию документа, удостоверяющего личность (паспорт));
 - иные сведения и документы, имеющие отношение к рассматриваемому вопросу.

Ответственность за непредставление или несвоевременное представление

указанных сведений (информации), установлена статьей 19.7 КоАП РФ.

7. <...> в соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ надлежит в трехдневных срок с момента получения определения представить в Марийское УФАС России правоустанавливающие документы на объект (жилой дом), расположенный по адресу: Республика Марий Эл, Медведевский район, д. Сенькино, ул. Дружбы, д. 39.
8. Протокол по делу об административном правонарушении № 012/04/9.21-246/2022 будет составлен **15 апреля 2022 года в 13 часов 30 минут** по адресу: ул. Волкова, д. 164, г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл.

Дополнительно сообщаем, что пропуск в здание ограничен: при входе необходимо иметь при себе средства индивидуальной защиты (медицинская маска).

В связи с чем возможность участия в составлении протокола будет организована посредством удаленного доступа через программу «TrueConf Server». Вход в конференцию по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/1779992303>.

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

Инструкция для участников видеоконференцсвязи прилагается к настоящему уведомлению.

Информацию о невозможности участия посредством удаленного доступа необходимо сообщить до 14 апреля 2022 года до 17:00.

Потерпевший, а также лицо, в отношении которого вынесено настоящее определение вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от участия в составлении протокола.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Приложение: инструкция для участников видеоконференцсвязи – 9 л.

Заместитель руководителя –

начальник отдела