

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

24 декабря 2015 года

№ Т - 135/2015

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

председатель комиссии:	В.А. Грибко	Заместитель руководителя Калининградского УФАС России;
члены комиссии:	Е.И Можаро	начальник отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
	В.А. Файфер	старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
в присутствии представителей заявителя - ООО «БАУРЗ»	Н.В. Саламатина	на основании решения от 14.09.2015 №5;
	Е.В. Пушкарева	на основании доверенности от 11.12.2015 № б/н;
	И.А. Кунинец	на основании доверенности от 12.12.2015 № б/н;
		уведомлен надлежащим образом

в отсутствии представителя
организатора торгов

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, жалобу общества с ограниченной ответственностью "Балтийская Ассоциация участников размещения заказов" (далее – Заявитель, ООО «БАУРЗ», ОГРН 1103925014522, место нахождения: 236039, г. Калининград, ул. Генерала Павлова, д. 40, офис 1 «А») на неправомерные (по мнению Заявителя) действия организатора торгов - конкурсного управляющего Попова Александра Викторовича (ИНН 390400365523, адрес: 236032 г. Калининград, ул. Авторемонтная, д. 12, офис 18, член Союза «СРО ААУ «СЦЭАУ», ОГРН 1035402470036, ИНН 5406245522, адрес: 630091, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Писарева, д. 4), действующего на основании Решения арбитражного суда Калининградской области от 07.11.2012 по делу № А21-10061/2011, совершенные при проведении торгов по продаже имущества должника - закрытого акционерного общества «Стардэкс», (ОГРН 1093925000333 место нахождения: 238442, Калининградская обл., Багратионовский р-н, ж/д станция Знаменка-Новая) (далее - ЗАО «Стардэкс»).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области поступила 11.12.2015 (вх. 9864) жалоба Заявителя на действия организатора торгов – конкурсного управляющего Попова А.В.

Рассмотрение жалобы проходило в отсутствие организатора торгов – конкурсного управляющего Попова А.В., извещенного и не явившегося на заседание Комиссии.

По мнению Заявителя действия организатора торгов, допущенные при проведении открытого публичного предложения с открытой формой представления предложений о цене (код торгов: SBR013-1510230006), имеют признаки нарушения процедуры проведения торгов, предусмотренные статьями 110 и 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (далее - Закон о банкротстве).

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы.

В соответствии с абзацем 3 части 4 статьи 139 Закона о банкротстве рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьей 110 Закона о банкротстве.

Абзацем 5 части 4 статьи 139 Закона о банкротстве установлено, что право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества

должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других - участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

Указанный в рассматриваемой статье период проведения торгов завершился 09.59 часов 06.12.2015.

Однако, в нарушение части 15 статьи 110 Закона о банкротстве, решение организатора торгов об определении победителя торгов им не принято, протокол с указанными результатами проведения торгов в форме электронного документа не позднее рабочего дня, следующего после дня подписания такого протокола, на адрес электронной почты Заявителя им не направлялся.

Таким образом, Заявитель считает, что организатором торгов нарушен порядок проведения торгов, что позволяет Заявителю как лицу, подавшему заявку на участие в торгах и права и законные интересы которого нарушены, обжаловать указанные действия (бездействия) организатора торгов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, и просит рассмотреть жалобу ООО «БАУРЗ» по существу и выдать организатору торгов предписание об устранении выявленных нарушений.

Пояснения Организатора торгов по существу заявленных требований.

Организатором торгов 21.12.2015 (вх. №10205) в адрес Управления направлено ходатайство об отложении рассмотрения дела №Т-135/2015 на более поздний срок. Пояснения организатора торгов по существу жалобы в антимонопольный орган не представлены.

Рассмотрев указанное ходатайство, комиссия, руководствуясь частями 14 и 16 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, согласно которым антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы и неявка лиц, надлежащим образом уведомленных (уведомленных посредством направления антимонопольным органом уведомления, предусмотренного [частью 11](#) настоящей статьи) о времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является препятствием для такого рассмотрения, Комиссия оставила ходатайство организатора торгов Попова А.В. без удовлетворения и рассмотрело жалобу ООО «БАУРЗ» в его отсутствие.

Проанализировав материалы, сведения, имеющиеся в распоряжении Комиссии, заслушав позицию Заявителя, Комиссия установила следующее.

В соответствии со [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов,

оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд ([часть 1](#)). Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов ([часть 2](#)). По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной, которое может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания ([части 20 и 23](#)).

Согласно [пункту 4 статьи 139](#) Закона о банкротстве в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае не заключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения ([абзац 1](#)).

При продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными [статьей 110](#) Закона о банкротстве, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах ([абзац 2](#)).

Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном [статьей 110](#) Закона о банкротстве ([абзац 3](#)).

При отсутствии в установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения ([абзац 4](#)).

Победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов ([абзац](#)

5).

С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается [\(абзац 6\)](#).

В соответствии с частью 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;
- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;
- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах о признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола.

Согласно разделу V Приказа Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54 «Об утверждении Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также Порядка подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным Требованиям» (далее – Приказ № 54) определение участников открытых торгов осуществляется не позднее одного часа с момента окончания представления заявок на участие в торгах оператор электронной площадки направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки, представленные до истечения установленного срока окончания представления заявок (пункт 5.1. Приказа №54).

В соответствии с пунктом 5.2. Приказа № 54 решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в открытых торгах принимается в течение пяти дней по результатам рассмотрения всех представленных заявок на участие в открытых

торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов. Протокол об определении участников торгов содержит перечень заявителей, допущенных к участию в торгах, а также перечень заявителей, которым отказано в допуске к участию в торгах с указанием фирменного наименования (наименования) юридического лица заявителя, идентификационного номера налогоплательщика, основного государственного регистрационного номера и (или) фамилии, имени, отчества заявителя, идентификационного номера налогоплательщика и указанием оснований принятого решения об отказе в допуске заявителя к участию в торгах

Согласно пункту 5.3. вышеназванного приказа решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- 1) заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным настоящим Порядком;
- 2) представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или сведения, содержащиеся в них, недостоверны;
- 3) поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Пунктом 5.4. Приказа 54 определено, что организатор торгов направляет оператору электронной площадки в форме электронного документа подписанный протокол об определении участников торгов в день его подписания.

Оператор электронной площадки в течение одного дня со дня получения указанного протокола направляет всем заявителям в форме электронного документа уведомление о признании их участниками торгов или об отказе в признании участниками торгов с приложением копии протокола об определении участников торгов.

Организатором торгов 20.10.2015 в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве на официальном сайте (<http://bankrot.fedresurs.ru>) опубликовано сообщение о проведении открытого публичного предложения с открытой формой представления предложений о цене (код торгов: SBR013-1510230006) по продаже имущества ЗАО «Стардэкс».

Дата и время начала подачи заявок (предложений) 01.12.2015 10:00. Дата и время окончания подачи заявок 10.01.2016 12:00. Место представления заявок: электронная торговая площадка ЗАО «Сбербанк-АСТ» в сети Интернет: <http://utp.sberbank-ast.ru/Bankruptcy/>. В соответствии с регламентом работы электронной площадки в сообщении указана информация о величине, размерах и периодах снижения цены (таблица 1,2)

Сообщением о торгах установлено следующее:

Организатор торгов проводит повторную процедуру торгов.

Объявление о проведении торгов: Сообщение № 788548

Дата публикации сообщения о проведении торгов в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве – 20.10.2015.

Вид торгов - публичное предложение;

Дата и время начала подачи заявок (предложений) 01.12.2015 10:00

Дата и время окончания подачи заявок 10.01.2016 12:00

Наименование торгов: Торги по продаже имущества ЗАО «Стардэкс».

Начальная цена продажи имущества (предприятия) должника 6 961 681,08 (шесть миллионов шестьсот восемьдесят одна тысяча) рублей 08 копеек. Размер задатка – 696 168,11 (шестьсот девяносто шесть тысяч сто шестьдесят восемь) рублей 11 копеек.

Таблица 1

Периоды снижения цен			
Номер периода	Дата и время начала периода	Дата и время окончания периода	Величина снижения цены, %
1	Величина снижения цены, %	06.12.2015 09:59	0
2	Величина снижения цены, %	11.12.2015 09:59	14
3	Величина снижения цены, %	16.12.2015 09:59	14
4	Величина снижения цены, %	21.12.2015 09:59	14
5	21.12.2015 10:00	26.12.2015 09:59	14
6	26.12.2015 10:00	26.12.2015 09:59	14
7	31.12.2015 10:00	26.12.2015 09:59	14
8	05.01.2016 10:00	10.01.2016 10:00	14

Таблица 2

Дата и время начала периода	Дата и время окончания периода	Текущая цена
01.12.2015 10:00	06.12.2015 09:59	6961681.08
06.12.2015 10:00	11.12.2015 09:59	5987045.73
11.12.2015 10:00	16.12.2015 09:59	5012410.38
16.12.2015 10:00	21.12.2015 09:59	4037775.03

21.12.2015 10:00	26.12.2015 09:59	3063139.68
26.12.2015 10:00	31.12.2015 09:59	2088504.32
31.12.2015 10:00	05.01.2016 09:59	1113868.97
05.01.2016 10:00	10.01.2016 12:00	139233.62

ООО «БАУРЗ» 04.12.2015 перечислена сумма задатка на счет Закрытого акционерного общества «Стардэкс» в размере 696 168,11 рублей, что подтверждается копией платежного поручения от 04.12.2015 № 384.

ООО «БАУРЗ» 04.12.2015 в 19:59:21 подана заявка на участие в торгах. Оператором электронной площадки в соответствии с регламентом электронной площадки заявка участника была зарегистрирована с присвоением регистрационного номера участника 3 (три).

Согласно информации, размещенной на сайте ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ», с 06.12.2015 10:00 начался второй период торгов с текущей оценкой периода.

Согласно информации, размещенной на сайте ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ» торги по состоянию на 18.12.2015 продолжались с текущей ценой периода 4 037 775.03 рублей. Информация о рассмотрении заявки ООО «БАУРЗ» на сайте ЭТП отсутствует, протокол об определении участников торгов №SBR013-1510230006 не опубликован.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о нарушении организатором торгов Поповым А.В. порядка проведения торгов, предусмотренного частью 12 статьи 110 Закона о банкротстве, и положений пунктов 5.2 и 5.4 Приказа № 54, выразившегося в неуведомлении ООО «БАУРЗ» о результатах рассмотрения представленной заявки на участие в торгах (код торгов: SBR013-1510230006), о признании или непризнании его участником торгов посредством направления в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола, ненаправления оператору электронной площадки в форме электронного документа подписанный протокол об определении участников торгов в день его подписания.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#), статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Балтийская Ассоциация участников размещения заказов» (далее – Заявитель, ООО «БАУРЗ», ОГРН 1103925014522, место нахождения: 236039, г. Калининград, ул. Генерала Павлова, д. 40, офис 1 «А») обоснованной.

2. Признать действия организатора торгов - конкурсного управляющего Попова А.В. (ИНН 390400365523, адрес: 236032 г. Калининград, ул. Авторемонтная, д. 12, офис 18, члена Союза «СРО ААУ «СЦЭАУ», ОГРН 1035402470036, ИНН 5406245522, адрес: 630091, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Писарева, д. 4), действующего на основании Решения арбитражного суда Калининградской области от 07.11.2012 по делу № А21 - 10061/2011), нарушившими часть 12 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и пункты 5.2. и 5.4 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 15.05.2010 № 54.

3. Выдать организатору торгов Попову А.В. предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Ведущий
заседание

В.А. Грибко

Члены
комиссии:

Е.И. Можаро

В.А. Файфер