

РЕШЕНИЕ

Волгоград

Дело № 034/10/18.1-712/2020

30 июля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по контролю за соблюдением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

А.П. В. – председателя комиссии, заместителя руководителя управления;

А.С. Д. – члена комиссии, заместителя начальника отдела контроля монополистической деятельности и торговли управления,

Е.И. Д. – члена комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности и торговли управления

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу общества с ограниченной ответственностью «Контракт плюс» (ИНН 3435133185, КПП 343901001, ОГРН 1183443002643, адрес регистрации: Российская Федерация, 404120, Волгоградская обл., г. Волжский, пр-кт им. Ленина, д.103, офис 1-03, 1-04, далее – ООО «Контракт плюс», заявитель) на действия заказчика – Государственного автономного учреждения Волгоградской области «Мой бизнес» (ИНН 3435901976, КПП 344301001, ОГРН 1093435004002, адрес регистрации: 400012, Волгоград, пр-т им. Г.К. Жукова, д.3 оф. 108, далее – ГАУ ВО «Мой бизнес», заказчик) при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание консультационных услуг субъектам МСП Волгоградской области на территории г. Волгограда (извещение № 32009232231 опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru)).

при участии в заседании комиссии представителей:

от заказчика: С. Т.Н. на основании доверенности от 21.07.2020;

от заявителя: З.Е.В. на основании доверенности от 22.07.2020, М.В.С. на основании приказа от 16.02.2018 № 1;

в отсутствие представителей иных лиц, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России, Управление) поступила жалоба ООО «Контракт плюс» вх. № 6963 от 15.07.2020 на действия заказчика – ГАУ ВО «Мой

бизнес» при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Закона о закупках при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание консультационных услуг субъектам МСП Волгоградской области на территории г. Волгограда.

Извещение о проведении закупки № 32009232231 размещено 10.06.2020 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru, далее – официальный сайт).

В соответствии с правилами пункта 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных данной статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке,

изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с Законом о закупках размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 статьи 3 Закона о закупках, частью 5 статьи 8 Закона о закупках, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Вместе с тем согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Жалоба ООО «Контракт плюс» соответствует требованиям части 10 статьи 3 Закона о закупках, в связи с чем принята к рассмотрению Волгоградским УФАС России (уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения от 23.07.2020 исх. № 04-10/5287).

Из жалобы следует, что заказчик, не имея на то правовых оснований, отказался от заключения договора, заменил протокол итогов № 32009232231-1 от 26.06.2020, по результатам которого заявитель признан победителем, на протокол итогов № 32009232231-2 от 09.07.2020, которым изменил процедуру подсчета баллов, а также незаконно установил в конкурсной документации подкритерий по опыту работы с подтверждением сведений в единой информационной системе, в связи с чем нарушен п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках

Представители заказчика представили документы по оспариваемой процедуре и возражали по доводам жалобы.

Рассмотрев доводы жалобы, представленные заказчиком и заявителем сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 6 ст. 3 заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

ГАУ ВО «Мой бизнес» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг ГАУ ВО «Мой бизнес», утв. протоколом от 11.02.2019 №100-2020/03» наблюдательного совета ГАУ ВО «Мой бизнес» (далее – Положение о закупке).

В соответствии с п. 7.10 Положения о закупке документация о проведении запроса предложений в электронной форме наряду с информацией, предусмотренной подпунктами 1 – 6 настоящего пункта, содержит требования к участникам закупки, установленные в соответствии с пунктом 9.1 раздела 9 настоящего Положения.

П. 1.1. таблицы 2 раздела 2 «Расчет рейтинга заявки по критерию «Квалификация участника закупки» установлено, что подтверждением опыта участника по оказанию услуг (выполнению работ), аналогичных предмету закупки, служат копии исполненных договоров (контрактов, соглашений), включая все листы, а также копии всех актов сдачи-приемки оказанных услуг (выполненных работ), подтверждающих их оказание (выполнение) в полном объеме в соответствии с условиями таких договоров (контрактов, соглашений).

В п. 6 таблицы 2 раздела 2 «Расчет рейтинга заявки по критерию «Квалификация участника закупки» главы 2 документации о закупке, установлено, что представленные участником закупки документы считаются подтверждающими опыт оказания аналогичных видов услуг (работ), в том числе, если соблюдено условие, что контракт (договор) представлен в единой информационной системе по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

В соответствии с п. 5 Приложения № 2 к Положению о закупке товаров для оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, запросе предложений могут использоваться следующие критерии:

а) стоимостные критерии оценки:

- цена договора, цена единицы товара, работы, услуги.

б) нестоимостные критерии оценки:

- квалификация участников закупки, в том числе наличие финансовых ресурсов; наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов; опыт работы, связанный с предметом договора; деловая репутация (как количественный показатель); обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация).

Положением также предусмотрено, что в отношении этого критерия необходимо установить конкретный предмет оценки по критерию (например, оценивается опыт участника по успешной поставке товара (выполнению работ, оказанию услуг), сопоставимого по характеристикам и объему), формы для заполнения участником закупки по предмету оценки, а также требования к представлению документов и сведений по предмету оценки.

Установление подкритерия о наличии у участника закупки контракта (договора), представленного в ЕИС, не направлено на ограничение Заказчиком количества участников закупки, а является способом реализации своих потребностей в выборе наиболее квалифицированного и опытного исполнителя.

По указанному подкритерию участник закупки, не набравший баллов по этому критерию, имеет возможность набрать большее количество баллов по другому показателю и стать победителем конкурса, так например, по критерию «цена договора».

Отсутствие у участника закупки контракта (договора), представленного в ЕИС, не ограничивает его право на участие в конкурсе.

Таким образом, подкритерий наличие контракта (договора), представленного в ЕИС, не противоречит требованиям документации о закупке, а также не противоречит Положению о закупке и не устанавливает ограничивающих конкуренцию условий участия в закупочной процедуре.

Соответствующий довод заявителя Комиссия признает необоснованным.

В соответствии п. 31 «Информационной карты» документации о закупке 26.06.2020 по итогам рассмотрения заявок участников запроса предложений определяется победитель указанной закупки.

В соответствии с. 16.31 Положения о закупке результаты рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений фиксируются в итоговом протоколе, в котором должна содержаться следующая информация:

1) дата подписания протокола;

2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

3) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие

условия исполнения договора, присваивается первый номер <...> В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

4) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

5) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

6) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;

7) иные сведения, не противоречащие требованиям настоящего Положения и действующего законодательства.

Таким образом, результаты рассмотрения заявок и определение победителя запроса предложений в электронной форме должно было быть осуществлено 26.06.2020.

Изменение итогов закупки № 32009232231 не предусмотрено ни положениями конкурсной документацией, ни положениями Закона о закупках, а также иными нормативно-правовыми актами.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об отсутствии правовых оснований как для подписания нового протокола от 09.07.2020, повторного заседания

закупочной комиссии по закупке № 32009232231 так и перерасчета баллов участников закупки.

Комиссией также установлено, что при подведении итогов протоколом 32009232231-1 от 26.07.2020, при суммировании итоговых критериев и определении места между участниками конкурса при подсчете общего количества баллов закупочной комиссией была допущена арифметическая ошибка в определении количества баллов у участников СОЮЗ «ВОЛГОГРАДСКАЯ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА» (указано 88,5 вместо 88,4), АНО Волгоградский учебно-деловой центр «Дело» (указано 90 вместо 36)

Победителем запроса предложений признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно п. 16.32 Положения о закупках итоговый протокол составляется в трех экземплярах и подписывается всеми присутствующими на заседании членами закупочной комиссии. К протоколу прилагается информация с предложениями участников запроса предложений в отношении предмета закупки, а в случае закупки товара также предлагаемая цена единицы товара. Один экземпляр протокола хранится у закупочной комиссии, второй экземпляр передается Заказчику, третий экземпляр в течение трех рабочих дней с даты его подписания направляется Заказчиком победителю запроса предложений с приложением проекта договора, который составляется путем включения в данный проект условий договора, предложенных победителем запроса предложений.

Комиссией установлено, что обязанность Заказчика по направлению победителю запроса предложений в течение трех рабочих дней итогового протокола с приложением проекта договора не исполнена.

При таких обстоятельствах, комиссией заказчика в составе П. А.Е., З. О.А., К. А.В., П. А.Г., Павловской А.Г., С.Т.Н. нарушены требования ч. 1 ст. 2, ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в результате совершения действий по отмене протокола подведения итогов № 32009232231-1 от 26.06.2020, подписанию нового протокола от 09.07.2020.

Жалобу заявителя следует признать обоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 9 Приложения № 1 проекта договора, исполнитель обязан

обеспечить оказание консультационных услуг по состоянию на 30.07.2020 в объеме не менее 50 консультаций. Таким образом, выполнение условий договора, представленных в проекте договора на дату вынесения Комиссией решения невозможно.

На основании вышеизложенного, учитывая характер установленных нарушений заказчиком, допущенных при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание консультационных услуг субъектам МСП Волгоградской области на территории г. Волгограда, комиссия приходит к выводу об обоснованности жалобы ООО «Контракт плюс», а также о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, об аннулировании оспариваемой закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Контракт плюс» (Общество с ограниченной ответственностью «Контракт плюс» (ИНН 3435133185, КПП 343901001, ОГРН 1183443002643, адрес регистрации: Российская Федерация, 404120, Волгоградская обл., г. Волжский, пр-кт им. Ленина, д.103, офис 1-03, 1-04) на действия заказчика – Государственное автономное учреждение Волгоградской области «Мой бизнес» (ИНН 3435901976, КПП 344301001, ОГРН 1093435004002, адрес регистрации: 400012, Волгоград, пр-т им. Г.К. Жукова, д.3 оф. 108) при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание консультационных услуг субъектам МСП Волгоградской области на территории г. Волгограда (извещение № 32009232231 опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru)) обоснованной.
2. Признать заказчика ГАУ ВО «Мой бизнес», в лице комиссии в составе: П.А.Е., З.О.А., К.А.В., П.А.Г., П.А.Г., С. Т.Н. – нарушившим требования ч. 1 ст. 2, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Выдать заказчику – ГАУ ВО «Мой бизнес» обязательное для исполнения предписание, предусмотренное пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, об аннулировании запроса предложений в электронной форме на оказание консультационных услуг субъектам МСП Волгоградской области на территории г. Волгограда (извещение № 32009232231 размещено 10.06.2020 в ЕИС).

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Волгоградской области.