

РЕШЕНИЕ

по делу № ВП-115/2018

о результатах внеплановой проверки
соблюдения законодательства о размещении заказов

19 июля 2018 года

г. Краснодар

На основании части 3, пункта 2) части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в соответствии с приказом Врио руководителя Краснодарского УФАС России от 28.06.2018 № 262 инспекция Краснодарского УФАС России по осуществлению внеплановых проверок (далее – Инспекция

при проведении уполномоченным органом- администрацией исполнительно-распорядительного органа МО г. Сочи электронного аукциона: «Выполнение комплекса работ по отлову безнадзорных животных (собак и кошек) в Лазаревском внутригородском районе города Сочи в 2018 году » (извещение № 0118300018718000013),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступило обращение ассоциации юристов и специалистов по правам и защите животных «ЗООПРАВО», согласно которому установленное в аукционной документации требование Заказчика об эвтаназии животных нарушает права собственника на возврат животного в установленном порядке и сроки, закупка не соответствует нормам и нарушает положения законодательства Российской Федерации в области охраны и использования животного мира и среды его обитания.

Рассмотрев представленные материалы, Инспекция пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией исполнительно-

распорядительного органа МО г. Сочи для нужд администрация Лазаревского внутригородского района г. Сочи проводился электронный аукцион: «Выполнение комплекса работ по отлову безнадзорных животных (собак и кошек) в Лазаревском внутригородском районе города Сочи в 2018 году » (извещение № 0118300018718000013).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 685 604 ,00 рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2 и 3 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п. 1) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

На основании ч. 4 ст. 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В п. 2 приложения «Условия выполнения работ» аукционной документации Заказчиком установлено следующее: комплекс работ включает работы по отлову безнадзорных животных (кошек и собак), в том числе эвтаназию (по

показаниям) безнадзорных животных, кремацию безнадзорных животных (в случае необходимости), вывоз и утилизацию трупов безнадзорных животных.

Качество оказываемых услуг должно соответствовать:

- Федеральному закону от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

- Закону Российской Федерации от 14.05.1993 года № 4979-1 «О ветеринарии»;

- Ветеринарно-санитарным правилам сборам, утилизации и уничтожения биологических отходов, утв. Главным санитарным инспектором РФ 04.12.1995 № 13-7-2/469 (в ред. Приказа Минсельхоза РФ от 16.08.2007 № 400, с изм., внесенными Определением Верховного суда РФ от 23.06.2006 № КАС06-193),

- Постановление главы администрации (Губернатора) Краснодарского края от 07.04.2014 №300 «Об утверждении порядка регулирования численности безнадзорных животных на территории Краснодарского края»),

- А также в соответствии с требованиями экологических, санитарно-гигиенических норм, действующих на территории Российской Федерации.

Также в п. 4, 5 приложения указано: «отлов безнадзорных животных производится на основании заявки на отлов и транспортировку безнадзорных животных, выдаваемой Заказчиком или Исполнителем Подрядчику. Заявки от физических лиц могут быть приняты и оформлены Подрядчиком, с последующим уведомлением Заказчика (Исполнителя), в случае выявления нахождения на территории поселения безнадзорного животного с видимыми признаками агрессии.

Отлов производится в светлое время суток.

Отлов безнадзорных животных должен быть произведен в течение 24 часов с момента получения Подрядчиком заявки.

Отлов безнадзорных животных с видимыми признаками агрессии должен быть произведен в течение 3-х часов с момента получения Подрядчиком заявки.

Бригады по отлову безнадзорных животных должны быть укомплектованы средствами для отлова, включая устройства, стреляющие сетью, сачки-ловушки, другие средства для сковывания движений, пневмоустройство с «летающим» шприцем или «летающим» дротиком, спецодеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты. На костюме и куртке должна быть надпись с ясно читаемым названием и номером телефона специализированной организации. Спецодежда должна регулярно подвергаться обеззараживанию и стирке .

При проведении отлова безнадзорных животных запрещается:

- а) производить отлов животных в присутствии детей;
- б) отлавливать животных на территории частных домовладений без соответствующего решения суда или заявления владельцев животных и (или) домовладений;
- в) снимать с привязи животных, временно оставленных у входа в организацию, учреждение, предприятие и других общественных местах;
- г) стрелять по неясно видимой цели, в кустах, при плохом освещении в случае применения средств обездвиживания для отлова безнадзорных животных;
- е) стрелять вдоль узких пространств, в местах возможного появления посторонних лиц;
- ж) применять огнестрельное оружие;
- з) совершать иные действия (бездействие), нарушающие требования законодательства по обеспечению безопасности населения и гуманного обращения с животными.

5. Иммобилизация безнадзорных животных производится специалистом в области ветеринарии. В целях гуманного обращения с животными должны выбираться наименее травматические методы введения препаратов с учетом размеров, физиологических и анатомических особенностей животного. Иммобилизации животного должна производиться быстро и безболезненно, не вызывать у него ощущения тревоги или страха. Специалист в области ветеринарии, производящий иммобилизацию, должен удостовериться в наступлении смерти животного. Запрещается применение жестоких методов иммобилизации. Специализированная организация должна иметь сертификаты на используемые материалы (лекарственные средства).

Трупы иммобилизованных безнадзорных животных подлежат уничтожению в инсинераторных установках, крематорах или биотермических ямах в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области ветеринарии.».

Согласно п. 2 Закона о санитарно-эпидемиологическом благополучии осуществление мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения является расходным обязательством Российской Федерации. Осуществление мер по предупреждению эпидемий и ликвидации их последствий, а также по охране окружающей среды является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 07.04.2014 № 300 утвержден Порядок регулирования численности

безнадзорных животных на территории Краснодарского края (далее - Порядок регулирования численности безнадзорных животных), который регулирует отношения, связанные с осуществлением на территории Краснодарского края регулирования численности безнадзорных животных, включает работы по отлову, транспортировке безнадзорных животных, содержанию, стерилизации (кастрации), учету отловленных безнадзорных животных, умерщвлению, утилизации безнадзорных животных, подбору и утилизации павших животных, дезинфекции специализированного транспорта и емкости для сбора биологических отходов.

Разделом 6 Порядка регулирования численности безнадзорных животных определен порядок умерщвления и утилизации безнадзорных животных.

Согласно п. 6.1 Порядка регулирования численности безнадзорных животных умерщвление безнадзорных животных допускается:

в целях недопущения, возникновения и распространения карантинных и особо опасных болезней животных, а также с целью ликвидации их последствий при наличии у безнадзорного животного признаков зооантропонозных заболеваний, общих для человека и животного;

прекращения страданий безнадзорного животного при наличии у него подтвержденного специалистом в области ветеринарии неизлечимого заболевания или несовместимой с жизнью травмы, если они не могут быть прекращены иным способом;

при проявлении повышенной агрессии животного, представляющей угрозу жизни и здоровью человека.

В п. 3 Раздела 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации определено, что отлову подлежат безнадзорные животные – собаки, находящиеся в общественных местах, без владельцев. Запрещается производить отлов безнадзорных животных из квартир, с территории частных домовладений, земельных участков, принадлежащих на праве собственности или ином праве гражданам, без согласия указанных граждан и (или) совместно проживающих с ними лиц, за исключением случаев, когда поведение безнадзорных животных угрожает жизни и здоровью человека.

Запрещается производить отлов безнадзорных животных в присутствии несовершеннолетних детей за исключением случаев, когда поведение безнадзорных животных угрожает жизни или здоровью человека (людей).

Согласно п. 2.2.1 Порядка регулирования численности безнадзорных животных организацию мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных на территории муниципальных образований Краснодарского края осуществляют органы местного самоуправления в Краснодарском крае.

В соответствии с п. 2.3 Порядка регулирования численности безнадзорных животных отлов безнадзорных животных осуществляется на основании заключенного гражданско-правового договора специализированными организациями любой формы собственности и организационно-правовой формы, индивидуальными предпринимателями (далее - специализированная организация) согласно заявке на выполнение работ по отлову безнадзорных животных (далее - заявка), поданной органами местного самоуправления в Краснодарском крае, в том числе на основании обращений физических и юридических лиц (далее - заявители), по форме согласно приложению N 1 к настоящему Порядку, подписанной уполномоченным представителем органа местного самоуправления.

Согласно п. 6.2 Порядка регулирования численности безнадзорных животных умерщвление животного должно производиться быстро и безболезненно, не вызывая у него ощущения тревоги или страха. Запрещается применение жестоких методов умерщвления:

утопление, удушение, отравление ядами;

болезненные инъекции;

перегрев, использование электрического тока, остановка дыхания;

другие жестокие методы.

На основании п. 6.3 Порядка регулирования численности безнадзорных животных в целях гуманного обращения с животными должны выбираться наименее травматические методы введения препаратов с учетом размеров, физиологических и анатомических особенностей животного. Запрещается умерщвлять животное в бодрствующем состоянии, а также на виду у других животных.

Из пояснений представителя Заказчика следует, что аукционной документацией определены исключительно работы по отлову безнадзорных животных, проявляющих признаки агрессивности, представляющих угрозу жизни и здоровью человека, в соответствии с требованиями Порядка регулирования численности безнадзорных животных.

На основании вышеизложенного, с учетом установления в аукционной документации требования о соответствии качества оказываемых услуг постановлению главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 07.04.2014 № 300 «Об утверждении Порядка регулирования численности безнадзорных животных на территории Краснодарского края», Исполнитель в ходе оказания услуг обязан соблюдать положения, определенные соответствующими правовыми актами.

Инспекция, руководствуясь ч. 15, ч. 22, ч. 23 ст. 99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. По результатам внеплановой проверки в действиях администрация Лазаревского внутригородского района г. Сочи нарушений Закона о контрактной системе не установлено.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.