

## Решение

по делу № 12-01-10-04/755

### о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 07 февраля 2013 года г. Волгоград

Решение в полном объеме изготовлено 13 февраля 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- *А.В. Гаджиевой* – председателя Комиссии, Заместителя руководителя – начальника отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области (далее – Управление),
- *А.А. Гудиева* - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления,
- *К.В. Алиева* - члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления,

рассмотрев дело № 12-01-10-04/755 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49) (Филиал Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» - «Волгоградэнерго», адрес: 400066, г. Волгоград, пр. Ленина, 15) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии:

*Ильяшенко Владимира Павловича* – представителя заявителя *Ильяшенко Ольги Михайловны* по делу № 12-01-10-04/755 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – *Ильяшенко В.П., представитель заявителя*),

*Платуновой Татьяны Николаевны* – представителя Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (далее – *представитель ОАО «МРСК Юга», ОАО «МРСК Юга», представитель ответчика, ответчик*) на основании доверенности от 31 января 2013 года № 173,

*Дебелова Андрея Александровича* – представителя Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (далее – *представитель ОАО «МРСК Юга», ОАО «МРСК Юга», представитель ответчика, ответчик*) на основании доверенности от 29 декабря 2012 года № 24,

в соответствии с частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

### **УСТАНОВИЛА:**

Поводом для возбуждения настоящего дела послужило заявление Ильяшенко О.М. (вх. №9039 от 12.11.2012 г.) с жалобой на действия (бездействие) ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»), выразившиеся в неисполнении договора технологического присоединения.

В заявлении Ильяшенко О.М. указано, что 05 апреля 2010 г. между Ильяшенко О.М. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») был заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объекта (земельный участок), расположенного по адресу: Волгоградская область, Среднеахтубинский район, х. Суходол, ул. Центральная, 23.

06 марта 2012 г. с ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») было заключено дополнительное соглашение к договору от 05 апреля 2010 г. №3453100068 и выданы новые технические условия (№1400-300/5) от 06 марта 2012 г.

Срок исполнения договора истек 06 сентября 2012 г., однако фактическое технологическое присоединения не осуществлено, не выданы документы о технологическом присоединении.

Заявитель указывает, что обязательства, возложенные на него законом и договором исполнены, а именно произведена оплата стоимости услуг по технологическому присоединению в размере 550 рублей, выполнены технические условия, что подтверждается актом осмотра приборов учета.

На запрос Управления о предоставлении информации ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») направило в адрес Управления документы, переписку по вопросу исполнения договора технологического присоединения, заключенного с Ильяшенко О.М. (вх. №9809 от 05 декабря 2012 г.).

По результатам рассмотрения заявления Ильяшенко О.М., указывающего на нарушение антимонопольного законодательства со стороны ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») приказом от 19 декабря 2012 года №831 Руководителя Управления было возбуждено дело № 12-01-10-04/755 по признакам нарушения ОАО «МРСК Юга» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – *Закон «О защите конкуренции»*).

При рассмотрении настоящего дела по факту его возбуждения ответчиком были представлены письменные пояснения (вх. №172 от 11.01.2013 г.).

ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») сообщило Комиссии Управления о том, что пунктом 3 «Правил технологического

присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденные Постановлением Правительства от 27 декабря 2004 г. №861 установлено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Между ОАО «МРСК Юга» и Ильяшенко О.М. заключен договор об осуществлении технологического присоединения от 05 апреля 2010 г. №3453100068.

Согласно п. 16 Правил технологического присоединения, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств для категории заявителей, к которой относится Ильяшенко О.М., не может превышать 6 месяцев.

В указанный срок сторонами договора на технологическое присоединение должны быть осуществлены все мероприятия по технологическому присоединению, указанные в пункте 18 Правил технологического присоединения.

Указанный шестимесячный срок обязателен для соблюдения как сетевой организацией, так и заявителем. Законодателем предусмотрена ответственность одной из сторон договора (в том числе заявителя) при нарушении ею срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению уплатить другой стороне в течение 10 рабочих дней с даты поступления просрочки неустойку, рассчитанную как произведение 0,014 ставки рефинансирования ЦБ РФ, установленной на дату заключения договора, и общего размера платы за технологическое присоединение по договору за каждый день просрочки.

Далее, ответчик поясняет, что порядок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, установленный пунктом 18 Правил технологического присоединения, ставит соблюдение сроков технологического присоединения, ставит соблюдение сроков технологического присоединения со стороны сетевой организации в зависимость от выполнения технических условий со стороны заявителя.

Осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя при отсутствии таковых (при невыполнении заявителем технических условий), объективно невозможно. В соответствии со ст. 328 ГК РФ обязательство сетевой организации по осуществлению технологического присоединения является встречным по отношению к обязанности заявителя выполнить технические условия.

Права стороны договора в случае не предоставления обязанной стороной обусловленного договором исполнения обязательства также регламентированы положениями ст. 328 ГК РФ.

ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») указывает, что 06 ноября 2012 г. Ильяшенко О.М. направила в адрес ОАО «МРСК Юга» уведомление о выполнении технических условий. Представителем сетевой организации была проведена проверка выполнения технических условий со

стороны заявителя. После проведенной проверки установлен факт не выполнения заявителем мероприятий для обеспечения подключения объекта к сетям, о чем было сообщено письмом от 22 ноября 2012 г. До настоящего времени повторного уведомления о выполнении заявителем технических условий в адрес ОАО «МРСК Юга» не поступало.

В соответствии со ст. 401 ГК РФ лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательств.

Ответчик пояснил Комиссии Управления, что для выполнения мероприятий по технологическому присоединению, указанных в договоре, заключенному с Ильяшенко О.М. сетевой организации необходимо выполнить следующие действия.

Подготовить и утвердить техническое задание на выполнение проектной и рабочей документации. Техническое задание является основанием для выполнения проектных и изыскательских работ. Сроки разработки технического задания составляют 7 рабочих дней, которые установлены в п. 4.2.5.4 Регламента технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям ОАО «МРСК Юга» (Интегрированная система менеджмента Р ИСМ 80380011-ИА/Ф-4200 035-2012), утвержденного приказом генерального директора ОАО «МРСК Юга» от 17 февраля 2012 г. №77.

Срок утверждения технического задания закреплен в п. 5.4 Стандарта организации «Техническое задание на проектирование нового строительства, реконструкции и технического перевооружения объектов ОАО «МРСК Юга» СТО ИСМ 80380011 – ИА/Ф-5300 038-2012». В силу указанного пункта срок должен составлять не более 10 календарных дней.

Также ответчик указал, что необходимо выполнить проектные и изыскательские работы, а также следующие обязательные мероприятия:

- выбрать трассу прохождения воздушной линии;
- подготовить заявки в орган местного самоуправления – Администрацию района на подготовку акта выбора земельного участка и предварительного согласования размещения объекта и направление в уполномоченный орган;
- подготовить акт выбора земельного участка и предварительного согласования размещения объекта;
- согласовать акт выбора земельного участка и предварительного согласования линейного объекта с заинтересованными организациями и физическими лицами;
- получить постановление об утверждении акта выбора земельного участка и предварительного согласования размещения объекта;
- получить положительное заключение внутриведомственной экспертизы.

Законодательно не установлен предельный срок для выполнения проектно-изыскательских работ, и составляет менее 4 месяцев.

Единственной экспертной организацией для проведения негосударственной экспертизы на территории Волгоградской области является ООО «Регионстройэкспертиза». Срок направления необходимых документов в адрес ООО «Регионстройэкспертиза» составляет 5-8 календарных дней.

Сроки проведения негосударственной экспертизы установлены в Административном регламента ООО «Регионстройэкспертиза», утвержденного приказом генерального директора от 12 декабря 2011 г. №7. В соответствии с п. 6.5 регламента срок проведения экспертизы не должен превышать 60 дней.

В силу п. 4 Административного регламента предоставления Главным управлением архитектуры и градостроительства Администрации Волгоградской области государственной услуги по выдаче разрешений на строительство, реконструкции объектов капитального строительства..., утвержденного приказом Главного управления архитектуры и градостроительства Администрации Волгоградской области от 30 декабря 2011 г. №78 указанные мероприятия должны составлять не более 10 рабочих дней с момента регистрации заявления о выдаче разрешения на строительство. Для подготовки и направления заявки на выдачу разрешения на строительство, исходя из разумного срока составляет 3-5 календарных дней.

Ответчик пояснил, что законодательно закреплен норматив выполнения строительных работ по возведению объектов электросетевого хозяйства, а именно воздушной линии и трансформаторной подстанции. В силу п. 15 СНиП 1.04.03-85 норматив для выполнения строительных работ по возведению воздушной линии и ТП составляет 60 дней.

После выполнения строителств энергоустановок, необходимых для фактического подключения энергопринимающих устройств заявителя к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации необходимо получение разрешения на допуск в эксплуатацию соответствующих энергоустановок. Согласно приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07 апреля 2008 г. №212 максимальный срок получения такого разрешения для сетевой организации составляет 30 календарных дней.

Общи срок, объективно необходимый сетевой организации для осуществления технологического присоединения составляет около 300 дней. Указанные мероприятия носят обязательный характер, выполняются поэтапно, и в их отсутствие осуществить мероприятия по технологическому присоединению невозможно.

Рассмотрев представленные материалы, изучив обстоятельства дела, выслушав доводы сторон по делу, Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области установлено следующее.

Сетевой организацией, в соответствии с абзацем 8 пункта 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. Постановлением Правительства РФ № 861 от

27.12.2004 г.), признается организация, владеющая на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такая организация оказывают услуги по передаче электрической энергии, и осуществляет в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон «Об электроэнергетике») территориальная сетевая организация – коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, - с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») является сетевой организацией и, следовательно, осуществляет в установленном законом порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Субъектом естественной монополии в соответствии с абзацем 3 статьи 3 Федерального закона от 17.08.1995 (в ред. 06.12.2011 г.) года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон «О естественных монополиях») признается хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В статье 4 Закона «О естественных монополиях» перечислены сферы деятельности субъектов естественных монополий, к которым в частности относятся услуги по передаче электрической энергии.

Таким образом, ОАО «МРСК Юга» (в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») занимает доминирующее положение на рынке передачи электрической энергии в границах электрических сетей принадлежащих филиалу ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

Между Ильяшенко О.М. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №3453100068 от 05 апреля 2010 г. (далее - договор о технологическом присоединении №3453100068). 06 марта 2012 г. к договору о технологическом присоединении №3453100068 заключено дополнительное соглашение, в соответствии с которым срок выполнения мероприятий по договору технологического присоединения составляет 6 месяцев с момента подписания указанного соглашения.

Согласно пункту 2.1.3 указанного договора сетевая организация обязана «надлежащим образом исполнить пункты ТУ, в части мероприятий, возложенных на исполнителя...».

В соответствии с пунктом 2.1.6 указанного договора сетевая организация обязана произвести «фактическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя, которое оформляется актом об осуществлении технологического присоединения...».

ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») представило в адрес Управления техническое задание №65 на выполнение проекта «Электроснабжение стройплощадки жилого дома, расположенного в Среднеахтубинском районе, х. Суходол, ул. Центральная, 23» от 26.03.2012 г. В указанном техническом задании основанием для проектирования значится договор об осуществлении технологического присоединения №3453100068, заключенный с Ильяшенко О.М.

Также ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») представило Комиссии Управления письмо, направленное в адрес Главы Среднеахтубинского муниципального района от 25 сентября 2012 г, в котором ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»), просит «выдать акт выбора земельного участка и согласовать прохождение трассы на проектирование объекта «Электроснабжение стройплощадки жилого дома, расположенного в Среднеахтубинском районе, х. Суходол, ул. Центральная, 23» (объект заявителя Ильяшенко О.М.).

ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») представило в адрес Управления письмо «о согласовании актов выбора земельных участков и предварительного согласования размещения объектов» (от 12 ноября 2012 г.), направленное в адрес Главы ГБУ ВО «Природный парк «Волго – Ахтубинская пойма». В указанном письме ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») указывает на необходимость согласования актов выбора земельного участка и предварительного согласования размещения линейных объектов, в том числе, «электроснабжение стройплощадки жилого дома, расположенного в Среднеахтубинском районе, х. Суходол, ул. Центральная, 23».

Комитет охраны окружающей среды и природопользования Волгоградской области (в лице ГБУ Волгоградской области «Природный парк «Волго-Ахтубинская пойма») 16 ноября 2012 г. направило в адрес ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») письмо о согласовании акта №144 выбора земельного участка и предварительного согласования размещения объекта «Электроснабжение стройплощадки жилого дома в х. Суходол, ул. Центральная, 23, Среднеахтубинского района Волгоградской области».

ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») представило в адрес Управления письмо от 10 декабря 2012 г. «о рассмотрении и согласования актов выбора земельных участков», направленное в адрес ООО «Волжскийрайгаз», в котором указывает на необходимость согласования актов выбора земельного участка и предварительного согласования размещения линейных объектов, в том числе, «электроснабжение стройплощадки жилого дома, расположенного в Среднеахтубинском районе, х. Суходол, ул. Центральная, 23».

ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») представило в адрес Управления счет на оплату №17 от 21 января 2013 г., выставленную ООО «Волжскийрайгаз» по отношению к ОАО «МРСК Юга» (филиалу ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»). В указанном счете на оплату в графе «товары (работы, услуги)» указано «Согласование места размещение объекта строительства Среднеахтубинский район, х. Суходол, ул. Центральная, 23».

Таким образом, договор о технологическом присоединении №3453100068 заключен с Ильяшенко О.М. 05 апреля 2010 г. 06 марта 2012 г. к договору о технологическом присоединении №3453100068 заключено дополнительное соглашение, в соответствии с которым срок выполнения мероприятий по договору технологического присоединения составляет 6 месяцев с момента подписания указанного соглашения. 6 сентября 2012 г. истек срок выполнения мероприятий по указанному договору технологического присоединения.

Техническое задание №65 на выполнение проекта «Электроснабжение стройплощадки жилого дома, расположенного в Среднеахтубинском районе, х. Суходол, ул. Центральная, 23», в котором в качестве основания для проектирования прописан договор о технологическом присоединении №3453100068, заключенный с Ильяшенко О.М. утверждено 26 марта 2012 г.

Согласование актов выбора земельного участка и предварительного согласования размещения линейных объектов «электроснабжению стройплощадки жилого дома, расположенного в Среднеахтубинском районе, х. Суходол, ул. Центральная, 23» ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») начато 12 ноября 2012 г.

Следовательно, общий срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»), направленных на исполнение договора о технологическом присоединении №3453100068 заключенного с Ильяшенко О.М. составил 8 месяцев с момента подписания дополнительного соглашения (от 6 марта 2012 г.) к договору о технологическом присоединении №3453100068, что не соответствует подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения..., согласно которому срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является существенным и не может превышать 6 месяцев для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно. При этом, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению согласно пункту 3 дополнительного соглашения к договору технологического присоединения от 05 апреля 2010 г. №3453100068 составляет 6 месяцев со дня подписания указанного соглашения.

На основании анализа представленных материалов и информации Комиссией были сделаны следующие выводы.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения... сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с заявителем - физическим лицом, обратившимся в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологического присоединения... технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Между Ильяшенко О.М. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №3453100068 от 05 апреля 2010 г. 06 марта 2012 г. к договору о технологическом присоединении №3453100068 заключено дополнительное соглашение, в соответствии с которым срок выполнения мероприятий по договору технологического присоединения составляет 6 месяцев с момента подписания указанного соглашения.

Пункт 3 дополнительного соглашения к договору технологического присоединения от 05 апреля 2010 г. №3453100068 составляет 6 месяцев со дня подписания указанного соглашения.

Согласно пункту 2.1.3 указанного договора технологического присоединения сетевая организация обязана «надлежащим образом исполнить пункты ТУ, в части мероприятий, возложенных на исполнителя...».

В соответствии с пунктом 2.1.6 указанного договора сетевая организация обязана произвести «фактическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя, которое оформляется актом об осуществлении технологического присоединения...».

Согласно подпункту «в» пункта 7 Правил технологического присоединения... в процедуру технологического присоединения включается, в том числе, выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором.

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения... срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является существенным и не может превышать 6 месяцев для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно.

В соответствии с пунктом 16.3 Правил технологического присоединения... обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с заявителем – физическим лицом, обязанности распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на

котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Пункт 18 Правил технологического присоединения... включают в себя следующие этапы выполнения мероприятий технологического присоединения:

а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи технических условий электростанцией - согласование их с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) и со смежными сетевыми организациями;

б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;

в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;

д) проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий;

е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с настоящими Правилами согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления (для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) осмотр присоединяемых энергопринимающих устройств должен осуществляться с участием сетевой организации и заявителя));

ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Ильяшенко О.М. уведомила ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» -

«Волгоградэнерго») о том, что с её стороны выполнены технические условия №1400-300/5 от 06.03.2012 г. в ноябре 2012 г. (6 ноября 2012 г.). ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») 22 ноября 2012 г. сообщило Ильяшенко О.М., что по результатам проверки выполнения технических условий выявлено не выполнение заявителем пункта 11.1 технических условий №1400-300/5 от 06.03.2012 г.

15 января 2013 г. между ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») и Ильяшенко О.М. составлен акт №ЛР2/53 о выполнении заявителем технических условий (№1400-300/ от 06 марта 2012 г.).

Также заявителем был представлен Рабочий проект «Внешнее электроснабжение земельного участка, расположенного по адресу: Волгоградская область, Среднеахтубинский район, х. Суходол, ул. Центральная, д. 23» от 2010 г., выполненный ООО «Асса».

Следовательно, необходимо считать, что заявитель исполнил обязательство по уведомлению сетевой организации о выполнении им технических условий согласно пункту 2.3.2 договора о технологическом присоединении №3453100068, пункту 16.3 Правил технологического присоединения...

Комиссия Управления приходит к выводу о том, что общий срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»), направленных на исполнение договора технологического присоединения №3453100068 с момента подписания между ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») и Ильяшенко О.М. (06 марта 2012 г.) дополнительного соглашения к договору о технологическом присоединении №3453100068 составил более 6 месяцев с момента подписания указанного соглашения, что не соответствует подпункту «б» пункта 16, пункту 18 Правил технологического присоединения..., согласно которым срок осуществления всех мероприятий по технологическому присоединению является существенным и не может превышать 6 месяцев для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно. При этом срок выполнения всех мероприятий по технологическому присоединению согласно пункту 3 дополнительного соглашения к договору о технологическом присоединении №3453100068 составляет 6 месяцев со дня подписания указанного соглашения.

В соответствии с пунктом 4 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии... потребителями услуг по передаче электрической энергии являются лица, владеющие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики, технологически присоединенные в установленном порядке к электрической сети (в том числе опосредованно).

Услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии (далее - договор).

Пункт 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии предусматривает, что договор не может быть заключен ранее заключения договора об осуществлении технологического присоединения

энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Согласно пункту 9 «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии» (далее – Основные положения...), утвержденные Постановлением Правительства от 04.05.2012 №442 гарантирующий поставщик обязан заключать договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с любым обратившимся к нему физическим или юридическим лицом в отношении энергопринимающих устройств, расположенных в границах зоны деятельности гарантирующего поставщика, а также по основаниям и в порядке, которые установлены в настоящем разделе, принимать на обслуживание любого потребителя, энергопринимающие устройства которого расположены в границах зоны деятельности гарантирующего поставщика, в отсутствие обращения потребителя;

В соответствии с пунктом 32 Основных положений... гарантирующий поставщик вправе отказаться от заключения договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с потребителем (покупателем) при отсутствии возможности поставить электрическую энергию (мощность) потребителю вследствие отсутствия технологического присоединения в установленном порядке энергопринимающих устройств, в отношении которых предполагается заключение договора, к объектам электросетевого хозяйства или вследствие нахождения энергопринимающих устройств, в отношении которых предполагается заключение договора, вне зоны деятельности гарантирующего поставщика.

Согласно пункту 34 Основных положений... потребитель (покупатель), имеющий намерение заключить с гарантирующим поставщиком договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), предоставляет гарантирующему поставщику заявление о заключении соответствующего договора и, в том числе, документы, подтверждающие технологическое присоединение (в том числе и опосредованно) в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации энергопринимающих устройств, о снабжении электрической энергией которых указано в заявлении о заключении договора.

Управлением было установлено, что ОАО «МРСК Юга» в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» занимает доминирующее положение на рынке передачи электрической энергии в границах электрических сетей принадлежащих филиалу ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

ОАО «МРСК Юга», являясь сетевой организацией, своими действиями в отношении Ильяшенко О.М. нарушило требование подпункта «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861, выразившиеся в не выполнении мероприятий по технологическому присоединению в течение 6 месяцев с момента заключения договора о технологическом присоединении, что влечет за собой ущемление интересов заявителя, выразившиеся в препятствовании заключения договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой организацией).

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Действия ОАО «МРСК Юга», выразившиеся в не выполнении мероприятий по технологическому присоединению в течение 6 месяцев с момента дополнительного соглашения к договору о технологическом присоединении №3453100068, заключенного с Ильяшенко О.М. от 05 апреля 2010 г. влечет за собой ущемление интересов заявителя путем препятствования заключению договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой организацией) в целях снабжения электрической энергией объекта (строительная площадка), расположенного по адресу: Волгоградская область, Среднеахтубинский район, х. Суходол, ул. Центральная, 23, следовательно, нарушают часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Основания для прекращения дела отсутствуют.

Основания для переквалификации нарушения отсутствуют.

С учетом изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что ОАО «МРСК Юга» нарушило часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем нарушения сроков технологического присоединения к электрическим сетям Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (Филиала Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» - «Волгоградэнерго») объекта (строительная площадка), расположенного по адресу: Волгоградская область, Среднеахтубинский район, х. Суходол, ул. Центральная, 23 согласно договору о технологическом присоединении №3453100068 заключенного с Ильяшенко О.М. от 05 апреля 2010 г.

В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу Комиссия выдает предписание ответчику по делу.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции» Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи ОАО «МРСК Юга» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем совершения действий, направленных на осуществление фактического технологического присоединения объекта (строительная площадка) заявителя

Ильяшенко О.М., расположенного по адресу: Волгоградская область, Среднеахтубинский район, х. Суходол, ул. Центральная, 23 к электрическим сетям ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»).

Комиссия Управления полагает, что принятие настоящего решения и выдача ответчику предписания по делу являются достаточными мерами по установлению и пресечению нарушений антимонопольного законодательства.

Согласно части 5 статьи 39 Закона «О защите конкуренции», если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, является самостоятельным составом административного правонарушения. Таким образом, в действиях ответчика Комиссией также усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

### **РЕШИЛА:**

1. Признать Открытое акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49) нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем нарушения сроков технологического присоединения к электрическим сетям Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (Филиала Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» - «Волгоградэнерго») объекта (строительная площадка) заявителя Ильяшенко О.М., расположенного по адресу: Волгоградская область, Среднеахтубинский район, х. Суходол, ул. Центральная, 23 согласно договору о технологическом присоединении №3453100068 заключенного с Ильяшенко О.М. от 05 апреля 2010 г.

2. Выдать Открытому акционерному обществу «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49) предписание об устранении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите

конкуренции».

3. Передать материалы дела № 12-01-10-04/755 о нарушении антимонопольного законодательства уполномоченному должностному лицу Управления для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.