**ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

**о назначении дела № 5-21/18тр о нарушении**

**антимонопольного законодательства к рассмотрению**

3 июля 2018 года г. Саратов

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

**УСТАНОВИЛ:**

16.04.2018 в Саратовское УФАС России поступило обращение АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» Саратовское областное отделение Средне-Волжского филиала, о нарушении ООО «Межрегиональный кадастровый цент – бюро техников и инженеров» антимонопольного законодательства в связи с использованием аббревиатуры БТИ, а также свое предыдущее незаконное наименование ФГУП «Ростехинвентаризация – БТИ», вводя тем самым в заблуждение жителей города Саратова и области, а также нарушая исключительное право использования своего фирменного наименования ОА «Ростехинвентаризаци – Федеральное БТИ».

Из заявления следует, что Федеральное государственное предприятие «Российский государственный центр инвентаризации и учета объектов недвижимости» (ФГУП «Ростехинвентаризация») зарегистрировано 08.10.1993.

Данное обстоятельство подтверждается представленной копией свидетельства №027.224, выданным Московской регистрационной палатой 08.10.1993, свидетельством о внесении записи в ЕГРЮЛ, зарегистрированном до 1 июля 2002 года от 08.10.1993 за №1027739346502.

19.07.2007 произошло переименование во ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» (свидетельство серия <...> ).

С 05.10.2016 года ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» реорганизовано в форме преобразования в Акционерное общество «Российский государственный центр инвентаризации и учета объектов недвижимости – Федеральное бюро технической инвентаризации» (АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» (ИНН 9729030514) на основании распоряжения Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в г.Москве от 14.07.2016 № 782.

На основании приказа ФГУП «Ростеинвентаризация – Федеральное БТИ» от

24.08.2007 № 208 Саратовский филиал ФГУП «Ростеинвентаризация» переименовано в Саратовский филиал ФГУП «Ростеинвентаризация – Федеральное БТИ». Место нахождения согласно положению - 410012, г. Саратов, ул. Кутякова, д.5).

Саратовский филиал ФГУП «Ростеинвентаризация- Федеральное БТИ» преобразован в Саратовское областное отделение Средне-Волжского филиала АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», г. Саратов, ул. Кутякова, д.5 (уведомление о постановке на учет от 06.10.2016).

АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» является правоприемником ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» (лист записи ЕГРЮЛ от 05.10.2016).

15.08.2016, как следует из обращения, в Саратове появляется организация с наименованием ООО «ФГУП «Ростехинвентаризация-БТИ» (Общество с ограниченной ответственностью Функциональное городское Учреждение Поволжья «Ростехинвентаризация – БТИ»).

01.02.2017 указанная организация была переименована в Общество с ограниченной ответственностью «Межрегиональный кадастровый центр – бюро техников и инженеров» (сокращенное наименование ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ» (ИНН 6450095194, ОРГН 1166451072116).

Как следует из обращения, с 15.08.2016 ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ» использует на указателях, стендах в г. Саратове, Саратовской области и на сайте www.rost-bti.ru аббревиатуру БТИ, а также свое предыдущее наименование ФГУП «Ростехинвентаризация – БТИ», вводя тем самым в заблуждение жителей города Саратова и Саратовской области, а также нарушая исключительное право на использование своего фирменного наименования АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ».

Так, на сайте http://www.rost-bti.ru/o-kompanii размещена следующая информация:

«ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ» ранее носил название ООО ФГУП «Росттехинвентаризация-БТИ».

01.02.17г. произошло переименование компании в ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ»

Основной состав Межрегионального кадастрового центра – БТИ – сотрудники из Федерального БТИ, имеющие за плечами многолетний опыт работы в сфере технической инвентаризации, кадастровых и землеустроительных работ, оценочной деятельности.

Опыт специалистов подтверждается аттестатами, сертификатами, свидетельствами и лицензиями о профессиональной подготовке.

В свою очередь Межрегиональный кадастровый центр – БТИ имеет все необходимые документы, новейшее современное оборудование для осуществления профессиональной деятельности, а квалифицированные специалисты компании готовы выполнить работу любой сложности на высочайшем профессиональном уровне».

Кроме того, спорная аббревиатура (БТИ) используется на вывесках и указателях, что подтверждается представленными заявителем фотокопиями.

Основными видами деятельности АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» являются следующие виды по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности по кодам, в частности:

68.32.3 Деятельность по технической инвентаризации недвижимого имущества;

71.12.7 Кадастровая деятельность;

71.11.1 Деятельность в области архитектуры, связанная с созданием архитектурного объекта;

71.12.1 Деятельность, связанная с инженерно-техническим проектированием, управлением проектами строительства, выполнением строительного контроля и авторского надзора;

71.12.3 Работы геолого-разведочные, геофизические и геохимические в области изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы;

71.12.41 Деятельность топографогеодезическая;

71.12.46 Землеустройство;

71.12.44 Деятельность, связанная со сбором, обработкой и подготовкой картографической и космической информации, включая аэросъемку;

71.12.45 Инженерные изыскания в строительстве;

18.12 Прочие виды полиграфической деятельности;

18.13 Изготовление печатных форм и подготовительная деятельность.

Одними из дополнительных видов деятельности ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ» являются также указанные выше виды деятельности.

Кадастровой деятельностью в соответствии с ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» являются выполнение работ в отношении недвижимого имущества в соответствии с установленными федеральным законом требованиями, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества (далее – кадастровый учет) сведения о таком недвижимом имуществе (далее – кадастровые работы), и оказание услуг в установленных федеральным законом случаях.

Статьей 37 Федерального закона «О кадастровой деятельности» предусмотрено что результатом кадастровых работ является межевой план, технический план или акт обследования.

Частями 1, 2 статьи 29 Федерального закона «О кадастровой деятельности» предусмотрено, что кадастровым инженером признается физическое лицо, являющееся членом саморегулируемой организации кадастровых инженеров.

Кадастровый инженер может быть членом только одной саморегулируемой организации кадастровых инженеров.

Обязательными условиями принятия физического лица в члены саморегулируемой организации кадастровых инженеров являются:

наличие гражданства Российской Федерации;

наличие высшего образования по специальности или направлению подготовки, перечень которых утверждается органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений, или наличие высшего образования по специальности или направлению подготовки, не вошедших в указанный перечень, и дополнительного профессионального образования по программе профессиональной переподготовки в области кадастровых отношений;

наличие опыта работы в качестве помощника кадастрового инженера не менее двух лет, в течение которых он под руководством кадастрового инженера принимал участие в подготовке и выполнении кадастровых работ (далее - стажировка);

сдача теоретического экзамена, подтверждающего наличие профессиональных знаний, необходимых для осуществления кадастровой деятельности (далее - экзамен);

отсутствие наказания в виде дисквалификации за нарушение законодательства о государственном кадастровом учете недвижимого имущества и кадастровой деятельности, предусмотренное Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с вступившим в законную силу решением суда;

отсутствие непогашенной или неснятой судимости за совершение умышленного преступления;

наличие действующего договора обязательного страхования гражданской ответственности кадастрового инженера, отвечающего установленным статьей 29.2 настоящего Федерального закона требованиям;

отсутствие ограничений, предусмотренных ч. 19 и 20 данной статьи.

Согласно ч. 1 ст. 31 Федерального закона «О кадастровой деятельности» кадастровый инженер может выбрать одну из следующих форм организации своей кадастровой деятельности:

в качестве индивидуального предпринимателя;

в качестве работника юридического лица на основании трудового договора с таким юридическим лицом.

Следовательно, выполнить работы по изготовлению технических планов, то есть оказать услуги по технической инвентаризации недвижимого имущества, может любое физическое лицо, имеющее действующий квалификационный аттестат кадастрового инженера, либо любое юридическое лицо, у которого заключен трудовой договор с указанным физическим лицом.

Таким образом, рынок по осуществлению кадастровой деятельности, деятельности по технической инвентаризации недвижимого имущества является конкурентным.

Согласно п. 7 ст. 1 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» и ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ» осуществляют аналогичные виды деятельности, являются конкурентами.

Деятельность сторон совпадает и по территориальному признаку.

В соответствии с ч.1 ст. 1474 ГК РФ юридическому лицу принадлежит исключительное право использования своего фирменного наименования в качестве средства индивидуализации любым не противоречащим закону способом (исключительное право на фирменное наименование), в том числе путем его указания на вывесках, бланках, в счетах и иной документации, в объявлениях и рекламе, на товарах или их упаковках, в сети "Интернет". Сокращенные фирменные наименования, а также фирменные наименования на языках народов Российской Федерации и иностранных языках защищаются исключительным правом на фирменное наименование при условии их включения в единый государственный реестр юридических лиц.

Согласно ч. 1 ст. 1475 ГК РФ на территории Российской Федерации действует исключительное право на фирменное наименование, включенное в единый государственный реестр юридических лиц.

В соответствии с частью 2 статьи 1475 ГК РФ исключительное право на фирменное наименование возникает со дня государственной регистрации юридического лица и прекращается в момент исключения фирменного наименования из единого государственного реестра юридических лиц в связи с прекращением юридического лица либо изменением его фирменного наименования.

Согласно п. 9 ст. 1 Закона о защите конкуренции - недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Согласно ч.1 ст.14.4 Закона о защите конкуренции не допускается недобросовестная конкуренция, связанная с приобретением и использованием исключительного права на средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации товаров, работ или услуг (далее - средства индивидуализации).

Исключительное право на фирменное наименование у ФГУП

«Ростехинвентаризация-Федеральное БТИ» возникло раньше, чем у ООО «ФГУП «Ростехинвентаризация-БТИ», позже переименованное в ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ.

Словосочетание «БТИ» выполняет идентификационную функцию, позволяющую потребителю однозначно выделять определённый вид деятельности (кадастровую, деятельности по технической инвентаризации недвижимого имущества).

Данное обозначение вызывает у потребителя ассоциацию с АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ». Кроме того, словосочетание «БТИ», а также «ФГУП» и «Ростехинвентаризация» означает для потребителя некое правопреемство, вызывает ассоциации, что данная организация имеет отношение к АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ».

При таких обстоятельствах, действия ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ» по приобретению с 15.08.2016 и использованию исключительного права на средства индивидуализации юридического лица содержат признаки нарушения ч. 1 ст.14.4 ФЗ «О защите конкуренции».

Действия ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ» по использованию словесных обозначений «БТИ» сходного до степени смешения графически, фонетически и семантически с фирменным наименованием АО «Рострехинвентаризация – Федеральное БТИ» направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности за счет снижения затрат на продвижение товара, известного неопределенному кругу потребителей, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки заявителю.

Таким образом, используемое ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ» на сайте в сети «Интернет» www.rost-bti.ru словестное обозначение БТИ, фирменное наименование своей организации - ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ», а также прежнее фирменное наименование - ООО ФГУП «Ростехинвентаризация – БТИ», а также на указателях, стендах схожие до степени смешения с фирменным наименованием АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» за счет абсолютного сочетания букв «БТИ», а также «ФГУП», «Ростехинвентаризация» в наименованиях юридических лиц, которая затрудняет их индивидуализацию при участии в хозяйственном обороте по аналогичным видам деятельности.

Согласно п. 2 ст. 10 bis Конвенции по охране промышленной собственности (заключена в Париже 20.03.1883, ратифицирована СССР 19 сентября 1968 года) актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах. В частности, подлежат запрету:

все действия, способные каким бы то ни было способом вызвать смешение в отношении предприятия, продуктов или промышленной или торговой деятельности конкурента;

ложные утверждения при осуществлении коммерческой деятельности, способные дискредитировать предприятие, продукты или промышленную или торговую

деятельность конкурента;

указания или утверждения, использование которых при осуществлении коммерческой деятельности может ввести общественность в заблуждение относительно характера, способа изготовления, свойств, пригодности к применению или количества товаров (п. 3 п. 2 ст. 10bis Конвенции).

В соответствии с требованиями п.1 ст. 14.6. Закона о защите конкуренции не допускается недобросовестная конкуренция путем совершения хозяйствующим субъектом действий (бездействия), способных вызвать смешение с деятельностью хозяйствующего субъекта-конкурента либо с товарами или услугами, вводимыми хозяйствующим субъектом-конкурентом в гражданский оборот на территории Российской Федерации, в том числе незаконное использование обозначения, тождественного товарному знаку, фирменному наименованию, коммерческому обозначению, наименованию места происхождения товара хозяйствующего субъекта-конкурента либо сходного с ними до степени смешения, путем его размещения на товарах, этикетках, упаковках или использования иным образом в отношении товаров, которые продаются либо иным образом вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, а также путем его использования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая размещение в доменном имени и при других способах адресации.

Таким образом, в действиях ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ», незаконно использовав обозначения, в частности свое предыдущее наименование ФГУП «Росттехинвентаризация – БТИ», а также аббревиатуру БТИ, сходного до степени смешения с фирменным наименованием АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», путем его использования в отношении товаров, которые продаются либо иным образом вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, а также путем его использования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая размещение в доменном имени www.rost-bti.ru.

Указанные обстоятельства подтверждают наличие признаков нарушения ч. 1 ст. 14.4, п. 1 ст. 14.6 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «Межрегиональный кадастровый центр –БТИ».

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства.

Рассмотрение данного дела относится к компетенции Саратовского УФАС России. Имеющихся материалов достаточно для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании изложенного издан приказ Саратовского УФАС России от 18.06.2018 № 213 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ» (ОГРН 1166451072116, ИНН/КПП 6450095194/645001001, 410012, Саратовская обл., г. Саратов, ул. им Кутякова И.С., д. 5, оф. 901) ч. 1 ст. 14.4, п. 1 ст. 14.6 Закона о защите конкуренции.

**ОПРЕДЕЛИЛ:**

1. Назначить дело № 5-12/18тр к рассмотрению на 30.08.2018 в 10 часов 00 минут по адресу: г. Саратов, ул. Вольская, 81, 3 этаж.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 5-12/18тр в качестве Заявителя – АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» Саратовское областное отделение Средне-Волжского филиала (ОГРН 5167746159785, ИНН/КПП 9729030514/772901001, 119415, г. Москва, пр-кт Вернадского, д. 37 корп. 2);
3. Заявителю – АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» Саратовское областное отделение Средне-Волжского филиала представить в срок до 29.08.2018 в Саратовское УФАС России любую информацию, необходимую, по ее мнению, для полного и всестороннего рассмотрения дела.
4. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 5-12/18тр в качестве Ответчика – ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ» (ОГРН 1166451072116, ИНН/КПП 6450095194/645001001, 410012, Саратовская обл., г. Саратов, ул. им. Кутякова И.С., д. 5, оф. 901).
5. Ответчику – ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ» обеспечить явку представителя с доверенностью на участие в рассмотрении дела, представить в срок до 29.08.2018 в Саратовское УФАС России:
    1. Надлежащим образом заверенную копию устава ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ»;
    2. Письменные пояснения относительно нарушения ч. 1 ст. 14.4, п. 1 ст. 14.6 Закона о защите конкуренции;
    3. Любую информацию, необходимую, по мнению ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ», для полного и всестороннего рассмотрения дела.

Явка представителей лиц, участвующих в деле, с доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна.

Председатель Комиссии