П Р Е Д У П Р Е Ж Д Е Н И Е № 055/01/10-670/2019

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения

антимонопольного законодательства

08 августа 2019 года

г. Омск

При рассмотрении Омским УФАС России обращений МП г. Омска «Тепловая компания» от 31.07.2019 и от 06.08.2019 установлено следующее.

11.07.2019 МП г. Омска «Тепловая компания» получило от ООО «Газпром межрегионгаз Омск» два уведомления о самостоятельном полном ограничении подачи (поставки) газа: уведомление от 11.07.2019 № 05/4476 и уведомление от 11.07.2019 № 05/4478 (далее - уведомление № 05/4476 и № 05/4478).

В уведомлении № 05/4476 содержится сообщение о том, что в связи с неисполнением МП г. Омска «Тепловая компания» обязательств по оплате потребленного газа по договорам поставки газа от 19.03.2018 № 36-4-0005 и от 22.02.2019 № 36-4-0005 с 12:00 (Омского времени) 01.08.2019 вводится режим полного ограничения подачи (отбора) газа.

В уведомлении № 05/4476 ООО «Газпром межрегионгаз Омск» в целях обеспечения ресурсоснабжения добросовестных абонентов, не имеющих задолженности по оплате передаваемых им ресурсов, вырабатываемых при использовании газа, просит не позднее чем за 5 рабочих дней до даты введения подачи (поставки) газа направить в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Омск» обращение с предложением о заключении договора поставки газа в объемах, необходимых для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, а также представить письменный расчет объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения указанных абонентов, подтвержденный данными о мощности газоиспользующего оборудования, которым оснащен ресурсоснабжаемый объект, об отапливаемой площади такого объекта, а также о количестве абонентов, не имеющих задолженности.

В уведомлении № 05/4478 содержится ссылка на неисполнение МП г. Омска «Тепловая компания» обязательств по оплате потребленного газа по договорам поставки газа от 12.01.2018 № 36-4-1074 и от 22.02.2019 № 36-4-1074, а остальной текст уведомления по своему содержанию аналогичен указанному выше уведомлению № 05/4476.

Порядок ограничения подачи (поставки) и отбора газа юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям установлен Правилами ограничения подачи (поставки) и отбора газа, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2016 № 1245 (далее – Правила № 1245).

Пунктом 2 Правил № 1245 предусмотрены основания для полного ограничения подачи (поставки) и отбора газа, в том числе полное или частичное неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате поставляемого газа и (или) услуг по его транспортировке в установленный срок, допущенное потребителем более 3-х раз в течение 12 месяцев (подпункт «е» пункта 2 Правил № 1245).

В соответствии с пунктом 8 Правил № 1245 о предстоящем введении ограничения подачи (поставки) Поставщик обязан направить потребителю уведомление с указанием основания и даты введения в отношении него ограничения подачи (поставки) газа.

В отношении категорий потребителей, ограничение режима потребления газа которым может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям (МП г. Омска «Тепловая компания» относится к таким потребителям), срок направления такого уведомления должен составлять не менее 20 календарных дней до планируемой даты введения ограничения.

Пунктом 11 Правил № 1245 предусмотрено, что потребитель, к сетям которого подключены абоненты, не имеющие задолженности, обязан обеспечить им поставку газа и (или) вырабатываемых при использовании газа ресурсов в объемах, необходимых для их бесперебойного ресурсоснабжения.

Согласно пункту 12 Правил № 1245 исполнение обязанности, предусмотренной пунктом 11 настоящих Правил, может осуществляться потребителем путем:

а) полного и (или) частичного ограничения подачи (поставки) газа или вырабатываемых при использовании газа ресурсов своим абонентам, имеющим задолженность по оплате использованного ими газа или иных вырабатываемых с использованием газа ресурсов, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) предварительного (не позднее чем за 5 рабочих дней до введения ограничения подачи (поставки) газа) обращения к поставщику газа с предложением о заключении договора поставки газа между поставщиком газа и потребителем в объемах, необходимых для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности;

в) предоставления потребителем поставщику письменного расчета объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, подтвержденного данными о мощности

газоиспользующего оборудования, которым оснащен ресурсоснабжаемый объект, об отапливаемой площади такого объекта, а также о количестве абонентов, не имеющих задолженности, для заключения договора поставки газа, указанного в подпункте "б" настоящего пункта.

На уведомления ООО «Газпром межрегионгаз Омск» № 05/4476 и № 05/4478 от 11.07.2019 МП г. Омска «Тепловая компания» письмами от 23.07.2019 № 4245-ИП/10 и № 4246-ИП/10, не позднее чем за 5 рабочих дней до введения ограничения подачи газа, также ***направило предложение о заключении договора поставки газа*** и документы в соответствии с подпунктами «б» и «в» пункта 12 Правил № 1245:

- расчет объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности – на 4 листах;

- данные о мощности газоиспользующего оборудования, которым оснащен ресурсоснабжаемый объект – на 2 листах;

- отапливаемые площади по договорам и объектам – на 162 листах;

- количество абонентов, не имеющих задолженности – на 37 листах.

Указанные письма МП г. Омска «Тепловая компания» от 23.07.2019 № 4245-ИП/10 и № 4246-ИП/10 с приложенными документами были получены ООО «Газпром межрегионгаз Омск» 23.07.2019.

В ответ на предложения МП г. Омска «Тепловая компания» от 23.07.2019 о заключении договора поставки газа в соответствии с подпунктами «б» и «в» пункта 12 Правил № 1245 от ООО «Газпром межрегионгаз Омск» в адрес МП г. Омска «Тепловая компания» не поступили замечания по содержанию представленных документов и не был представлен договор поставки газа в объемах, необходимых для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности.

При этом 29.07.2019 ООО «Газпром межрегионгаз Омск» в адрес МП г. Омска «Тепловая компания» направило повторные уведомления о самостоятельном полном ограничении подачи (поставки) газа № 05/4925 и № 05/4926, в которых содержится утверждение о не направлении МП г. Омска «Тепловая компания» в установленный срок поставщику газа предложения о заключении договора поставки газа для нужд абонентов, не имеющих задолженности.

Из представленных МП г. Омска «Тепловая компания» в Омское УФАС России пояснений и документов следует, что ООО «Газпром межрегионгаз Омск» необоснованно уклонилось от заключения с МП г. Омска «Тепловая компания» договора поставки газа для нужд абонентов, не имеющих задолженности в порядке, предусмотренном подпунктами «б» и «в» пункта 12 Правил № 1245.

ООО «Газпром межрегионгаз Омск» занимает доминирующее положение на рынке поставки природного газа в границах территории Омской области.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами (пункт 5 части 1 статьи 10).

Принимая во внимание:

- доминирующее положение ООО «Газпром межрегионгаз Омск» на рынке поставки природного газа в границах территории Омской области;

- уклонение ООО «Газпром межрегионгаз Омск» от заключения с МП г. Омска «Тепловая компания» договора поставки газа для нужд абонентов, не имеющих задолженности в порядке, предусмотренном подпунктами «б» и «в» пункта 12 Правил № 1245;

- ущемление интересов МП г. Омска «Тепловая компания» в результате такого уклонения,

Омское УФАС России усматривает в действиях ООО «Газпром межрегионгаз Омск» наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании части 3 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **предупреждает** ООО «Газпром межрегионгаз Омск» о необходимости прекращения указанных действий путем совершения **в 10-дневный срок со дня** получения настоящего предупреждения мероприятий, направленных на заключение с МП г. Омска «Тепловая компания» договора поставки газа в объемах, необходимых для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности в соответствии с положениями, предусмотренными подпунктами «б» и «в» пункта 12 Правил № 1245.

О выполнении настоящего предупреждения необходимо сообщить в

Омское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель управления В.А. Кабаненко