

«12» февраля 2024 года г. Курган

Я, заместитель руководителя — начальник отдела контроля товарных, финансовых рынков и рекламного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области <...>, рассмотрев на основании статьи 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении садоводческого некоммерческого товарищества «ЮБИЛЕЙНЫЙ» (640008, <...>, ОГРН: 1024500530361, дата присвоения ОГРН: 18.12.2002, ИНН: 4501032321, КПП: 450101001) по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

при участии:

от потерпевшего <...>, паспорт, доверенность,

представитель АО «СУЭНКО» <...>, паспорт, доверенность,

от лица в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении: <...>, паспорт,

## **УСТАНОВИЛ:**

Курганское УФАС России поступило заявление представителя <...>, действующего в интересах <...> (вх. № 5610-ЭП/23 от 21.12.2023), на действия садоводческого некоммерческого товарищества «ЮБИЛЕЙНЫЙ», связанные с отключением от электрической энергии земельного участка и строящегося на нем дома, расположенного по адресу: <...> в зимний период с 15.10.2023 на основании решения общего собрания СНТ от 2019 года.

Согласно типовому договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, техническим условиям, уведомлению об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям от 06.12.2023 № КГ-23-1187-300-010 АО «СУЭНКО» выполнены мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств <...> по адресу: <...> № КГ-23-1187-300-010 к объектам электросетевого хозяйства СНТ

«ЮБИЛЕЙНЫЙ», точка присоединения опора ВЛ-0,4 кВ СНТ «ЮБИЛЕЙНЫЙ» КТП-163. Акт допуска к эксплуатации прибора учета электрической электроэнергии подписан 06.12.2023.

18.12.2023 между АО «ЭК «Восток» и <...> действующего на основании доверенности, заключен договор энергоснабжения №КГ-23-1187-800-010.

Согласно протоколу заседания правления садоводства «Юбилейный» от 07.10.2023 в целях экономии электроэнергии решено отключать электроэнергию в садоводстве на зимний период с 15.10.2023 по 15.04.2024.

Согласно протоколу заседания правления СНТ «ЮБИЛЕЙНЫЙ» от 07.10.2023 в просьбе <...> не отключать электроэнергию в зимний период на участке № <...> отказано.

Согласно пояснениям <...> на основании решения общего собрания СНТ «ЮБИЛЕЙНЫЙ» земельный участок и строящийся дом по адресу г<...> был отключен от электроэнергии в зимнее время с 15 октября 2023г. Электроснабжение восстановлено 26.01.2024.

Согласно пояснениям представителя АО «СУЭНКО» энергопринимающие устройства по адресу <...> имеют технологическое присоединение в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства СНТ «ЮБИЛЕЙНЫЙ», через которые они опосредованно присоединены к электрическим сетям сетевой организации АО «СУЭНКО».

Согласно пояснениям представителя СНТ «ЮБИЛЕЙНЫЙ» <...> он являлся председателем СНТ «ЮБИЛЕЙНЫЙ». 13.05.2023 обратился в СНТ «ЮБИЛЕЙНЫЙ» с заявлением о снятии полномочий, но председателя нового до настоящего времени не избрали. Также обратился в инспекцию Федеральной налоговой службы г.Кургана с заявлением о внесении недостоверных сведений в ЕГРЮЛ поскольку председателем он уже не является. Причастности к отключению электроэнергии не имеет. Казначей <...> передала ему ключи от трансформаторного устройства с целью доступа к рубильнику для его включения электроэнергии в СНТ. Электроэнергия в настоящее время восстановлена,

Таким образом в ходе рассмотрения заявления установлено, что электроэнергия на участке по адресу <...> отключена и отсутствовала в период с 15.10.2023 до 26.01.2024.

Основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики и

потребителей электрической энергии урегулированы Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ).

Согласно абзацу 3 пункта 4 статьи 26 Федерального закона № 35-ФЗ сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов.

Пунктом 7 статьи 38 данного закона Правительству Российской Федерации предоставлено право утверждать порядок полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями - участниками оптового и розничных рынков, в том числе его уровня, в случае нарушения своих обязательств потребителями, а также в случае необходимости принятия неотложных мер по предотвращению или ликвидации аварийных ситуаций.

В соответствии с пунктом 2 и пунктом 3 статьи 546 Гражданского Кодекса Российской Федерации перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан.

О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

Прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом – юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии.

Во исполнение указанных положений закона постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. №442 утверждены Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, которыми регламентированы основания и порядок ограничения режима потребления электрической энергии, в том числе: в случае нарушения своих обязательств потребителем, выразившихся в неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по оплате электрической энергии (мощности); выявлении факта осуществления потребителем безучетного потребления

электрической энергии; удостоверение в установленном порядке неудовлетворительного состояния объектов электросетевого хозяйства, энергетических установок, энергопринимающих устройств потребителя, что создает угрозу жизни и здоровью людей и (или) угрозу возникновения технологических нарушений на указанных объектах, установках (устройствах), а также объектах электросетевого хозяйства сетевых организаций; выявление гарантирующим поставщиком факта ненадлежащего технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя к объектам электросетевого хозяйства (пп. 1-7).

Таким образом, законодательство содержит исчерпывающий перечень оснований для отключения и ограничения потребления электроэнергии.

Такое основание для приостановления подачи электроэнергии, как отключение в зимний период с целью экономии электроэнергии в законодательством не предусмотрено

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг (далее – Правила недискриминационного доступа № 861).

Пункт 6 Правил недискриминационного доступа № 861 указывает, что собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя.

Пунктом 33 Правил недискриминационного доступа № 861 указано, что перерыв в передаче электрической энергии, прекращение или ограничение режима передачи электрической энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное федеральным уполномоченным органом по технологическому энергетическому надзору неудовлетворительное состояние энергопринимающего устройства потребителя услуг угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности. О перерыве, прекращении или ограничении передачи электрической энергии в указанных случаях сетевая организация обязана уведомить потребителя услуг в течение 3 дней с даты принятия такого решения, но не позднее, чем за 24 часа до введения указанных мер.

Согласно пункту 30.1 Правил недискриминационного доступа № 861 при присоединении к электрической сети, в том числе, опосредованном, и заключении договора за любым потребителем услуг закрепляется право на получение электрической энергии в любой период времени действия

договора в пределах максимальной мощности, определенной договором, качество и параметры которой должны соответствовать требованиям технических регламентов и иным обязательным требованиям, установленным иными нормативными актами.

Исходя из вышеизложенного, граждане признаются абонентами и имеют право требовать восстановления нарушенных прав (подключения к электрическим сетям), в том числе и от собственников и иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, если фактическое подключение было произведено в установленном порядке к присоединенной сети.

Федеральным законом РФ от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 217-ФЗ) не регулируются отношения, возникающие между поставщиками и потребителями электроэнергии. Для них предусмотрено специальное правовое регулирование в соответствии с законодательством об электроэнергетике.

Таким образом действия по отключению садоводческим некоммерческим товариществом «ЮБИЛЕЙНЫЙ» от электрической энергии земельного участка и строящегося на нем дома, расположенного по адресу: <...>, в зимний период с 15.10.2023 являются незаконными и нарушают абзац 3 пункта 4 статьи 26 Федерального Закона № 35-ФЗ, пункта 6 Правил недискриминационного доступа № 861.

Статьей 9.21 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям.

Нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти

тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Причастность СНТ «ЮБИЛЕЙНЫЙ» к совершению административного правонарушения проявляется в распространении на него требований абзаца 3 пункта 4 статьи 26 Федерального закона от № 35-ФЗ, пункта 6 Правил недискриминационного доступа № 861.

Место совершения административного правонарушения: <...>

Время совершения административного правонарушения: 15.10.2023 по 25.01.2024.

У СНТ «ЮБИЛЕЙНЫЙ» имелась возможность не нарушать требования действующего законодательства Российской Федерации, однако лицо допустило указанное нарушение.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ, на момент рассмотрения дела об административном правонарушении не истек.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность не установлено.

В соответствии со статьей 4.2. КоАП РФ обстоятельством, смягчающим административную ответственность является добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (статья 24.5 КоАП РФ), не выявлено.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Одним из отличительных признаков малозначительного правонарушения является то, что оно, при формальном наличии всех признаков состава правонарушения, само по себе, не содержит каких-либо угроз для личности, общества и государства.

Таким образом, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношениям может быть оценено только с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности.

Данное правонарушение не является малозначительным, поскольку имеется существенная угроза охраняемым общественным отношениям в сфере электроэнергетики, а также нарушены права потерпевшей по пользованию электрической энергией, в связи с чем оснований для применения положений статьи 2.9 КоАП РФ не имеется.

Поскольку СНТ «ЮБИЛЕЙНЫЙ» добровольно восстановило подачу электроэнергии по адресу: <...>, данное обстоятельство признано смягчающим, в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ должностное лицо считает возможным заменить наказание в виде штрафа, предусмотренное статьей 9.21 КоАП РФ, на предупреждение.

При таких обстоятельствах, полагаю необходимым признать СНТ «ЮБИЛЕЙНЫЙ» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде предупреждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 1 статьи 14.33, статьями 23.48, 24.5, 28.3, 29.9, 29.10, 29.13 КоАП РФ,

## **ПОСТАНОВИЛ:**

Признать СНТ «ЮБИЛЕЙНЫЙ» (640008, Курганская обл, Курган г, Красномаячная ул, д. 62, квартира 141, ОГРН: 1024500530361, дата присвоения ОГРН: 18.12.2002, ИНН: 4501032321, КПП: 450101001) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.