

## РЕШЕНИЕ

« 11 » ноября 2011 года

№ 56/03-11

Резолютивная часть решения оглашена 11.11.2011 года

В полном объеме решение изготовлено 22.11.2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>;

в присутствии:

<...> – представителя ООО «ФинПромМаркет – XXI» по доверенности;

<...> – представителей Администрации г. Кирова, действующих на основании доверенностей;

<...> – директора МБУ «Центр проведения торгов, энергоэффективности и повышения квалификации»;

<...> – директора МОАУ «Центр повышения квалификации работников образования» г. Кирова;

рассмотрев дело № 56/03-11, возбужденное по признакам нарушения части 1 статьи 15, части 3 статьи 15, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции), в отношении Муниципального бюджетного учреждения «Центр проведения торгов, энергоэффективности и повышения квалификации» (далее также – МБУ «Центр проведения торгов, энергоэффективности и повышения квалификации»), Администрации г. Кирова, Муниципального образовательного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Центр повышения квалификации работников образования г. Кирова» (далее также – МОАУ «Центр повышения квалификации работников образования г. Кирова»),

### УСТАНОВИЛА:

05.10.2011 года в Управление ФАС по Кировской области поступила посредством факсимильной связи жалоба ООО «ФинПромМаркет-XXI» на нарушение

антимонопольного законодательства.

10.10.2011 года жалоба со всеми приложениями официально поступила в Управление ФАС по Кировской области.

Из содержания жалобы следует, что на сайте МБУ «Центр проведения торгов, энергоэффективности и повышения квалификации» было размещено объявление от имени Муниципального образовательного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Центр повышения квалификации работников образования г. Кирова» (610035, г. Киров, ул. Воровского, 74) о проведении редукциона от 19.09.2011 года № 47 на «Выполнение работ по развитию и совершенствованию единого информационного пространства муниципальной системы образования города Кирова путем дополнения программного комплекса «Единый портал муниципального управления «Мой город» функциональным модулем управления Единого информационно-образовательного интернет-портала города Кирова».

Заявитель указывает, что подал заявку в установленном порядке, однако, непосредственно перед его проведением 26.09.2011 года было получено ничем не мотивированное извещение об отказе от его проведения, датированное 26.09.2011 года. 27.09.2011 года объявление о проведении редукциона было размещено вновь, но в нем было добавлено дополнительное требование к участникам процедуры закупки: «наличие у участника процедуры закупки прав на оказание услуг по доработке программ для ЭВМ «Единый портал муниципального управления «Мой город» функциональным модулем управления Единого информационно-образовательного интернет-портала города Кирова».

Кроме того, заявитель указывает на то, что само объявление редукциона от имени автономного учреждения с целью невыполнения требований Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) является нарушением антимонопольного законодательства.

Приказом руководителя Управления ФАС по Кировской области от 14.10.2011 года №205 «О возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 56/03-11 по признакам нарушения части 1 статьи 15, части 3 статьи 15, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в отношении Муниципального бюджетного учреждения «Центр проведения торгов, энергоэффективности и повышения квалификации», Администрации г. Кирова, Муниципального образовательного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Центр повышения квалификации работников образования г. Кирова».

Определением от 14.10.2011 года дело № 56/03-11 назначено к рассмотрению на 27.10.2011 года на 13 часов 15 минут. К участию в деле в качестве ответчиков привлечены: Администрация города Кирова (610000, г. Киров, ул. Воровского, 39); Муниципальное бюджетное учреждение «Центр проведения торгов, энергоэффективности и повышения квалификации» (610004, г. Киров, ул. Набережная Грина, 5); Муниципальное образовательное автономное учреждение дополнительного профессионального образования «Центр повышения

квалификации работников образования г. Кирова» (610035, г. Киров, ул. Воровского, 74).

У ответчиков запрошены пояснения и документы. У Администрации города Кирова запрошены пояснения по делу и надлежащим образом заверенные копии документов о финансировании из бюджета города Кирова Муниципального образовательного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Центр повышения квалификации работников образования г. Кирова» на выполнение работ по развитию и совершенствованию единого информационного пространства муниципальной системы образования города Кирова путем дополнения программного комплекса «Единый портал муниципального управления «Мой город» функциональным модулем управления Единого информационно-образовательного интернет-портала города Кирова» (распорядительные документы, соглашения о выделении средств, доказательства перечисления средств). У МБУ «Центр проведения торгов, энергоэффективности и повышения квалификации» запрошены пояснения по делу, а также копии документации редукциона на «Выполнение работ по развитию и совершенствованию единого информационного пространства муниципальной системы образования города Кирова путем дополнения программного комплекса «Единый портал муниципального управления «Мой город» функциональным модулем управления Единого информационно-образовательного интернет-портала города Кирова» со всеми изменениями и дополнениями; извещения об объявлении редукциона; нормативного документа об утверждении порядка проведения редукционов; устава МБУ; документа о назначении руководителя; выписки из ЕГРЮЛ. У МОАУДПО «Центр повышения квалификации работников образования г. Кирова» запрошены пояснения по делу и надлежащим образом заверенные копии документов: о финансировании из бюджета города Кирова работ по развитию и совершенствованию единого информационного пространства муниципальной системы образования города Кирова путем дополнения программного комплекса «Единый портал муниципального управления «Мой город» функциональным модулем управления Единого информационно-образовательного интернет-портала города Кирова» (распорядительные документы, соглашения о выделении средств, доказательства перечисления средств); об утверждении и содержании задания МОАУ; устава МОАУ; документа о назначении руководителя; выписки из ЕГРЮЛ.

Определением от 27.10.2011 года рассмотрение дела № 56/03-11 отложено на 11.11.2011 года на 9 часов 15 минут, у ответчиков запрошены дополнительные документы.

Заявитель настаивает на заявленных требованиях.

Ответчики по делу представили запрашиваемые документы, доводы заявителя не признают, просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав пояснения, изучив материалы дела, комиссия приходит к следующим выводам.

Муниципальным бюджетным учреждением «Центр проведения торгов, энергоэффективности и повышения квалификации» на сайте в сети Интернет

[www.maucpt.ru](http://www.maucpt.ru) была размещена информация о заказе в форме редукциона с предметом контракта: «Выполнение работ по внедрению функционального модуля управления в рамках программного комплекса «Единый портал муниципального управления «Мой город» Единого информационно-образовательного интернет-портала города Кирова (47)». Заказчиком по данному заказу является Муниципальное образовательное автономное учреждение дополнительного профессионального образования «Центр повышения квалификации работников образования» г. Кирова. В составе информации, размещенной на сайте, содержатся отдельные файлы «документация», «извещение об отказе от проведения редукциона», «изменение №1», «извещение». Размещение информации на сайте подтверждается распечаткой с сайта [www.maucpt.ru](http://www.maucpt.ru), представленной в материалы дела МБУ «Центр проведения торгов, энергоэффективности и повышения квалификации». Аналогичная распечатка, подтверждающая факт размещения информации на сайте, представлена МОАУ «Центр повышения квалификации работников образования» г. Кирова.

Заявка на проведение редукциона № 47 и техническое задание, вошедшие в состав документации о редукционе, подписаны директором МОАУ «Центр повышения квалификации работников образования» г. Кирова Котряховой С.Ю. Документация о редукционе № 47 представлена в материалы дела МБУ «Центр проведения торгов, энергоэффективности и повышения квалификации».

Начальная (максимальная) цена договора составляет 6 500 000 рублей.

В составе документации о редукционе № 47 утверждены Информационная карта и Техническое задание на внедрение функционального модуля управления в рамках Программного комплекса «Единый портал муниципального управления «Мой город» Единого информационно-образовательного портала города Кирова.

Пунктом 20 информационной карты установлены параметры, позволяющие определить соответствие или несоответствие участника процедуры закупки установленным требованиям.

Как следует из протоколов постоянно действующей комиссии по определению поставщика, созданной приказом № 59/1 от 06.04.2011 года, №7 от 22.09.2011 года и №8 от 23.09.2011 года для участия в редукционе было подано две заявки от ООО «ФинПромМаркет – XXI» и от ООО «Центр экономических проектов». По документации обоих участников комиссия приняла решение о соответствии всем требованиям к участнику редукциона.

26.09.2011 года в МБУ «Центр проведения торгов, энергоэффективности и повышения квалификации» и МОАУ «Центр повышения квалификации работников образования» г. Кирова направлено письмо ООО «Центр экономических проектов», в котором указано, что ООО «Центр экономических проектов» является правообладателем программного комплекса «Единый портал муниципального управления «Мой город», свидетельство о регистрации программы для ЭВМ № 2010611276, и содержится требование отменить объявленный редукцион и внести соответствующие изменения в техническое задание.

26.09.2011 года постоянно действующая комиссия по определению поставщика (исполнителя) МОАУ «Центр повышения квалификации работников образования» г. Кирова принимает протокол №9, которым принято решение отменить редукцион №

47 в связи с нарушением законных прав и интересов правообладателя, а также несоответствия формулировки предмета редукциона порядку и условию предоставления субсидии.

26.09.2011 года МОАУ «Центр повышения квалификации работников образования» г. Кирова подписывает извещение об отказе от проведения редукциона № 47 и направляет его для размещения на сайте [www.maucpt.ru](http://www.maucpt.ru) в МБУ «Центр проведения торгов, энергоэффективности и повышения квалификации».

26.09.2011 года МБУ «Центр проведения торгов, энергоэффективности и повышения квалификации» разместило извещение об отказе от проведения редукциона № 47 на сайте [www.maucpt.ru](http://www.maucpt.ru).

27.09.2011 года МБУ «Центр проведения торгов, энергоэффективности и повышения квалификации» на сайте в сети Интернет [www.maucpt.ru](http://www.maucpt.ru) была размещена информация о заказе в форме редукциона с предметом контракта: «Выполнение работ по развитию и совершенствованию единого информационного пространства муниципальной системы образования города Кирова путем дополнения Программного комплекса «Единый портал муниципального управления «Мой город» функциональным модулем управления Единого информационно-образовательного интернет-портала города Кирова» (извещение о проведении редукциона № 53). Размещение информации на сайте подтверждается копиями извещения и документации, представленной в материалы дела ответчиками.

Заявка на проведение редукциона № 53 и техническое задание, вошедшие в состав документации о редукционе, подписаны директором МОАУ «Центр повышения квалификации работников образования» г. Кирова Котряховой С.Ю. Документация о редукционе № 53 представлена в материалы дела МБУ «Центр проведения торгов, энергоэффективности и повышения квалификации».

Начальная (максимальная) цена договора составляет 6 500 000 рублей.

В составе документации о редукционе № 53 утверждены Информационная карта и Техническое задание на развитие и совершенствование единого информационного пространства муниципальной системы образования города Кирова путем дополнения Программного комплекса «Единый портал муниципального управления «Мой город» функциональным модулем управления Единого информационно-образовательного портала города Кирова.

Пунктом 20 информационной карты установлены параметры, позволяющие определить соответствие или несоответствие участника процедуры закупки установленным требованиям. В отличие от редукциона № 47 к участникам редукциона № 53 предъявлено дополнительное требование: наличие у участника процедуры закупки прав на оказание услуг по доработке программы для ЭВМ «Единый портал муниципального управления «Мой город» в части дополнения функциональным модулем управления Единого информационного интернет-портала города Кирова. Также в пункте 20 информационной карты установлено, что предложение о выполнении работ должно содержать копии документов, дающих право участнику процедуры закупки на оказание услуг по доработке программы для ЭВМ «Единый портал муниципального управления «Мой город» в части дополнения функциональным модулем Единого информационно-образовательного интернет-портала города Кирова (копия свидетельств о регистрации права,

разрешений правообладателя, других правоустанавливающих документов).

Анализ технического задания редукциона № 53 и технического задания редукциона №47 свидетельствует о том, что предмет договора (выполняемые работы) по данным редукционам является одним и тем же: в техническом задании редукциона № 53 неизменными остались, например, такие разделы: «Характеристики объекта автоматизации», «Требования к portalу в целом», «Требования к техническому обеспечению», «Требования к метрологическому обеспечению», «Требования к методическому обеспечению», «Специальные требования», «Состав и содержание работ по созданию portalа». В остальные разделы технического задания внесены незначительные правки не влияющие на содержание и предмет выполняемых работ.

Как следует из протокола подведения итогов редукциона № 53 всего был допущен один участник – ООО «Центр экономических проектов» (614000, г. Пермь, ул. 25 Октября, д. 17). Данный участник признан победителем редукциона с суммой предложения 6 467 500 рублей.

Как следует из протокола № 11 от 03.10.2011 года постоянно действующей комиссии по определению поставщика, созданной на основании приказа № 59/1 от 06.04.2011 года, пакет документов, представленный ООО «ФинПромМаркет XXI» является неполным, не все требования выполнены к участникам редукциона № 53.

Как следует из протокола №10 от 03.10.2011 года постоянно действующей комиссии по определению поставщика, созданной на основании приказа № 59/1 от 06.04.2011 года, полученная от ООО «Центр экономических проектов» документация соответствует всем требованиям к участнику редукциона № 53. В составе документации представлена копия свидетельства о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2010611276 – Программный комплекс «Единый портал муниципального управления «Мой город» от 15.02.2010 года (правообладатель: ООО «Центр экономических проектов»).

17.10.2011 года между МОАУ «Центр повышения квалификации работников образования» г. Кирова и ООО «Центр экономических проектов» заключен договор № 1-53/2011 на выполнение работ по развитию и совершенствованию единого пространства муниципальной системы образования города Кирова путем дополнения Программного комплекса «Единый портал муниципального управления «Мой город» функциональным модулем управления Единого информационно-образовательного интернет-портала города Кирова. Согласно пункту 1.3. договора сроки выполнения работ: с момента подписания сторонами настоящего договора в срок до 01 декабря 2011 года. Согласно пункту 2.1. договора цена договора составляет 6 467 500 рублей. Копия договора представлена в материалы дела МОАУ Центр повышения квалификации работников образования» г. Кирова.

В соответствии с письмом ООО «Центр экономических проектов» от 08.11.2011 года № 202 на дату составления указанного письма работы по контракту выполняются и по различным разделам объем их выполнения составляет от 50 до 100 процентов. Копия письма представлена в материалы дела Центр повышения квалификации работников образования» г. Кирова.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к

недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Материалами дела о нарушении антимонопольного законодательства подтверждается, что установлением к участникам редукциона требования наличия у участника процедуры закупки прав на оказание услуг по доработке программы для ЭВМ «Единый портал муниципального управления «Мой город» в части дополнения функциональным модулем управления Единого информационного интернет-портала города Кирова, созданы преимущественные условия участия в торгах для ООО «Центр экономических проектов».

Данное преимущественное условие участия в торгах создано по инициативе ООО «Центр экономических проектов» после направления им заказчику письма от 26.09.2011 года.

В результате установления требований к участникам в виде наличия прав на оказание услуг по доработке программы для ЭВМ «Единый портал муниципального управления «Мой город» единственным участником и победителем редукциона стало ООО «Центр экономических проектов», другой участник редукциона – ООО «ФинПромМаркет - XXI» в связи с установлением такого требования признан несоответствующим.

Учитывая то, что требования к участникам редукциона установлены МОАУ «Центр повышения квалификации работников образования» г. Кирова, комиссия Кировского УФАС приходит к выводу о том, что данное нарушение совершено именно МОАУ «Центр повышения квалификации работников образования» г. Кирова, а не МБУ «Центр проведения торгов, энергоэффективности и повышения квалификации», функции которого при проведении редукциона сводятся к техническому сопровождению процедуры, размещению на сайте той документации, которая утверждается заказчиком. Данный вывод сделан также на основе анализа договора оказания услуг (сотрудничества) в сфере закупочной деятельности от 27.09.2011 года, заключенного между МБУ «Центр проведения торгов, энергоэффективности и повышения квалификации» и МОАУ «Центр повышения квалификации работников образования» г. Кирова. Копия договора представлена в дело МБУ «Центр проведения торгов, энергоэффективности и повышения квалификации».

Комиссией Кировского УФАС при принятии решения рассматривался вопрос обоснованности и законности с позиции соблюдения прав на результат интеллектуальной деятельности установления к участникам требования в виде наличия прав на оказание услуг по доработке программы для ЭВМ «Единый портал муниципального управления «Мой город» при наличии свидетельства о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2010611276 – Программный комплекс «Единый портал муниципального управления «Мой город» от 15.02.2010 года (правообладатель: ООО «Центр экономических проектов»).

Анализ технического задания редукционов № 47 и № 53 свидетельствует о том, что предметом выполняемых работ является самостоятельный программный продукт - Единый информационно-образовательный интернет-портал города Кирова.

В техническом задании отсутствуют конкретные требования к работам, которые могут быть отнесены к доработке программы для ЭВМ «Единый портал муниципального управления «Мой город».

Ответчиками не представлено доказательств того, что «Единый портал муниципального управления «Мой город» требует какой-либо доработки, и заказываемые работы являются работами по доработке этой программы для ЭВМ. На заседании комиссии Кировского УФАС ответчики не смогли дать пояснения какие именно работы в рамках проводимых редукционов относятся к доработке «Единого портала муниципального управления «Мой город».

При установлении факта нарушения п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции комиссия Кировского УФАС исходила из того, что объявленные редукционы № 47 и 53 являются торгами.

В соответствии с ч. 1 ст. 447 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Таким образом, основным признаком такого способа заключения договора как торги является заключение договора с лицом, выигравшим торги – победителем торгов.

В соответствии с ч. 4 ст. 447 ГК РФ торги проводятся в форме аукциона или конкурса. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Таким образом, при проведении конкурса победителем признается то лицо, которое предложило лучшие условия. При этом Гражданский кодекс не определяет, какие это должны быть условия и сколько таких условий должно быть установлено.

При анализе документации редукционов № 47 и 53, а также порядка проведения редукционов установлено следующее.

В соответствии с пунктом 22 информационных карт редукционов хозяйствующий субъект направляет победителю редукциона проект договора без подписи хозяйствующего субъекта в течение трех рабочих дней со дня размещения протокола подведения итогов редукциона. В течение трех рабочих дней победитель редукциона обязан подписать проект договора и представить его хозяйствующему субъекту.

Таким образом, по условиям размещенной информации о закупке договор заключается с победителем.

Кроме того, постановлением администрации г. Кирова от 05.04.2011 года № 954-П утверждены Методические рекомендации организации закупочной деятельности в муниципальном образовании «Город Киров». В соответствии с данным нормативным документом муниципальная специализированная организация разрабатывает методики применения способов закупки.

Пунктом 1.3. договора оказания услуг (Сотрудничества) в сфере закупочной деятельности от 27.09.2011 года МБУ «Центр проведения торгов, энергоэффективности и повышения квалификации» и МОАУ «Центр повышения квалификации работников образования» г. Кирова установили, что стороны в своих отношениях в рамках договора руководствуются методическими рекомендациями организации закупочной деятельности, утвержденными постановлением администрации города Кирова от 05.04.2011 № 954-П.

МБУ «Центр проведения торгов, энергоэффективности и повышения квалификации» утверждена Методика закупки путем проведения редукциона (далее также – Методика). Копия Методики представлена в материалы дела МБУ «Центр проведения торгов, энергоэффективности и повышения квалификации». Также представлено подтверждение размещения Методики на сайте МБУ «Центр проведения торгов, энергоэффективности и повышения квалификации» [www.maucpt.ru](http://www.maucpt.ru).

В соответствии с п. 1 ст. 1 Методики под редукционным понимается способ закупки, при котором договор хозяйствующим субъектом заключается с участником процедуры закупки, предложившим наиболее низкую цену. В соответствии с п. 10 ст. 6 Методики участник редукциона, который предложил наиболее низкую цену договора признается победителем редукциона. В соответствии с п. 1 ст. 7 Методики хозяйствующий субъект обязан заключить договор с победителем редукциона.

Таким образом, проводимые МБУ «Центр проведения торгов, энергоэффективности и повышения квалификации» по заданиям хозяйствующих субъектов редукционы являются торгами, поскольку обладают признаками торгов, установленными Гражданским кодексом РФ.

В связи с тем, что редукционы являются торгами при их проведении обязательны к соблюдению требования ст. 17 Закона о защите конкуренции, которые в данном случае были нарушены.

Доводы МБУ «Центр проведения торгов, энергоэффективности и повышения квалификации» о том, что общие положения гражданско-правовых норм, посвященные заключению договора на торгах, не могут быть распространены на процедуру закупки путем редукциона, а сам редукцион является приглашением хозяйствующего субъекта, адресованному неопределенному кругу лиц, делать оферты в порядке ч. 1 ст. 437 ГК РФ отклоняются комиссией Кировского УФАС по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 1 ст. 437 ГК РФ реклама и иные предложения, адресованные неопределенному кругу лиц, рассматриваются как приглашение делать оферты, если иное прямо не указано в предложении.

Таким образом, предложение делать оферты не предполагает выявление победителя с которым будет заключен договор. Кроме того, само предложение делать оферты офертой не является и не влечет обязанности заключения договор лицом, которое такую оферту направляет, в случае получения акцепта. Кроме того, при предложении делать оферты потенциальные контрагенты направляют именно оферты, что также не создает для лица, которое направило предложение делать оферты обязательность заключения договора.

Вместе с тем, в соответствии с Методикой закупки путем проведения редукциона в связи с проведением редукциона для хозяйствующего субъекта (заказчика) создается обязательность заключения договора с победителем, как и обязательность заключения договора победителем с хозяйствующим субъектом.

При рассмотрении дела комиссия Кировского УФАС приходит также к выводу о нарушении требований статьи 15 Закона о защите конкуренции, которые выразились в следующем.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 г. №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами.

Согласно ст. 6 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) государственные (муниципальные) услуги (работы) - услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, иными юридическими лицами.

В ст. 38 БК РФ установлен принцип адресности бюджетных средств, означающий, что бюджетные ассигнования доводятся до конкретных получателей бюджетных средств.

В соответствии со ст. 69 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на: оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), в том числе ассигнования на оплату государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд.

В соответствии со ст. 69.1 БК РФ бюджетными ассигнованиями на оказание государственных (муниципальных) услуг являются в том числе ассигнования на предоставление субсидий автономным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат по оказанию ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам.

Согласно п. 1 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ государственное (муниципальное) задание должно содержать определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг, также порядок оказания соответствующих услуг и предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов).

В соответствии с п. 3 ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание

недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки. В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется. Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на развитие автономных учреждений, перечень которых определяется органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, осуществляется за счет субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о размещении заказов) под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков. Под нуждами муниципальных бюджетных учреждений понимаются обеспечиваемые муниципальными бюджетными учреждениями (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах данных бюджетных учреждений.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона о размещении заказов настоящий Федеральный закон применяется в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений, за исключением случаев, если такие услуги оказываются международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международными финансовыми организациями, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры.

В соответствии со ст. 5 Закона о размещении заказов под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков (далее также – контракты), а в случае, предусмотренном [пунктом 14 части 2 статьи 55](#) настоящего Федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Из анализа приведенных норм в совокупности следует, что автономное учреждение может быть создано для выполнения работ и оказания муниципальных услуг юридическим и физическим лицам. При этом указанные работы (услуги) являются полномочиями органов местного самоуправления. Создание автономного учреждения для выполнения работ (оказания услуг) для муниципального образования или органа местного самоуправления Федеральным законом «Об автономных учреждениях» не предусмотрено. Указанные работы (услуги) являются муниципальной нуждой и финансирование их выполнения осуществляется в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов. Выделение субсидий на эти цели муниципальному автономному учреждению ни Федеральным законом № 174-ФЗ, ни Бюджетным кодексом РФ не предусмотрено.

В соответствии с ч. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ). Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. Порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Вместе с тем, предоставление субсидий на иные цели не может рассматриваться как предоставление субсидий на выполнение работ для муниципальных нужд, поскольку бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и ассигнования на предоставление субсидий автономным учреждениям относятся к различным самостоятельным видам бюджетных ассигнований. Кроме того, для размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для муниципальных нужд установлено специальное регулирование в виде Закона о размещении заказов.

Кроме того, в соответствии с п. 13 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее также Закон № 131-ФЗ) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа, а также организация отдыха детей в каникулярное время отнесены к вопросам местного значения городского округа.

В соответствии с ч. 1 ст. 37 Закона № 131-ФЗ местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 29 Устава муниципального образования «Город Киров» администрация города Кирова является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального образования, наделенным настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Кировской области.

В соответствии с п. 14 ч. 6 ст. 29 Устава муниципального образования «Город Киров» к компетенции Администрации города отнесена организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти области; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального образования, а также организует отдых детей в каникулярное время.

В соответствии с ч. 1 ст. 33 Устава муниципального образования «Город Киров» отраслевые (функциональные) органы - департаменты, управления, отделы и другие подразделения могут создаваться для осуществления управления конкретными направлениями (функциями) жизнедеятельности муниципального образования по вопросам, отнесенным к их ведению, а также для координации деятельности находящихся в их ведении предприятий, организаций и учреждений при строгом соблюдении гарантий самостоятельности этих предприятий, учреждений и организаций, установленных законодательством.

Исходя из содержания заказанных в рамках редукциона работ по развитию и совершенствованию единого информационного пространства муниципальной системы образования города Кирова путем дополнения программного комплекса «Единый портал муниципального управления «Мой город» функциональным модулем управления Единого информационно-образовательного интернет-портала города Кирова», они проводятся именно в целях обеспечения управленческой деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Город Киров», то есть для муниципальных нужд, а не нужд автономного учреждения.

К данному выводу комиссия Кировского УФАС приходит при анализе следующих положений технического задания документации о редукционе № 53.

Раздел 1.1. «Наименование работ»: наименование работ – развитие и совершенствование единого информационного пространства муниципальной системы образования города Кирова.

Раздел 2.1. «Назначение портала»: Единый информационно-образовательный портал города Кирова должен обеспечить формирование единого информационного пространства в системе муниципального управления города Кирова.

Раздел 2.2.1. «Цели расширения функциональности»: Основными целями Портала являются: - развитие единой информационной среды в системе муниципального управления города Кирова;... - реализация государственных услуг в сфере образования на территории муниципального образования «Город Киров» в электронном виде;... - информатизация управленческой деятельности на основе имеющихся данных информационной инфраструктуры, действующих компьютерных программ, дальнейшее совершенствование процессов сбора, обработки, анализа, хранения и передачи информации в интересах наиболее эффективного управления муниципальной системой образования г. Кирова; ... - повышение эффективности деятельности Управления образования, а также качества и доступности, предоставляемых Управлением образования муниципальных услуг посредством организации централизованного сбора, систематизации, хранения, передачи, обработки и использования информации и доступа к ней для населения и организаций.

Раздел 3.1. «Краткие сведения об объекте и субъекте автоматизации»: 3.1.1. Субъектом автоматизации является Управление образования администрации города Кирова (далее – Управление), осуществляющее управление в сфере образования и являющимся структурным подразделением администрации города Кирова; 3.1.5. Объектом автоматизации являются: - предоставление открытой части информации Портала населению, получателю муниципальных услуг; - предоставление закрытой части информации Портала сотрудникам Управления образования, образовательных учреждений, руководству Администрации города Кирова с соответствующими правами доступа.

Постановлением Администрации города Кирова от 22.09.2011 года № 3123-П «О внесении изменений в постановление администрации города Кирова от 05.07.2011 № 2002-П» в Перечень целевых субсидий, предоставляемых муниципальным образовательным автономным учреждениям, подведомственным управлению образования администрации города Кирова, утвержденный постановлением администрации города Кирова от 05.07.2011 № 2022-П внесены изменения, в частности: предусматривается предоставление в 2011 году субсидии на иные цели МОАУ «Центр повышения квалификации работников образования» г. Кирова в сумме 6 500 000 рублей на развитие и совершенствование единого информационного пространства муниципальной системы образования города Кирова.

На основании постановления администрации г. Кирова от 22.09.2011 года № 3123-П между Управлением образования администрации г. Кирова и МОАУ «Центр повышения квалификации работников образования» г. Кирова заключено дополнительное соглашение к соглашению о порядке и условиях предоставления целевой субсидии муниципальным образовательным автономным учреждениям города Кирова от 22.09.2011 года, предусматривающее перечисление учреждению суммы в размере 6 500 тыс.рублей на развитие и совершенствование единого информационного пространства муниципальной системы образования города Кирова.

Поскольку предметом работ, которые заказаны в рамках редукциона № 53, являются работы для муниципальных нужд, то действия которыми автономное учреждение наделено полномочиями и финансированием для выполнения данных работ противоречат смыслу Федерального закона от 03.11.2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Закона о размещении заказов, фактически направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о размещении заказов.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

В соответствии с ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора.

Действия Администрации г. Кирова, выражающиеся в незаконном наделении хозяйствующего субъекта – Муниципального образовательного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Центр повышения квалификации работников образования г. Кирова» функциями органа местного самоуправления путем предоставления субсидии, позволяющей МОАУ «Центр повышения квалификации работников образования г. Кирова» осуществлять расходование средств из бюджета г. Кирова на товары, работы, услуги, необходимые для выполнения муниципальной нужды муниципального образования «Город Киров» без соблюдения процедур, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», нарушают требования ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Кировского УФАС также приходит к выводу о том, что действия МОАУ «Центр повышения квалификации работников образования г. Кирова» по совмещению функций хозяйствующего субъекта и органа власти (заказчика муниципальных услуг) нарушают требования ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Поскольку при проведении закупки МОАУ «Центр повышения квалификации работников образования г. Кирова» был наделен полномочиями органа местного самоуправления (муниципального заказчика), то комиссия Кировского УФАС приходит к выводу о том, что МОАУ «Центр повышения квалификации работников

образования г. Кирова» также нарушены требования ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выражающиеся в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов на рынке разработки программных продуктов путем расходования средств из бюджета г. Кирова на товары, работы, услуги, необходимые для выполнения муниципальной нужды муниципального образования «Город Киров» и соответственно без соблюдения процедур, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», что ограничивает права хозяйствующих субъектов, действующих на данном товарном рынке, на участие в торгах, а также обжалование результатов торгов в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов.

При рассмотрении настоящего дела комиссия Кировского УФАС также приходит к выводу о том, что в действиях Администрации города Кирова, МОАУ «Центр повышения квалификации работников образования г. Кирова» и ООО «Центр экономических проектов» имеются признаки нарушения требований статей 11 и 16 Закона о защите конкуренции путем совершения согласованных действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Комиссия считает необходимым рассмотреть вопрос о возбуждении дела о нарушении статей 11 и 16 Закона о защите конкуренции в отношении указанных лиц.

При решении вопроса о восстановлении нарушенных прав заявителя и общественных охраняемых законом правоотношений комиссия приходит к следующим выводам.

Договор между МОАУ «Центр повышения квалификации работников образования» г. Кирова и ООО «Центр экономических проектов» на выполнение работ заключен 17.10.2011 года, сроки выполнения работ: до 01 декабря 2011 года. Учитывая данное обстоятельство комиссия Кировского УФАС приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания об устранении нарушений законодательства и необходимости обращения в суд с требованиями о признании недействительными редуцированного договора на выполнение работ, заключенного по итогам редуцированного, и применении последствий недействительности ничтожной сделки.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 частью 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Муниципального бюджетного учреждения «Центр проведения торгов, энергоэффективности и повышения квалификации» прекратить в связи с отсутствием в его действиях нарушений требований антимонопольного законодательства.

2. Признать в действиях Муниципального образовательного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Центр повышения квалификации работников образования г. Кирова» факт нарушения:
  2. Пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в создании участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.
  2. Пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов на рынке разработки программных продуктов путем расходования средств из бюджета г. Кирова на товары, работы, услуги, необходимые для выполнения муниципальной нужды муниципального образования «Город Киров» и соответственно без соблюдения процедур, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», что ограничивает права хозяйствующих субъектов, действующих на данном товарном рынке, на участие в торгах, а также обжалование результатов торгов в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
  2. Части 3 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в совмещении функций хозяйствующего субъекта и функций органа местного самоуправления при расходовании средств из бюджета г. Кирова на товары, работы, услуги, необходимые для выполнения муниципальной нужды муниципального образования «Город Киров».
3. Признать в действиях Администрации города Кирова факт нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в незаконном наделении хозяйствующего субъекта – Муниципального образовательного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Центр повышения квалификации работников образования г. Кирова» функциями органа местного самоуправления путем предоставления субсидии, позволяющей МОАУДПО «Центр повышения квалификации работников образования г. Кирова» осуществлять расходование средств из бюджета г. Кирова на товары, работы, услуги, необходимые для выполнения муниципальной нужды муниципального образования «Город Киров» без соблюдения процедур, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
4. Обратиться в суд требованиями о признании недействительным редуциона №53, договора на выполнение работ, заключенного по итогам редуциона, и применении последствий недействительности ничтожной сделки.
5. Рассмотреть вопрос о возбуждении дела о нарушении требований статей 11 и 16 Федерального закона «О защите конкуренции» в отношении Администрации города Кирова, Муниципального образовательного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Центр повышения квалификации работников образования г. Кирова» и ООО «Центр экономических проектов».

6. Рассмотреть вопрос о возбуждении дел об административных нарушениях.

<...>

*Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.*