

РЕШЕНИЕ

по делу № 10-06/05-430

"3" сентября 2010г.

г. Волгоград

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Агарковой О.Е. - председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Погорелца Д.В. - члена Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля размещения госзаказа,

Булындиной Ю.В. - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

при участии:

1) Журавлева Е.В. - представитель СКО "Станица Пластунская" (доверенность от 01.08.2010г.);

2) Шапкиной С.А. - представителя администрации Ворошиловского района Волгограда (по доверенности)

рассмотрев материалы дела № 10-06/05-43, возбужденного по жалобе СКО "Станица Пластунская" на действия заказчика - Администрации Ворошиловского района Волгограда при проведении запроса котировок "На оказание услуг по охране общественного порядка и имущества в зданиях администрации Ворошиловского района Волгограда в сентябре-ноябре 2010 года".

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 30.08.2010 г. вх. № 5305 поступила жалоба Станичного казачьего общества "Станица Пластунская", в которой обжалуются действия заказчика - Администрации Ворошиловского района Волгограда при проведении запроса котировок "На оказание услуг по охране общественного порядка и имущества в зданиях администрации Ворошиловского района Волгограда в сентябре-ноябре 2010 года".

Из жалобы СКО "Станица Пластунская" следует, что с 17 по 23 августа 2010 года администрация Ворошиловского района г. Волгограда проводила запрос котировок на оказание услуг по охране общественного порядка и имущества в зданиях администрации Ворошиловского района Волгограда в сентябре - ноябре 2010 года.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 г. № 587 (ред. от 02.11.2009 г.) "Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности", администрация Ворошиловского района является объектом, подлежащим государственной охране.

Решением, изложенным в протоколе от 24.08.2010 года комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд при администрации Ворошиловского района допустила нарушения, признав поданную котировочную заявку от СКО "Станица Пластунская" не отвечающей требованиям запроса котировки.

Станичное казачье общество "Станица Пластунская", считает, что имеет законные основания для участия в подобного рода размещения заказа.

Согласно ч. 2 ст. 4 и ч. 1 ст. 5 Федерального закона "О государственной службе российского казачества" реализация принципов несения российским казачеством

государственной службы обеспечивается федеральным законодательством о государственной службе; российское казачество проходит государственную гражданскую службу в соответствии с законодательством Российской Федерации. Такими актами являются Федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" и Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

Таким образом, закрепление норм права, как в Федеральных законах РФ, так и в подзаконных актах РФ установило правовой статус казачьих обществ и устранило неоднозначность толкования норм Федерального закона "О государственной службе российского казачества"

Практически одновременно с урегулированием законодательства о казачьих обществах, Постановлением Правительства РФ от 02.11.2009 №886 в приложении №1 "перечень объектов, подлежащих государственной охране" к Постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 г. №587 "Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной частной (сыскной) деятельности" вносятся изменения, в соответствии с которыми согласно п. 1 государственной охране подлежат здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории в том числе органов местного самоуправления. В соответствии с п. 2 Указа Президента РФ от 07.10.2009 г. № 1124 "Об утверждении Положения о порядке принятия гражданами Российской Федерации, являющимися членами казачьих обществ, обязательств по несению государственной или иной службы" Правительство РФ Постановлением от 26.02.2010 г. № 93 определило виды государственной или иной службы, а также установило сферы деятельности, к службе в которых привлекаются члены хуторских, станичных, городских, районных (юртовых), окружных (отдельских) и войсковых казачьих обществ:

- а) охрана объектов животного мира;
- б) охрана лесов;
- в) охрана объектов обеспечения жизнедеятельности населения;
- г) охрана объектов, находящихся в государственной и муниципальной собственности;
- д) охрана объектов культурного наследия.

Пунктом 3. указанного Постановления также рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления при привлечении членов хуторских, станичных, городских, районных (юртовых), окружных (отдельских) и войсковых казачьих обществ к несению государственной гражданской службы субъектов РФ и муниципальной службы руководствоваться Постановлением № 93.

Руководствуясь изложенными выше нормами права следует, что казачьим обществам, принявшим на себя обязательства по несению государственной или иной службы в установленном порядке, законодательством РФ и нормативными правовыми актами РФ установлено право осуществлять охрану объектов, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Указанные виды государственной службы Правительство РФ в Постановлении № 93 определило как иные. Согласно п. 4 ч. 4 ст. 5 Федерального закона "О государственной службе российского казачества" российское казачество в установленном порядке осуществляет иную деятельность на основе договоров (соглашений) казачьих обществ с органами военного управления, федеральными органами исполнительной власти и (или) их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами

местного самоуправления муниципальных образований в соответствии с законодательством РФ.

Также исходя из письма, полученного от комитета по вопросам Государственной службы и кадрам при Управлении Президента РФ из текста которого следует, что вопрос законности заключения договоров на охрану объектов с органами местного самоуправления рассматривался совместно с Государственно - правовым управлением Президента РФ и указанные ведомства полагают: "что органы местного самоуправления вправе заключать договоры с казачьими обществами о привлечении членом этих обществ к несению муниципальной службы, в том числе к охране объектов, находящихся в муниципальной собственности, а также договоры (контракты) об оказании услуг по охране таких объектов в соответствии с требованиями Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

В связи с этим заявитель просит рассмотреть жалобу по существу.

Рассмотрев жалобу на соответствие требованиям статей 57-58 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов), Управление ФАС по Волгоградской области признало их достаточными, назначив рассмотрение на 3 сентября 2010 года на 14 часов 00 минут. На рассмотрение жалобы явились представители заказчика и заявителя.

Представитель заказчика - Администрации Ворошиловского района Волгограда на рассмотрение жалобы возражал против доводов, изложенных в жалобе, считал их не подлежащими удовлетворению, а решение, принятое комиссией заказчика законным и обоснованным.

По результатам рассмотрения всех материалов дела, Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области пришла к выводу о том, что жалоба СКО "Станица Пластунская" необоснованна в силу следующих обстоятельств. В соответствии со ст.1 Федерального закона от 27.05.1996 г. №57-ФЗ "О государственной охране" государственная охрана - функция федеральных органов государственной власти в сфере обеспечения безопасности объектов государственной охраны, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических и иных мер.

Согласно ст.5 названного Федерального закона, государственную охрану осуществляют федеральные органы государственной охраны.

В обеспечении безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов в пределах своих полномочий участвуют органы федеральной службы безопасности, органы внутренних дел Российской Федерации и внутренние войска МВД России, органы внешней разведки Российской Федерации, Вооружённые Силы Российской Федерации и иные государственные органы обеспечения безопасности.

Перечень объектов, подлежащих государственной охране, утвержден Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 г. № 587 "Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности". П. 1 приложения №1 к постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 N 587(ред. от 02.11.2009) "Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности" установлено, что здания органов местного самоуправления подлежат государственной охране. Кроме того, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от

19.07.2004 N 927 "Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации" к основным задачам МВД России относится организация в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной охраны имущества и организаций. Таким образом, только в Положении о МВД России закреплена государственная охрана имущества и организаций.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 02.11.2009 N 1629-р "О перечне объектов, подлежащих обязательной охране подразделениями милиции вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации" указанные в нем объекты подлежат обязательной охране подразделениями милиции вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации.

Следовательно, не поименованные в распоряжении Правительства РФ от 02.11.2009 N 1629-р объекты, но входящие в перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 N 587(ред. от 02.11.2009), подлежат обязательной государственной охране ФГУП "Охрана" МВД РФ или подразделениями милиции вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации.

Казачьи общества полномочиями по осуществлению государственной охраны не наделены.

В соответствии со ст.5 Федерального закона от 05.12.2005 г. №154-ФЗ (в ред. от 03.06.2009 г.) "О государственной службе российского казачества" казачество проходит государственную гражданскую службу, военную службу, правоохранительную службу в соответствии с федеральным законодательством.

В установленном порядке российское казачество:

- 1.оказывает содействие государственным органам в организации и ведении воинского учета членов казачьих обществ;
- 2.принимает участие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, по гражданской и территориальной обороне, в природоохранных мероприятиях;
- 3.принимает участие в охране общественного порядка, обеспечении экологической и пожарной безопасности, охране Государственной границы РФ, борьбе с терроризмом;
- 4.осуществляет иную деятельность на основе договоров (соглашений) казачьих обществ с органами военного управления, федеральными органами исполнительной власти и (или) их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления муниципальных образований в соответствии с законодательством РФ (п.4 ст.5 ФЗ от 05.12.2005 г. №54-ФЗ).

Конкретные виды государственной и иной службы, к которым привлекаются члены хуторских, станичных, городских, районных (юртовых), окружных (отдельских) и войсковых казачьих обществ определены Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 93.

Положения п.1 данного Постановления в целом дублируют норму п.4 ст.5 вышеназванного Федерального закона. К иным видам службы, к которым члены казачьих обществ привлекаются федеральными органами исполнительной власти и (или) их территориальными органами, отнесены: охрана объектов животного мира; охрана лесов; охрана объектов обеспечения жизнедеятельности населения; охрана объектов, находящихся в государственной и муниципальной собственности; охрана объектов культурного наследия (п.2).

Исходя из вышеизложенного, казачьи общества полномочиями по осуществлению государственной охраны не наделены.

Таким образом, на основании изложенного, следует, что котировочная заявка СКО "Станица Пластунская" обоснованно отклонена комиссией заказчика в связи с тем, что казачьи общества не наделены полномочиями по осуществлению государственной охраны. Следовательно, жалоба СКО "Станица Пластунская" является необоснованной.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области,

РЕШИЛА:

Признать жалобу СКО "Станица Пластунская" необоснованной.