

РЕШЕНИЕ

РНПО № 3-01-06/37-2021

15 октября 2021 года
Урицкого, 127

г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- <...>– заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;
- <...> – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;
- <...>- члена Комиссии, ведущего специалиста- эксперта отдела контроля органов власти;

при участии:

со стороны Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области:

- <...>. – представителя по доверенности от 12.08.2021 № б/н,

со стороны общества с ограниченной ответственностью «СНАБЖЕНЕЦ» представитель не явился, лицо уведомлено надлежаще,

рассмотрев обращение Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области (ул. Некрасова, д. 24, г. Пенза, 440018, ИНН 5836900772, ОГРН 1135800001424) (далее – Региональный фонд, Заказчик) о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении ООО «СНАБЖЕНЕЦ» (ул. Буровая, д. 34, оф. 204, г. Пенза, 440067) (далее – ООО «СНАБЖЕНЕЦ», Общество) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора № 4059/СП2021, заключенного 19.04.2021 между Региональным фондом и ООО «СНАБЖЕНЕЦ» на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме: капитальный ремонт крыши в многоквартирном доме, расположенном по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Максима Горького, д. 37А,

УСТАНОВИЛА:

20.09.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области (ул. Некрасова, д. 24, г. Пенза, 440018, ИНН 5836900772, ОГРН 1135800001424) о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении ООО «СНАБЖЕНЕЦ» (ул. Буровая, д. 34, оф. 204, г. Пенза, 440067) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора № 4059/СП2021, заключенного 19.04.2021 между Региональным фондом и ООО «СНАБЖЕНЕЦ» на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме: капитальный ремонт крыши в многоквартирном доме, расположенном по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Максима Горького, д. 37А (далее – Договор).

Региональным фондом для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций были представлены:

1. Сведения о лице для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций:

- наименование юридического лица: Общество с ограниченной ответственностью «СНАБЖЕНЕЦ».

- сведения о месте нахождения юридического лица: ул. Буровая, д. 34, оф. 204, г. Пенза, 440067.

- идентификационный номер налогоплательщика: ИНН 5834121530.

2. Дата проведения аукциона: 01.04.2021 (извещение № 2055700000221004550001 от 10.03.2021, размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru/>).

3. Фамилия, имя, отчество учредителя юридического лица, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика: <...>

4. Предмет электронного аукциона, цена договора о проведении капитального ремонта и срок его исполнения: оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме: капитальный ремонт крыши многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Максима Горького, д. 37А. Цена договора – 4325687,57 руб. Срок начала оказания услуг по договору – с даты заключения договора, срок окончания выполнения работ – 04.07.2021.

5. Идентификационный номер электронного аукциона: 205570000022100455/PTC258A210456.

6. Копия договора № 4059/СП2021 от 19.04.2021 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома.

7. Уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке от 24.08.2021 исх. № 1478/21-у.

Обращение Регионального фонда о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении ООО «СНАБЖЕНЕЦ» соответствует требованиям Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 (далее – Положение № 615).

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 23.09.2021 (исх. № 1844-3э) назначено на 01 октября 2021 года в 13 часов 30 минут.

Представитель Регионального фонда на заседании Комиссии поддержал обращение о включении сведений об ООО «СНАБЖЕНЕЦ» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Руководствуясь пунктами 260, 262 Положения № 615, в связи с необходимостью получения дополнительных документов и информации, а также неявкой лица, документы и информация по которому направлены заказчиком в соответствии с пунктами 257 и 258 Положения № 615, Комиссия Управления решила рассмотрение настоящего обращения отложить и назначить новое заседание на 15.10.2021 в 14 часов 00 минут с повторным направлением уведомления от 01.10.2021 исх. № 1928-3э.

Представитель Регионального фонда на заседании Комиссии поддержал доводы, изложенные в обращении, новых доводов не представлено.

ООО «СНАБЖЕНЕЦ» документы и информация по доводам, изложенным в обращении Регионального фонда, в антимонопольный орган не представило.

По результатам анализа представленных документов и пояснений, Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) к функциям регионального оператора отнесено осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора. В целях выполнения указанной функции региональным оператором закупки товаров, работ, услуг осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (часть 1.1 статьи 180 ЖК РФ).

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 182 ЖК региональный оператор в целях обеспечения оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме обязан привлечь для

оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядные организации, заключить с ними от своего имени соответствующие договоры, предусматривающие в том числе установление гарантийного срока на оказанные услуги и (или) выполненные работы продолжительностью не менее пяти лет с момента подписания соответствующего акта приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ, а также обязательства подрядных организаций по устранению выявленных нарушений в разумный срок, за свой счет и своими силами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 N 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Согласно пункту 1 Положения данное Положение определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, (далее - региональный оператор), подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее соответственно - закупка, договор о проведении капитального ремонта).

В соответствии с пунктом 2 Положения № 615 закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ), в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ, за исключением случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги, предусмотренные пунктом 8 Положения, а также случаев, предусмотренных пунктом 193 Положения № 615.

10.03.2021 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Региональным фондом размещено извещение № 2055700000221004550001 о проведении электронного

аукциона на право заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту крыши в многоквартирном доме, расположенном по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Максима Горького, д. 37А (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена договора: 4325687,57 руб.

Дата начала срока подачи заявок – 11.03.2021 в 00:00.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 31.03.2021 в 12:00.

Дата окончания срока рассмотрения заявок- 01.04.2021

Дата проведения Аукциона – 05.04.2021.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 01.04.2021, на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе поступила 1 (одна) заявка, которая по результатам ее рассмотрения допущена к участию в Аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № В соответствии с пунктами 154,163 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г года № 615, электронный аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с пунктом 165 Положения №615 рекомендовать заказчику в течении 3 рабочих дней со дня подписания протокола передать единственному участнику электронного аукциона проект договора об оказании услуг.

Согласно пункту 196 Положения № 615 Договор о проведении капитального ремонта заключается заказчиком в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и Положением № 615.

В соответствии с пунктом 165 Положения № 615 между Региональным фондом (Заказчик) и ООО «СНАБЖЕНЕЦ» (Подрядчик) 19.04.2021 заключен договор № 4059/СП2021 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома.

Согласно пункту 1.1. Договора Подрядчик принимает на себя обязательство оказать услуги и (или) выполнить работы по капитальному ремонту крыши (далее – Работы) в многоквартирном доме, расположенном по адресу: Пензенская область, г. Пенза, 4-й проезд Терновского, д. 5 (далее – Объект) в соответствии с проектной документацией и сдать ее результат Заказчику, а Заказчик обязуется принять результат работ и оплатить его.

Предмет Договора, место проведения Работ, виды Работ не могут изменяться в ходе его исполнения (п. 1.2. Договора).

В соответствии с пунктом 3.1. Договора сроки выполнения Работ на Объекте составляют 77 (семьдесят семь) дней.

Пунктом 3.2 Договора предусмотрено, что основные сроки выполнения Работ:

- срок начала Работ по Договору – с даты заключения Договора.
- срок окончания всех Работ по Договору – 04.07.2021.

Согласно пункту 3.3. Договора сроки выполнения отдельных этапов/видов Работ определяются в соответствии с Графиком производства работ по капитальному ремонту крыши (Приложением № 2 к Договору).

Пунктом 3.5. Договора установлено, что фактической датой завершения работ на Объекте является дата подписания Акта (актов) о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3.

Обязанность по обеспечению основными материалами, изделиями, конструкциями, строительной техникой и оборудованием, согласно пункту 5.1 Договора, несет Подрядчик.

В соответствии с пунктами 6.1.1, 6.1.5 Договора Подрядчик обязуется:

- выполнить собственными силами и средствами, из своих материалов и/или привлеченных субподрядных организаций, с использованием собственных или привлеченных машинокомплексов, инструментов, инвентаря, рабочей силы, требуемых для производства Работ, все работы, являющиеся предметом Договора, в предусмотренных Проектной документацией объемах, в полном соответствии со СНиП, государственных стандартов (ГОСТ), ТСН, предписаний и нормативных актов, действующих на территории РФ, требований действующего законодательства РФ (субъекта РФ), требованиями согласующих органов, требованиями и указаниями Заказчика;
- принять от Заказчика Объект для производства Работ в срок, указанный в п. 7.1.1. настоящего Договора по Акту передачи Объекта к производству работ при капитальном ремонте.

Пунктом 2.5 Договора предусмотрено, что Заказчик выплачивает Подрядчику на основании счета аванс в размере 30 % от стоимости, указанной в п.2.1 настоящего Договора, в течение 10 рабочих дней с даты подписания Сторонами Акта передачи Объекта в сроки, установленные п 7.1.1 договора, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика.

Согласно пункту 7.1.1 Договора Заказчик обязуется передать Подрядчику Объект для производства Работ в течение 5 (пяти) дней с даты начала Работ по Договору, указанной в пункте 3.2. Договора, по Акту передачи Объекта.

Из анализа представленных в антимонопольный орган документов установлено, что 19.04.2021 Региональным Фондом и ООО «СНАБЖЕНЕЦ» составлен Акт передачи объекта к производству работ при капитальном ремонте многоквартирного дома,

расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Максима Горького, д. 37А (далее – Акт).

В «Выводе» Акта содержится следующее: «многоквартирный дом № 37А по ул. Максима Горького в г. Пензе Пензенской области подготовлен для производства в нем работ по капитальному ремонту крыши».

Данный Акт подписан со стороны Заказчика и Подрядчика, а также скреплен печатями сторон.

В рамках рассмотрения настоящего дела Региональным фондом представлено платежное поручение от 21.04.2021 № 2910 об оплате в соответствии с условиями Договора ООО «СНАБЖЕНЕЦ» аванса в размере 30 % от стоимости Договора – 1297706,27 руб.

ООО «СНАБЖЕНЕЦ» в адрес Регионального фонда направлено письмо (получено 02.07.2021), согласно которому в связи с неблагоприятными условиями (в период с 20.04.2021 по 25.05.2021) просит перенести окончательный срок завершения работ по договору на период вынужденной приостановки работ, вызванной объективными причинами.

02.07.2021 между Региональным фондом и ООО «СНАБЖЕНЕЦ» заключено дополнительное соглашение № 1 к договору на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома №4059/СП2021 от 19.04.2021(далее – Дополнительное соглашение № 1), с приложением графика производства работ по капитальному ремонту крыши в многоквартирном доме, расположенном по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Максима Горького, д. 37А.

Согласно Дополнительному соглашению № 1 внесены изменения в пункты 3.1 – 3.2 Договора, изложив их в следующей редакции:

«3.1. Сроки выполнения Работ на Объекте составляют 91 (девяносто один) день.

3.2. Основные сроки выполнения Работ:

Срок начала Работ по Договору- с даты заключения Договора.

Срок окончания всех Работ по Договору – 18 июля 2021г».

Согласно представленным Региональным фондом сведениям фактический объем выполненных Подрядчиком на Объекте работ по состоянию на 27.04.2021 составил 0%, что подтверждается отчетами ООО «Строймехъ», осуществляющего строительный контроль на объекте в рамках договора от 27.04.2021 № 4125/СП2021 оказания услуг по осуществлению строительного контроля.

Согласно отчетам от 14.07.2021, 21.07.2021, фактический объем выполненных Подрядчиком на Объекте работ составил 0%.

В ходе рассмотрения настоящего дела также установлено, что по состоянию на дату расторжения Договор (15 сентября 2021 г.) работы Подрядчиком не осуществлялись.

Региональным фондом в адрес ООО «СНАБЖЕНЕЦ» направлено уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке от 24.08.2021 исх. № 147/21-у, которым извещает Общество о расторжении с 15 сентября 2021 года Договора в одностороннем порядке в связи с задержкой подрядной организацией начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней, а также систематического нарушения сроков выполнения отдельных этапов работ, не придерживаясь графика их производства.

Пунктом 225 Положения предусмотрено, что расторжение договора о проведении капитального ремонта допускается:

а) по соглашению сторон;

б) по инициативе заказчика, в том числе в виде одностороннего расторжения договора о проведении капитального ремонта, или подрядной организации (основания такого расторжения устанавливаются в договоре о проведении капитального ремонта);

В соответствии с подпунктом «а», «б» пункта 226 Положения, а также пунктом 19.5.1., 19.5.2. Договора Заказчик вправе расторгнуть договор о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

- систематическое (2 раза и более) нарушение подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ;

- задержка подрядной организацией начала оказания услуг и (или) выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

При рассмотрении настоящего обращения пояснения о неисполнении Договора, в том числе, доказательства, свидетельствующие о невозможности Общества по независящим от него обстоятельствам выполнить условия Договора, ООО «СНАБЖЕНЕЦ» в антимонопольный орган не представлены.

Как следует из представленных документов и объяснений представителя Регионального фонда информация о возможной задержке Обществом начала выполнения работ по Договору до Заказчика не доводилась.

Каких-либо писем в адрес Регионального фонда в ответ на уведомление о расторжении Договора в одностороннем порядке со стороны ООО «СНАБЖЕНЕЦ» не поступало.

Вышеизложенное свидетельствует о пренебрежительном отношении ООО «СНАБЖЕНЕЦ» к выполнению обязательств, взятых на себя посредством заключения Договора.

В пункте 255 Положения N 615 указано, что в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер, или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении

капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

В ходе рассмотрения обращения Пензенским УФАС России установлено, что Обществом не исполнено обязательство об оказании услуги и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме: капитальный ремонт крыши многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Максима Горького, д. 37А.

На основании изложенного, Комиссия Пензенского УФАС России усматривает признаки недобросовестного поведения Общества.

Антимонопольный орган считает, что доказательства, объективно свидетельствующие о принятии ООО «СНАБЖЕНЕЦ» всех возможных мер и совершении конкретных действий, направленных на добросовестное и своевременное выполнение работ, являющихся предметом договора № 4059/СП2021 от 19.04.2021, в материалы дела не представлены.

Реестр недобросовестных подрядных организаций с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках проведения аукциона обязательств. С другой стороны, реестр недобросовестных подрядных организаций служит инструментом, обеспечивающим добросовестную конкуренцию и предотвращения злоупотреблений в сфере проведения аукциона, а, следовательно, является механизмом защиты заказчика от недобросовестных действий исполнителей.

Антимонопольный орган в соответствии с положениями пункта 263 Положения № 615 провел проверку представленной Фондом капитального ремонта информации и установил нарушение подрядчиком условий договора: работы по заключенному договору не выполнены (подрядчик в течении срока действия договора к его исполнению не приступал), цель заключенного на торгах договора не достигнута.

ООО «СНАБЖЕНЕЦ» могло мобилизовать все имеющиеся мощности, средства и показать Заказчику свою заинтересованность выполнить работы в кратчайшие сроки, что привело бы к отзыву одностороннего отказа, вместе с тем, подобных действий Обществом не предпринято. В результате, Заказчик в значительной степени лишился того, на что рассчитывал при заключении Контракта.

При применении такой меры как включение в реестр недобросовестных поставщиков, необходимо оценить соразмерность применяемых санкций существу совершенных Участником действий (бездействия) и возможными для Общества последствиями.

ООО «СНАБЖЕНЕЦ», будучи профессиональным участником рынка, должен

был осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий и предпринимать надлежащие и достаточные меры для своевременного исполнения публичных обязанностей.

В данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательств. Доказательств добросовестности своего поведения ООО «СНАБЖЕНЕЦ» не представил.

В рассматриваемом случае, действия (бездействия) ООО «СНАБЖЕНЕЦ» привели к тому, что ремонт дома в указанные сроки оказался не выполнен, что повлекло нарушение прав и законных интересов значительного количества лиц (жильцов многоквартирного дома), в том числе права на благоприятные и безопасные условия проживания.

С учетом всех фактов и доказательств, имеющихся в материалах дела, действия ООО «СНАБЖЕНЕЦ» по неисполнению принятых на себя обязательств в рамках заключенного Договора, свидетельствуют о недобросовестном поведении Общества, повлекшим нарушение прав жильцов многоквартирного дома.

При таких обстоятельствах, правильно применив указанные выше нормы права, исследовав и оценив доказательства, представленные в материалы дела, доводы и возражения сторон в их совокупности, Комиссией Управления установлено, что у заказчика имелись основания для одностороннего расторжения Договора в связи с существенным нарушением ООО «СНАБЖЕНЕЦ» условий Договора. Данные обстоятельства являются основанием для включения сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Включение ООО «СНАБЖЕНЕЦ» в реестр недобросовестных подрядных организаций является необходимой мерой ответственности, соразмерной характеру допущенного нарушения

На основании изложенного, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (вместе с "Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме"), Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Включить в реестр недобросовестных подрядных организаций сведения об ООО «СНАБЖЕНЕЦ» (ул. Буровая, д. 34, оф. 204, г. Пенза, 440067, ИНН 5834121530) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора № 4059/СП2021 от 19.04.2021 на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту крыши в многоквартирном доме, расположенном по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Максима Горького, д. 37А.

2. Датой включения сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении ООО «СНАБЖЕНЕЦ» считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации.