

РЕШЕНИЕ

по делу № Т-29/2017

22.05.2017

Благовещенск

г.

(решение в полном объеме изготовлено 24.05.2017)

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции", в присутствии представителей:

от заказчика – <...>; <...>; <...>,

от заявителя жалобы – <...>,

(представителям стороны по делу разъяснены права, порядок рассмотрения жалобы, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии),

рассмотрев поступившую 15 мая 2017 года в Амурское УФАС России от общества с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Ермак Охрана» (далее – ООО ЧОО «Ермак Охрана») жалобу на действия заказчика - государственного автономного учреждения здравоохранения Амурской области «Амурская областная детская клиническая больница» (далее – ГАУЗ АО «АОДКБ») при осуществлении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг физической охраны одного объекта, объявленного извещением № 31705050899 от 25.04.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и электронной площадке - ОТС-tender <https://otc.ru/tenders/otc/4193144>, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

15 мая 2017 года в Амурское УФАС России поступила жалоба ООО ЧОО «Ермак Охрана» на действия заказчика - ГАУЗ АО «АОДКБ» при осуществлении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг физической охраны одного объекта, объявленного извещением № 31705050899 от 25.04.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и электронной площадке - ОТС-tender <https://otc.ru/tenders/otc/4193144>, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ АО «АОДКБ».

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках)

устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ АО «АОДКБ», утвержденным решением наблюдательного совета ГАУЗ АО «АОДКБ» от 27.12.2016 № 18 (далее – Положение о закупках).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

25.04.2017 заказчиком - ГАУЗ АО «АОДКБ» на электронной площадке - OTC-tender <https://otc.ru/tenders/otc/4193144> и в ЕИС опубликовано извещение № 31705050899 и документация о запросе котировок в электронной форме на оказание услуг физической охраны одного объекта.

Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 112 320,00 рублей.

Дата окончания подачи заявок установлена, дата рассмотрения заявок и дата подведения итогов установлены 04.05.2017.

Представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, в полном объеме. Считает, что заказчик неправомерно уклонился от рассмотрения протокола разногласий и подписания договора с ООО ЧОО «Ермак Охрана».

Представители заказчика с доводом жалобы не согласны, представили письменные возражения на жалобу ООО ЧОО «Ермак Охрана». На заседании комиссии Амурского УФАС России представители ГАУЗ АО «АОДКБ» поддержали доводы, изложенные в возражениях, в полном объеме. Указали, что при проведении закупки заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках,

Положением о закупках, документацией.

Рассмотрев жалобу, устные и письменные пояснения сторон, изучив материалы дела, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Амурского УФАС России установила следующее.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 04.05.2017 на участие в запросе котировок в электронной форме подана 1 заявка – ООО ЧОО «Ермак Охрана». Запрос котировок в электронной форме признан несостоявшимся, так как подана одна заявка. Закупочной комиссией принято решение о внесении заказчику предложения о заключении договора с единственным участником запроса котировок, заявка которого соответствует требованиям документации запроса котировок. Протокол опубликован в ЕИС 04.05.2017.

04.05.2017 заказчик прикрепил на электронной площадке OTC-tender проект договора на оказание услуг физической охраны одного объекта и направил для подписания ООО ЧОО «Ермак Охрана». Срок подписания договора обществом на площадке – по 10.05.2017.

05.05.2017 ООО ЧОО «Ермак Охрана» направило на адрес электронной почты заказчика протокол разногласий, заказчик на заседании комиссии Амурского УФАС России получение указанного документа не подтвердил.

10.05.2017 ГАУЗ АО «АОДКБ» направило на адрес электронной почты общества информационное письмо с напоминанием о необходимости подписания проекта договора.

12.05.2017, по истечении срока, предусмотренного для подписания проекта договора единственным участником закупки, ООО ЧОО «Ермак Охрана» внесло изменение черновика карточки договора, т.е. прикрепил на электронной площадке протокол разногласий и направило в адрес заказчика нарочно письмо с просьбой рассмотреть названный протокол. Заказчиком указанные действия общества были расценены как уклонение или отказ от заключения договора.

Довод заявителя об ограничении со стороны заказчика срока подписания договора является необоснованным ввиду следующего.

Согласно пункту 5.6.1 Положения о закупках и пункту 2.3 документации запроса котировок в электронной форме на оказание услуг физической охраны 1 объекта, договор между заказчиком и победителем запроса котировок может быть заключен не ранее, чем через 5 дней и не позднее, чем через 10 дней со дня размещения на официальном сайте о размещении заказов протокола рассмотрения заявок участников запроса котировок.

В соответствии с пунктом 12.4.12 Регламента работы электронной площадки

«ОТС-TENDER» АО «ОТС» (далее – Регламент) договор считается заключенным с момента, когда его обе стороны подписали договор с помощью усиленной электронной подписи и подтвердили, что договор со стороны контрагента подписан усиленной электронной подписью лица, указанного в договоре (в случае, когда заказчик при формировании карточки договора установил отметку о необходимости подтверждения электронной подписи).

Как указано в пункте 12.5.7 Регламента, договор считается заключенным с момента, когда заказчик подписал его усиленной электронной подписью (в случае, когда отметка о необходимости подтверждения электронной подписи заказчиком не установлена).

Таким образом, десятидневный срок (исчисляемый в календарных днях) установлен для подписания и со стороны исполнителя, и со стороны заказчика.

Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме размещен в ЕИС 04.05.2017. Крайний срок для подписания обеими сторонами договора – 14.05.2017. Следовательно, установление ГАУЗ АО «АОДКБ» срока для подписания ООО ЧОО «Ермак Охрана» до 23:59 (по московскому времени) 10.05.2017 является правомерным.

Довод заявителя об уклонении заказчика от рассмотрения протокола разногласий не подлежит удовлетворению ввиду следующего.

Закупка на оказание услуг физической охраны одного объекта осуществлена путем запроса котировок в электронной форме на электронной площадке ОТС-tender. Следовательно, и заказчик, и участники торгов в своих действиях должны руководствоваться Регламентом работы электронной площадки «ОТС-TENDER» АО «ОТС», утвержденным генеральным директором АО «ОТС» приказ № 04 от «30» марта 2015 г. Регламент регулирует вопросы, связанные с порядком проведения процедур закупок товаров, работ, услуг в электронной форме, а также участия в них с использованием вышеуказанной электронной площадки.

Согласно пункту 12.4.4 Регламента в течение срока, установленного в извещении о закупке для подписания участником закупки договора, победитель имеет возможность подписать с помощью усиленной электронной подписью и направить договор заказчику либо загрузить протокол разногласий, подписать его с помощью усиленной электронной подписи и направить заказчику (в случае, когда заказчик при формировании карточки договора установил отметку о необходимости подтверждения электронной подписи).

На основании пункта 12.5.4 победитель, получивший договор от заказчика, не имеет возможности вносить изменения в договор или удалить какой-либо файл из комплекта документов, относящихся к договору, но имеет

возможность подписать договор усиленной электронной подписью или загрузить файл с типом «Протокол разногласий» или «Прочее», подписать усиленной электронной подписью и направить заказчику (в случае, когда отметка о необходимости подтверждения электронной подписи заказчиком не установлена).

Соответственно, в связи с тем, что закупка осуществлялась в электронной форме на электронной площадке, протокол разногласий должен был быть размещен ООО ЧОО «Ермак Охрана» в срок до 23:59 (по московскому времени) 10.05.2017 на электронной площадке ОТС-tender.

Подтверждения опубликования обществом протокола разногласий на электронной площадке ОТС-tender в установленный срок не представлено, в материалах дела отсутствуют.

Кроме того, как указано в пункте 2.10.6 котировочной документации, договор заключается на условиях, указанных в поданной участником торгов, с которым заключается договор, заявке на участие и в котировочной документации. В котировочной заявке ООО ЧОО «Ермак Охрана» сообщает, что, изучив извещение о проведении запроса котировок № 4193144 от 25.04.2017, проект договора, техническое задание и другую информацию на оказание услуг физической охраны одного объекта, общество выражает свое согласие исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок.

Запросы о разъяснении положений котировочной документации, предусмотренные как документацией о закупке, так и Положением о закупках, со стороны ООО ЧОО «Ермак Охрана» в адрес заказчика не поступали.

Учитывая, что общество не обращалось к заказчику в установленном порядке за разъяснениями, а также дало свое согласие на исполнение условий договора, предусмотренных извещением и котировочной документацией, довод заявителя о наличии в проекте договора на оказание услуг физической охраны одного объекта пунктов, противоречащих действующему законодательству Российской Федерации и отсутствию возможности их исполнения, не подлежит удовлетворению.

Таким образом, действия заказчика - ГАУЗ АО «АОДКБ» являются обоснованными, соответствующими нормам Федерального закона 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Положению о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ АО «АОДКБ».

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Амурского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ЧОО «Ермак Охрана» на действия заказчика - ГАУЗ АО «АОДКБ» при осуществлении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг физической охраны одного объекта, объявленного извещением № 31705050899 от 25.04.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и электронной площадке - ОТС-tender <https://otc.ru/tenders/otc/4193144>, необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>