

Заказчик -

АО «ФПК»

(Северный филиал)

ул. Свободы, д. 17А,

г. Ярославль, 150000

Лицо, уклонившееся от заключения договора - ООО
«Шелковый путь»

ул. Дубининская, д. 57, стр. 1, пом. II, ком. 1,2, пом.
III, ком. 1-6, г. Москва, 115054

e-mail: hello@sw-global.ru

Заключение № 06-07/8р-20

по результатам проверки факта

уклонения победителя закупки от заключения договора

21 апреля 2020 года

г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 23.04.2020 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления <...>, члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы <...>, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы <...>, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы <...>,

рассмотрев сведения, представленные АО «Федеральная пассажирская компания» (Северный филиал), о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Шелковый путь» (ИНН 772501001) – победителя ценового запроса на право заключения договора на поставку винилискожи обивочной с пониженной горючестью для нужд Северного филиала АО «ФПК» (номер извещения 58809), отказавшегося от подписания договора, в присутствии:

представителей ООО «Шелковый путь» (в режиме видеоконференцсвязи): генеральный директор <...>, <...> (по доверенности);

представителей АО «ФПК» (Северный филиал) (в режиме видеоконференцсвязи): <...> (по доверенности),

у с т а н о в и л а:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступили сведения, представленные АО «ФПК» (Северный филиал), о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Шелковый путь» (ИНН 772501001) – победителя ценового запроса на право заключения договора на поставку винилискожи обивочной с пониженной горючестью для нужд АО «ФПК» (Северный филиал) (номер извещения 58809).

В соответствии с частями 3.1 и 3.2 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) заказчиком проводятся конкурентные и неконкурентные закупки.

Согласно части 3.2 статьи 3 Закон о закупках неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным **частью 3** настоящей статьи. **Способы неконкурентной закупки**, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), **устанавливаются положением о закупке**.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «РЖД» утверждено решением Совета директоров ОАО «РЖД» 28.06.2018 (распоряжение ОАО «РЖД» от 12.07.2018 № 1481/р) (далее — Положение о закупке) и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг - www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «РЖД», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 2 Положения о закупках и пункту 441 Перечня взаимозависимых с ОАО «РЖД» лиц с обоснованием включения каждого юридического лица в соответствии с положениями Настоящего кодекса Российской Федерации, являющегося приложением № 1 к Положению о закупке, действие данного Положения о закупках распространяется на АО «Федеральная пассажирская компания» (Северный филиал).

В пункте 79 и разделах 5, 6 Положения о закупке заказчиком предусмотрены, в том числе **неконкурентные способы закупок**: закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика); **закупки до 500 тысяч рублей с учетом НДС и иных налогов с использованием электронного магазина**.

Согласно пункту 428 названного Положения **закупка в электронном магазине** может быть осуществлена одним из следующих способов: ценовой запрос; отбор оферт.

14.02.2020 АО «ФПК» (Северный филиал) разместило в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте электронного магазина eshoprzd.ru

объявлен ценовой запрос № 58809 на право заключения договора на поставку винилискожи обивочной с пониженной горючестью, цена договора 290 411 руб. 20 коп. (без НДС) (цена договора 348 493 руб. 44 коп. с НДС).

Подача оферт до 20.02.2020 13:30 МСК.

В соответствии с пунктом 435 Положения о закупке участники предоставляют через электронный магазин ценовые предложения заказчику до окончания срока приема предложений, указанного в ценовом запросе.

Согласно информации с сайта электронного магазина eshoprzd.ru было подано 2 заявки:

- 20.02.2020 10:42:30 – ООО «Шелковый путь» с ценой 290 411 руб. 20 коп.;

- 20.02.2020 13:12:42 – АО «Ивановоискож» с ценой 290 411 руб. 20 коп.

В соответствии с пунктом 436 Положения о закупке лучшим признается ценовое предложение, которое содержит наиболее низкую цену товаров, работ, услуг. При наличии нескольких равнозначных ценовых предложений лучшим признается то, которое поступило раньше. Лучшее ценовое предложение определяется средствами электронного магазина. Соответствующая информация указывается в электронном магазине.

Таким образом, лучшим было признано ценовое предложение - ООО «Шелковый путь».

В пункте 438 Положения о закупке предусмотрено, что участник, чье предложение признано лучшим, должен подписать договор и направить его заказчику вместе с документами, указанными в пункте 437 настоящего Положения, в срок, указанный заказчиком.

Однако в данном случае заказчиком не был заключен договор с поставщиком ООО «Шелковый путь».

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений).

В соответствии с пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с

участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган предусмотренные указанными Правилами сведения.

Рассмотрев представленные сведения, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктами 1, 2 Приказа ФАС России от 18.03.2013 N 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», комиссия (центрального аппарата либо территориального органа ФАС России) проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в реестр, которое оформляется приказом ФАС России. Подтвержденные по результатам проверки сведения включаются в реестр не позднее трех рабочих дней со дня принятия указанного в пункте 2 данного приказа решения руководителя ФАС России.

В силу приведенных выше положений [Закона](#) о закупках, а также подзаконных актов, при поступлении сведений об уклонении участника Закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков. Вместе с этим, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков может являться только такое уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение хозяйствующего субъекта, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям [Закона](#) о закупках, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним, как лицом, признанным победителем закупки и этими действиями (бездействием) нарушающим права заказчика относительно условий и срока исполнения договора. В судебных актах Конституционного Суда Российской Федерации (постановления от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П) отражено, что применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям [Конституции](#) Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения. Таким образом, при рассмотрении вопроса о законности решения уполномоченного органа о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

На момент рассмотрения данных сведений Комиссия не располагает обстоятельствами, явно свидетельствующими о недобросовестном поведении со стороны ООО «Шелковый путь» (ИНН 772501001) в силу следующего.

Согласно пункту 7.6 «Обработка оферты» Руководства заказчика автоматизированной системы электронной торговли «Электронный магазин» ОАО «РЖД» eshoprzd.ru (2020год) (далее – Руководство заказчика) при наступлении срока окончания подачи оферт и смене состояния ценового запроса на «Прием предложений завершен» заказчик может принять оферту либо отклонить ее.

27.02.2020 ООО «Шелковый путь» в адрес заказчика направило письмо об отклонении его оферты по ценовому запросу № 58809 в связи с форс-мажорными обстоятельствами на производстве в Китае, в следствие которых общество не сможет поставить товар.

10.03.2020 оферта ООО «Шелковый путь» заказчиком была отклонена.

Кроме того, в соответствии с пунктом 437 Положения о закупке заказчик, в случае принятия решения о заключении договора по итогам ценового запроса направляет проект договора для подписания участнику, чье предложение по цене признано лучшим.

Комиссией установлено, что заказчик в адрес ООО «Шелковый путь» проект договора для подписания не направлял.

Таким образом, у ООО «Шелковый путь» отсутствовала обязанность по подписанию и направлению договора в адрес заказчика.

Согласно пункту 439 Положения о закупке, если подписанный договор и требуемые в соответствии с пунктом 437 настоящего Положения документы не представлены в срок, заказчик вправе заключить договор с участником, сделавшим предпоследнее наилучшее предложение о цене договора.

Согласно информации с сайта электронного магазина eshopzhd.ru договор был заключен с поставщиком АО «Ивановоискож» (ИНН 3730002510).

Проанализировав доводы сторон, имеющиеся материалы, Комиссия пришла к выводу о том, что действия ООО «Шелковый путь» свидетельствуют об отсутствии у общества умысла на уклонение от заключения договора.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия считает, что при сложившихся обстоятельствах основания для включения ООО «Шелковый путь» (ИНН 772501001) в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия,

заключила:

не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные АО «ФПК» (Северный филиал) в отношении ООО «Шелковый путь» (ИНН 772501001).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>