

РЕШЕНИЕ № 048/06/105-954/2020

«01» октября 2020 года
Липецк

г.

Резолютивная часть решения оглашена 01.10.2020.

Решение в полном объеме изготовлено 02.10.2020.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия; Комиссия Липецкого УФАС России)

рассмотрев жалобу <...> на положения документации об открытом конкурсе в электронной форме на оказание услуг по рекультивации полигона строительных отходов в урочище «Орлиный Лог» (реестровый номер 0146300030220000451) (далее – конкурс),

У С Т А Н О В И Л А:

В Липецкое УФАС России 25.09.2020 поступила жалоба <...> (далее – заявитель) на положения конкурсной документации заказчика – муниципального бюджетного учреждения «Управление благоустройства г. Липецка» (далее – заказчик).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный ст.105 Закона о контрактной системе. В связи с этим, жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению.

Жалоба и сведения о времени и месте ее рассмотрения размещены Липецким УФАС России на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> [в разделе «жалобы»](#).

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения жалобы, на рассмотрение жалобы своих представителей не направил.

В своей жалобе заявитель указывает, что в конкурсной документации не установлены дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»).

Представители заказчика и уполномоченного органа не согласны с жалобой, представили затребованные документы и информацию.

Рассмотрев жалобу и приложенные к ней материалы, а также другие документы (копии), представленные сторонами, заслушав мнение представителей заказчика и уполномоченного органа, а также проведя внеплановую проверку в соответствии со ст. 99 Закона о контрактной системе и на основании Приказа Липецкого УФАС России от 29.09.2020 №482, Комиссия Липецкого УФАС России установила следующее:

Документация об открытом конкурсе в электронной форме и извещение размещены на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 100 681 690,00 руб.

Статьей 31 Закона о контрактной системе установлено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования. Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и

документации о закупке.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 N 99 установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов (далее – Постановление №99).

Пунктом 2.2 приложения №1 к Постановлению №99 установлено дополнительное требование к участникам закупок на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей

наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории.

При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка

Согласно п.1 Постановления N 99, к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предъявляются дополнительные требования согласно приложению N 1.

Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что в данном случае уполномоченным органом проводится закупка путем открытого конкурса в электронной форме.

Вместе с тем, на рассматриваемую закупку не распространяются требования Постановления Правительства N99.

При проведении внеплановой проверки в соответствии с требованиями ст. 99 Закона о контрактной системе в действиях заказчика установлены нарушения ч. 3 ст. 54.3 Закона о контрактной системе, которые заключаются в следующем.

1. В соответствии с положениями ч. 3 ст. 54.3 Закона о контрактной системе, заказчик обязан приложить к конкурсной документации проект контракта.

Согласно ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней **с даты подписания заказчиком документа о приемке**, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Вместе с тем, проанализировав проект контракта, Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что п. 2.5 содержит следующее условие: «Оплата осуществляется Заказчиком поэтапно в соответствии с этапами исполнения Контракта, предусмотренными приложением №2 к Контракту. Заказчик оплачивает услуги (работы) Исполнителя, оказанные (выполненные) в соответствии с условиями Контракта, путем перечисления стоимости (цены) принятых Заказчиком услуг (работ) по соответствующему этапу, на банковский счет Исполнителя, реквизиты которого указаны в разделе 14 Контракта, на основании надлежаще оформленного по соответствующему этапу и подписанного обеими Сторонами Контракта Акта сдачи-приемки услуг, составленного по форме приложения №3 к Контракту, в течение 30 (тридцати) дней **со дня подписания обеими Сторонами такого Акта** сдачи-приемки услуг (Акта об оказании услуг)», не соответствующее требованиям ч. 13.1

ст. 34 Закона о контрактной системе и нарушающее ч. 3 ст. 54.3 Закона о контрактной системе.

2. Согласно ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

При этом, п. 9.2 проекта контракта содержит следующее условие: «Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц», несоответствующее ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе и нарушающее ч. 3 ст. 54.3 Закона о контрактной системе.

Установленные нарушения ч. 3 ст. 54.3 Закона о контрактной системе содержат признаки совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь ст.99, ст.106 Закона о контрактной системе, административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, Комиссия Липецкого УФАС

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу <...> на положения документации об открытом конкурсе в электронной форме на оказание услуг по рекультивации полигона строительных отходов в урочище «Орлиный Лог» (реестровый номер 0146300030220000451) необоснованной.

2. В действиях заказчика установлены нарушения ч. 3 ст. 54.3 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.