

Я, врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (далее – Карельское УФАС России) \*\*\*, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 03-17/38-2018, возбужденного в отношении акционерного общества «Объединенные региональные электрические сети Петрозаводска» (ОГРН 1031000052335; ИНН 1001012709; далее – АО «ОРЭС-Петрозаводск», сетевая организация, Общество) по факту нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, далее – Правила технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения материалов дела представителей АО «ОРЭС-Петрозаводск», ООО «Гарантия успеха»

#### УСТАНОВИЛ:

14.03.2018 в Управление поступило заявление ООО «Гарантия успеха» от 13.03.2018 № 118 (вх. от 14.03.2018 № 1231) с жалобой на действия АО «ОРЭС-Петрозаводск», выразившиеся в невыполнении последним обязательств по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 03.02.2014 № 21 (далее – договор) торговых помещений на пересечении ул. Древлянка с Лесным проспектом г. Петрозаводска.

Обращение в Карельское УФАС России вызвано тем, что АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» в рамках заключенного договора не выполняет мероприятия по технологическому присоединению и осуществлению фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и фактического приема (подачи) напряжения и мощности.

Из предоставленных документов следует, что между заявителем и сетевой организацией заключен договор, в соответствии с условиями которого АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» приняло на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения торгового центра, расположенного (который будет располагаться) на пересечении ул. Древлянка с пр. Лесным.

Плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств составляет 256 945 руб. (пункт 10 договора).

Техническими условиями от 17.01.2014 № 20-Н (далее – технические условия) предусмотрено, что сетевая организация осуществляет подключение объекта в точке присоединения. Заявитель в свою очередь обязан выполнить следующие мероприятия: электроснабжение объекта проектировать от РУ-0,4 кВ ТП-302 по существующим кабельным линиям с установкой группы учета с электросчетчиком класса точности 1, защитного аппарата на ток 400 ампер с его опломбированием; проект части электроснабжения объекта предварительно, до начала строительства, согласовать с сетевой организацией и другими заинтересованными организациями и лицами; по окончании работ электрическую установку с проектно – исполнительской документацией и протоколами испытаний и измерений предъявить сетевой организации; подключение объекта к электрическим сетям разрешается после предъявления всех документов в энергосбытовую компанию и заключения договора на электроснабжение.

Пунктом 2 технических условий определено наименование и место нахождения объекта: торговый центр на пересечении ул. Древлянка с Лесным проспектом.

В пунктах 3, 7 технических условий указано, что точкой присоединения является ВРУ здания, максимальная мощность 250 кВт.

Письмом от 15.03.2016 № IV-24-III АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» на заявление ООО «Гарантия успеха» от 15.03.2016, сообщило о продлении технических условий до 15.03.2018 при условии установки приборов учета на границе балансовой принадлежности – в РУ-0,4 кВ ТП-302.

23.11.2017 АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» в процессе осмотра электроустановок заявителя, в рамках выполнения технических условий, были выявлены следующие замечания: объект технологического присоединения не соответствует указанному в технических условиях для присоединения к электрическим сетям.

Кроме того, ООО «Гарантия успеха» в заявлении сообщило о внесении платы за технологическое присоединение в полном объеме (приложен акт сверки взаимных расчетов за 2017 год), а также о произведенных проектно – изыскательских работ согласно выданным техническим условиям, о выполненных строительно – монтажных работах с прокладкой кабеля расчетного сечения (с учетом мощности 250 кВт) и установкой в ГРЩ вводного автоматического выключателя соответствующего номинала.

При этом для продолжения строительных работ ООО «Гарантия успеха» заключила с АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» договор на временное технологическое присоединение от 01.12.2017 № 413/17ЭС (далее договор № 413/17ЭС). Согласно указанному договору № 413/17ЭС срок, на который осуществляется временное технологическое присоединение энергопринимающих устройств, составляет 6 месяцев с момента заключения настоящего договора (пункт 1.6 договора № 413/17ЭС).

Пунктом 1.2 договора № 413/17ЭС определен объект, подлежащий технологическому присоединению для электроснабжения – на временное электроснабжение на период строительства торгового центра на пересечении ул. Древлянка и пр. Лесного, кадастровый номер участка 10:01:0120102:51. Чек – ордер от 01.12.2017 № 75 подтверждает внесенную в соответствии с пунктом 3.2 настоящего договора плату за технологическое присоединение в размере 20 532 руб.

Техническими условиями от 01.12.2017 № 368-Н (далее – ТУ № 368-Н) предусмотрено, что сетевая организация осуществляет подключение объекта в точке присоединения. Заявитель в свою очередь обязан выполнить следующие мероприятия: электроснабжение объекта проектировать от РУ-0,4 кВ ТП-302 кабельной или воздушной линией расчетного сечения с установкой группы учета на границе балансовой принадлежности автоматического выключателя на ток 80 ампер с его опломбированием; по окончании работ электрическую установку предъявить АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК»; подключение объекта к электрическим сетям разрешается после предъявления всех документов в энергосбытовую компанию и заключения договора на электроснабжение.

В течение 15 рабочих дней, в соответствии с условиями договора № 413/17ЭС, после осуществления сетевой организацией фактического временного присоединения энергопринимающих устройств заявителя (50 кВт) к электрическим сетям, фактического приема (подачи) напряжения и мощности стороны подписали следующие документы: акт о выполнении технических условий от 07.12.2017 № 247-17 и акт об осуществлении технологического присоединения от 08.12.2017 № 1214.17.

Исходя из имеющихся в материалах расследования документов указанное свидетельствует о выполнении сторонами обязательств по договору № 413/17ЭС.

19.02.2018 АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» в процессе осмотра электроустановок заявителя, в рамках выполнения технических условий, были выявлены следующие замечания: объект технологического присоединения не соответствует указанному в технических условиях для присоединения к электрическим сетям; к заявке не приложены (при осмотре не предоставлены) сертификаты/сопроводительная техническая документация) на электрооборудование; однолинейная схема электрических соединений (электрической установки); протоколы испытания элементов электроустановки, не предоставлены; отсутствует исполнительная схема прокладки кабельной линии.

С письмом от 26.02.2018 ООО «Гарантия успеха» в адрес АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» (вх. в сетевую организацию от 27.02.2018) предоставило следующие документы: техническая документация о сдаче и приеме электромонтажных работ на 20 листах; сертификаты на кабель и

электрооборудование на 13 листах; протоколы испытаний 4 КЛ – 0,4 кВ от ТП-302 на 8 листах; исполнительная схема прокладки кабельной линии; однолинейная схема электрических соединений; акт сверки взаимных расчетов.

При этом, ООО «Гарантия успеха» сообщило Обществу о соответствии объекта функциональному назначению, указанному в технических условиях, а именно – торговля.

02.03.2018 АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» в процессе осмотра электроустановок заявителя, в рамках выполнения технических условий, были выявлены следующие замечания: объект технологического присоединения не соответствует указанному в технических условиях. При смене объекта с торгового центра на группу торговых киосков необходимо получить согласование с АПГО, обратиться в сетевую организацию с заявлением на изменение технических условий; не приложены документы организации выполнявшей контрольно – геодезическую съемку на право проведения данного вида работ; однолинейная схема электроснабжения не утверждена руководителем ООО «Гарантия успеха»; в однолинейной схеме электроснабжения не корректно отображена маркировка проложенных кабельных линий; предоставленный проект. Подраздел 1 «Наружные части электроснабжения». Не обладает данными об организации разработавшей проект. Категория электроснабжения проектируемого объекта не соответствует указанной в технических условиях. Мощность указанная в проекте не соответствует техническим условиям.

По результатам рассмотрения заявления определением от 19.03.2018 «О возбуждении дела № 03-17/38-2018 об административном правонарушении и проведении административного расследования» в отношении АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» было возбуждено настоящее дело об административном правонарушении и назначено проведение административного расследования.

Рассмотрев полученные в ходе проведения административного расследования документы, должностное лицо Карельского УФАС России отмечает следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Правила технологического присоединения определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств

потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Процедура технологического присоединения установлена пунктом 7 Правил технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, реконструкцию энергопринимающих устройств и увеличение объема максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г) получение разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору на допуск в эксплуатацию объектов заявителя (за исключением объектов лиц, указанных в пунктах 12.1 - 14 настоящих Правил);

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей настоящих правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении «отключено»).

Пункт 18 Правил технологического присоединения предусматривает, что мероприятия по технологическому присоединению включают в себя выполнение технических условий сетевой организацией и заявителем, включая проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий.

Из пункта 82 Правил технологического присоединения следует, что проверка

выполнения заявителем технических условий в случаях, когда не требуется согласование технических условий с субъектом оперативно-диспетчерского контроля, осуществляется сетевой организацией и включает следующие мероприятия:

а) проверка соответствия технических решений, параметров оборудования (устройств) и проведенных мероприятий, указанных в документах, представленных заявителем в соответствии с пунктом 85 настоящих Правил, требованиям технических условий;

б) осмотр сетевой организацией присоединяемых электроустановок заявителя, построенных (реконструированных) в рамках выполнения технических условий, на соответствие фактически выполненным заявителем мероприятиям по технологическому присоединению техническим условиям и представленной заявителем проектной документации, а в случаях, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной, на соответствие требованиям, определенным в технических условиях.

В силу пункта 85 Правил технологического присоединения для проведения проверки выполнения технических условий заявитель представляет в сетевую организацию уведомление об их выполнении с приложением

копии сертификатов соответствия на электрооборудование (если оно подлежит обязательной сертификации) и (или) сопроводительной технической документации (технические паспорта оборудования), содержащей сведения о сертификации;

копии разделов проектной документации, предусматривающих технические решения, обеспечивающих выполнение технических условий;

документы, содержащие информацию о проведении пусконаладочных работ, приемо-сдаточных и иных испытаний;

нормальные (временные нормальные) схемы электрических соединений объекта электроэнергетики.

Сетевая организация рассматривает представленные заявителем документы, предусмотренные пунктом 85 настоящих правил, и осуществляет осмотр электроустановок заявителя. По результатам осмотра электроустановок заявителя сетевая организация составляет в 2 экземплярах акт осмотра (обследования) электроустановки (пункты 87, 88 Правил технологического присоединения). При невыполнении требований технических условий сетевая организация в письменной форме уведомляет об этом заявителя.

Согласно пункту 89 Правил технологического присоединения при

невыполнении требований технических условий сетевая организация в письменной форме уведомляет об этом заявителя.

При выявлении в ходе осмотра невыполнения заявителем требований технических условий и проектной документации, представляемой в сетевую организацию в соответствии с подпунктом «б» пункта 85 настоящих правил, сетевая организация по завершении осмотра электроустановок составляет и передает заявителю перечень замечаний, выявленных в ходе проверки и подлежащих выполнению. Повторный осмотр электроустановки заявителя осуществляется не позднее 3 рабочих дней после получения от него уведомления об устранении замечаний с приложением информации о принятых мерах по их устранению.

Акт о выполнении технических условий подписывается после устранения всех замечаний, направленных сетевой организацией заявителю.

Так, из акта осмотра электроустановок заявителя от 02.03.2018 следует, что сетевая организация уведомила ООО «Гарантия успеха» о следующих замечаниях: объект технологического присоединения не соответствует указанному в технических условиях. При смене объекта с торгового центра на группу торговых киосков необходимо получить согласование с АПГО, обратиться в сетевую организацию с заявлением на изменение технических условий; не приложены документы организации выполнявшей контрольно – геодезическую съемку на право проведения данного вида работ; однолинейная схема электроснабжения не утверждена руководителем ООО «Гарантия успеха»; в однолинейной схеме электроснабжения не корректно отображена маркировка проложенных кабельных линий; предоставленный проект. Подраздел 1 «Наружные части электроснабжения». Не обладает данными об организации разработавшей проект. Категория электроснабжения проектируемого объекта не соответствует указанной в технических условиях. Мощность указанная в проекте не соответствует техническим условиям.

Необходимо отметить, что пунктом 1.5.18 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей (утверждены Приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6 «Об утверждении Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей») определено, что для каждой электроустановки должны быть составлены однолинейные схемы электрических соединений для всех напряжений при нормальных режимах работы оборудования, *утверждаемые 1 раз в 2 года ответственным за электрохозяйство Потребителя.*

Вместе с тем, в нарушение пункта 1.5.18 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей предоставленная Обществом однолинейная схема электроснабжения не утверждена руководителем ООО «Гарантия успеха».

Кроме того, в силу пункта 23 Правил технологического присоединения в случае если в ходе проектирования у заявителя возникает необходимость

частичного отступления от технических условий, такие отступления должны быть согласованы с выдавшей их сетевой организацией с последующей корректировкой технических условий. При этом сетевая организация в течение 10 рабочих дней с даты обращения заявителя согласовывает указанные изменения технических условий.

Так, ООО «Гарантия успеха» в своей заявке на технологическое присоединение указало следующее: максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств 250 кВт по второй категории надежности.

Тогда как, проект электроснабжения торгового центра предусматривает энергоснабжение объекта от ВРУ с присоединяемой мощностью 25,0 кВт. При этом схемой электроснабжения определена прокладка питающих кабелей от ЩС к торговым киоскам, а электроснабжение потребителей определено по третьей категории.

Вместе с тем ООО «Гарантия успеха» не обращалось в АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» за корректировкой технических условий, для приведения их в соответствие с предоставленным проектом.

Таким образом, у АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» отсутствовали основания для составления акта о выполнении технических условий, поскольку ООО «Гарантия успеха» не устранило и не выполнило перечень замечаний, выявленных в ходе проверки.

В силу положений части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от

шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Согласно статье 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности устанавливается равным одному году со дня совершения административного правонарушения, ответственность за которое установлена статьей 9.21 КоАП РФ.

Договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 21 торговых помещений на пересечении ул. Древлянка с Лесным проспектом г. Петрозаводска заключен сторонами 03.02.2014.

Пунктом 4 договора определен срок действия технических условий от 17.01.2014 № 20-Н (далее – ТУ), который составляет 2 года со дня заключения настоящего договора. ТУ были продлены до 15.03.2018. Указанное свидетельствует, что срок действия ТУ истек.

Согласно пункту 5 договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца со дня заключения настоящего договора.

Датой подписания договора является 03.02.2014, срок осуществления технологического присоединения истек 03.06.2014.

Таким образом, срок давности для привлечения АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» к административной ответственности истек 04.06.2015.

Кроме того, необходимо отметить, что в установленный договором срок АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» не могло исполнить обязательства по технологическому присоединению ввиду не выполнения мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных техническими условиями, ООО «Гарантия успеха».

В силу пункта 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае истечения сроков давности привлечения к административной ответственности.

Учитывая положения статьи 24.5 КоАП РФ и руководствуясь пунктом 6 части 1 статьи 24.5 и частью 2 статьи 29.4 КоАП, врио руководителя Карельского УФАС России

ПОСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении № 03-17/38-2018, возбужденное в отношении юридического лица - АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, прекратить.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.