

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов 02 октября 2013 года. Текст решения в полном объеме изготовлен 07 октября 2013 года.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела;

члены Комиссии:

специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в отсутствие представителей Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Волжске Республики Марий Эл (далее – ГУ-УПФР в г. Волжске РМЭ), заявивших ходатайство о проведении заседания в их отсутствие,

провела внеплановую проверку на предмет соблюдения ГУ-УПФР в г. Волжске РМЭ законодательства о размещении заказов (от 13.08.2012 года номер извещения № 0208100001312000002 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступило поручение ФАС России о проведении внеплановой проверки исполнения законодательства о размещении заказов Государственное учреждение - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Волжске Республики Марий Эл при проведении запроса котировок (номер извещения № 0208100001312000002 от 13.08.2012 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru).

В связи с поступлением информации о нарушении законодательства Российской Федерации о размещении заказов, на основании части 6 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и на основании приказа Марийского УФАС России от 25.09.2013 года № 214 проведена внеплановая проверка соблюдения законодательства о размещении заказов ГУ-УПФР в г. Волжске РМЭ (от 13.08.2012 года номер извещения № 0208100001312000002 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru).

Частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов установлено, что внеплановая проверка осуществляется в случае поступления информации о нарушении законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

Согласно части 6 статьи 17 Закона о размещении заказов в случае поступления информации о совершении действия (бездействия), содержащего признаки административного правонарушения, уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации вправе осуществлять также внеплановые проверки при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд, нужд бюджетного учреждения субъекта Российской Федерации или нужд муниципального бюджетного учреждения.

В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств и объяснений представителя заказчика установлено следующее.

Приказом заместителем начальника ГУ-УПФР в г. Волжске РМЭ от 11.01.2009 года № 08/05 создана Единая комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

Распоряжением начальника ГУ-УПФР в г. Волжске РМЭ от 09.08.2012 года № 14 определен способ размещения заказа путем проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку товара для нужд ГУ-УПФР в г. Волжске РМЭ у субъектов малого предпринимательства.

13.08.2012 года начальником ГУ-УПФР в г. Волжске РМЭ утверждено извещение о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку товара.

13.08.2012 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение о проведении запроса котировок (№ 0208100001312000002).

Дата и время начала подачи котировочных заявок: 14.08.2012 08:00.

Дата и время окончания подачи котировочных заявок: 20.08.2012 17:00.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет: 61 092 рублей.

Согласно извещению о проведении запроса котировок № 0208100001312000002 предметом является: право заключения государственного контракта на поставку товара.

Согласно части 2 статьи 42 Закона о размещении заказов под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд заказчиков сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на [официальном сайте](#) извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

В силу части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные [статьей 43](#)

настоящего Федерального закона, и быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы.

В соответствии с пунктом 4 статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг.

Для поставщика основным источником информации о заказе является извещение о размещении заказа. Именно оно позволяет участнику размещения заказа найти заказ и ознакомиться с условиями участия в запросах котировок, по результатам которых необходимо осуществить поставку товаров, выполнить работы или оказать услуги.

Вместе с тем, установить предмет размещения заказа можно лишь непосредственно ознакомившись с размещенным на официальном сайте извещением о проведении запроса котировок от 13.08.2012 года, утвержденным начальником ГУ-УПФР в г. Волжске РМЭ Пендельским В.Ю.

Согласно указанному извещению предметом запроса котировок является поставка бумаги.

Приложением № 2 к извещению предусмотрены следующие требования к поставке товара:

№ п/п	Наименование товара	Количество	Место поставки
1	Бумага листовая, белая, формат А-4, 210x297 мм, «Снегурочка» или эквивалент, плотность не менее 80 гр/кв.м., с равномерной структурой бумажного полотна, непрозрачность не менее 91%, категория качества С. Бумага должна быть сертифицирована, соответствовать ГОСТ Р ИСО 11475-2010	435 пачек по 500 листов в каждой	Республика Марий Эл, г. Волжск, ул. Ленина, д.53
2	Бумага для принтера с перфорацией ЛПУ-210*12, Norma 93%	6 коробок по 2000 листов	

Однако, такое указание предмета, как «право заключения государственного контракта на поставку товара» в извещении № 0208100001312000002 от 13.08.2012 года приводит к тому, что участники размещения заказа, проводя на официальном сайте поиск по наименованию предмета интересующего их контракта, не имеют возможности найти требуемую информацию, что приводит к ограничению доступа информации о размещении заказов.

В подобных ситуациях поиск потенциальными поставщиками интересующих их заказов является крайне сложным и трудоемким. Как следствие, в торгах или запросах котировок, извещение о которых составлено указанным выше способом,

принимают участия только те участники размещения заказа, которым заранее известна вся информация.

На основании вышеизложенного, в действиях заказчика - ГУ-УПФР в г. Волжске РМЭ имеются нарушения части 2 статьи 45, пункта 4 статьи 43 Закона о размещении заказов, в части опубликования извещения о проведении запроса котировок на официальном сайте с нарушением законодательства о размещении заказов

При вынесении решения Комиссией Марийского УФАС России рассматривался вопрос о выдаче предписания.

Государственный контракт № 34 на поставку товара заключен ГУ-УПФР в г. Волжске РМЭ с победителем запроса котировок Обществом с ограниченной ответственностью «МегаКанц» 07.09.2012 года. При этом согласно п. 4.1 контракта поставка и разгрузка товара производилась поэтапно, по мере поступления от Заказчика заявки. На момент проведения внеплановой проверки вышеуказанный контракт исполнен, что подтверждается сведениями, размещенными на официальном сайте.

В связи с заключением и исполнением данного контракта Комиссией Марийского УФАС России принято решение предписание не выдавать.

Руководствуясь частями 5, 6 статьи 17 Закона о размещении заказов Комиссия Марийского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчика - ГУ-УПФР в г. Волжске РМЭ нарушения части 2 статьи 45, пункта 4 статьи 43 Закона о размещении заказов, в части опубликования извещения о проведении запроса котировок на официальном сайте с нарушением законодательства о размещении заказов.
2. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.
3. Материалы дела № 02-04/32-13 не передавать в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.