

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-357/20

13 мая 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

в отсутствие представителей от СПб ГУДСП «Петродворцовое» (далее – Организатор торгов) и ООО «СИНТЕЗ СЕРВИС» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 29.04.2020 вх. № 15397-ЭП/20, от 06.05.2020 вх. № 15966-ЭП/20, от 07.05.2020 вх. № 16180-ЭП/20) ООО «СИНТЕЗ СЕРВИС» на действия закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГУДСП «Петродворцовое» (далее — Закупочная комиссия) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по уборке и санитарной очистке территории муниципального образования город Петергоф (извещение № 32009094269),

УСТАНОВИЛА:

20 апреля 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32009094269 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по уборке и санитарной очистке территории муниципального образования город Петергоф (далее – Закупка), включая документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУДСП «Петродворцовое» (далее – Положение о закупках) в редакции от 17.03.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	13 178 254,97 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	20.04.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	28.04.2020 в 08:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	28.04.2020, 29.04.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Петергоф, Гостилицкое, 131

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «СИНТЕЗ СЕРВИС» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУДСП «Петродворцовое» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/13827/20 от 07.05.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в Закупке № 1683749 от 28.04.2020 заявка ООО «СИНТЕЗ СЕРВИС» (порядковый номер заявки: № 3) была

отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «В соответствии с п. 9.7.5 Положения о закупках и п. 1.9.3 Документации. Несоответствие заявки требованиям инструкции по заполнению заявки на участие в закупке. Товар № 2 не указано конкретное значение плотности средства (присутствует слово «более»). Согласно инструкции по заполнению заявки в случае установления соответствующего минимального значения показателя товара с использованием слов/словосочетаний/символов «более...», «выше...», «>» участник закупки в заявке обязан указать единицу измерения показателя, конкретное значение показателя, превышающее установленное в Приложении № 5 к Техническому заданию минимальное значение показателя товара».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Пунктом 3.3.1 Документации установлено, что в заявку входят 2 части и ценовое предложение. Первая часть заявки должна содержать:

- 1) Согласие на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с условиями, установленными аукционной документацией;
- 2) Описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, оформляемые в соответствии с формой «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» (приложение №5 части IV «Техническое задание»). Заявка на участие в конкурсе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, поставку которого предлагает осуществить участник закупки.

На основании п. 3.4.1 Документации описание участниками размещения заказа поставляемого товара, в случае если он является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками размещения заказа выполняемых работ, оказываемых услуг, в случае если они являются предметом аукциона, их количественных и качественных характеристик осуществляется в соответствии с требованиями части IV «Техническое задание» и по форме «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» (Приложение №5 к Техническому заданию).

Разделом 4 Технического задания установлена инструкция по заполнению заявки на участие

в Закупке (далее — Инструкция).

В соответствии с п. 1 Инструкции заявка на участие в закупке должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации о закупке, и указание на товарный знак (при наличии).

Как следует из п. 2 Инструкции, в описании объекта закупки, в соответствии с приложением к документации о закупке, содержащем требования к товарам, используемым при выполнении работ (Приложение №5 к настоящему Техническому заданию), указаны следующие виды показателей:

- 1) показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения;
- 2) показатели, для которых указаны варианты значений.
- 3) показатели, значения которых не могут изменяться;
- 4) показатели, которые определяются диапазоном значений.

При описании предлагаемого к поставке товара или товара, используемого при выполнении работ, оказании услуг, являющихся предметом контракта (гражданско-правового договора), участник закупки указывает значения показателей, которые не подлежат изменению, и конкретные (точные) значения показателей, для которых указаны минимальные и (или) максимальные значения, значения, выраженные диапазоном.

При предоставлении сведений под конкретными показателями понимается характеристики товаров (материалов), в соответствии с Приложением №5, содержащем требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ, оказании услуг, поставке товаров.

- в случае установления в Приложении №5 к настоящему Техническому заданию соответствующего минимального значения показателя товара с использованием слов/словосочетаний/символов «более...», «выше...», «>» участник закупки в заявке на участие в закупке обязан указать единицу измерения показателя, конкретное значение показателя, превышающее установленное в Приложении №5 к настоящему Техническому заданию минимальное значение показателя товара.
- в случае установления требования к значению показателя в Приложении №5 с применением выражения «требоваться (-уются), (-уется):», участнику закупки в составе заявки необходимо указать сведения о значении показателя точно в соответствии с Приложением №5 к Техническому заданию, даже если это противоречит иным положениям инструкции по заполнению заявки.

Все сведения, содержащиеся в заявке участника закупки, не должны допускать двусмысленных толкований. В не диапазонных конкретных значениях показателей предложения участника не должно содержаться слов: «или эквивалент», «или», «более», «менее», «не более», «не менее», «должен», «должен быть», «>», «<», «не <», «не >», «≤», «≥», «должно быть», «и/или», за исключением случаев, предусмотренных настоящей инструкцией, а также рекомендуется использовать общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных документов для того, чтобы заказчик имел возможность оценить предложение участника на соответствие требованиям, указанным в Техническом задании документации о закупке в электронной форме.

Приложением № 5 к Техническому заданию установлены требования к конкретным показателям товаров. При этом к товару № 2 приложения № 5 к Техническому заданию установлено следующее требование: «Плотность средства требуется более 1,1 г/см³».

На основании п. 1.9.3 Документации участнику закупки будет отказано в дальнейшем участии в закупке в случае несоответствия аукционной заявки требованиям, установленным аукционной документацией.

Заявитель в жалобе указывает на то, что ООО «СИНТЕЗ СЕРВИС» при заполнении заявки на участие в Закупке руководствовалось требованиями Инструкции, в частности положением о том, что в случае установления требования к значению показателя в Приложении №5 с применением выражения «требоваться (-уются), (-уется):», участнику закупки в составе заявки необходимо указать сведения о значении показателя точно в соответствии с Приложением №5 к Техническому заданию, даже если это противоречит иным положениям инструкции по заполнению заявки, что и было сделано Заявителем при заполнении первой части заявки на участие в Закупке.

Вместе с тем Комиссия СПб УФАС России полагает, что указанное в жалобе Заявителя положение Инструкции определяет порядок описания товара в случае установления к нему требований с применением выражения «требоваться (-уются), (-уется):», которое после использования слов требоваться (-уются), (-уется) содержит знак «:» (двоеточия), что не соответствовало указанному в приложении № 5 к Техническому заданию требованию к товару № 2: «Плотность средства требуется более 1,1 г/см³». При этом согласно Инструкции в случае установления в приложении № 5 к Техническому заданию соответствующего минимального значения показателя товара с использованием слов/словосочетаний/символов «более...», «выше...», «>» участник закупки в заявке на участие в закупке обязан указать единицу измерения показателя, конкретное значение показателя, превышающее установленное в приложении № 5 к Техническому заданию минимальное значение показателя товара. Кроме того, в не диапазонных конкретных значениях показателей предложения участника не должно содержаться слов: «или эквивалент», «или», «более», «менее», «не более», «не менее», «должен», «должен быть», «>», «<», «не <», «не >», «≤», «≥», «должно быть», «и/или», за исключением случаев, предусмотренных Инструкцией.

Комиссией СПб УФАС России установлено, что Заявитель ООО «СИНТЕЗ СЕРВИС» в составе первой части заявки на участие в Закупке представил форму «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки», которая в отношении товара № 2 содержала значение показателя товара, не соответствующее требованиям Инструкции, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «СИНТЕЗ СЕРВИС» от участия в процедуре Закупки согласно п. 1.9.3 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «СИНТЕЗ СЕРВИС» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «СИНТЕЗ СЕРВИС» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 29.04.2020 вх. № 15397-ЭП/20, от 06.05.2020 вх. № 15966-ЭП/20, от 07.05.2020 вх. № 16180-ЭП/20) ООО «СИНТЕЗ СЕРВИС» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГУДСП «Петродворцовое» (ИНН: 7819013005, ОГРН: 1027808916871) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по уборке и санитарной очистке территории муниципального образования город Петергоф (извещение № 32009094269) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.