1. Е.В. «...»ой

«...»

2. Государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов»

Высоцкого ул, д. 4, г. Москва, 109240

3. ООО «Центр реализации»

Нащокинский пер., д. 12, стр. 2, г. Москва, 119019

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о разъяснении решения и предписания комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по делу № 077/07/00-1865/2019 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

«12» апреля 2019 года г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Московского УФАС России) в составе:

«...»

рассмотрев ходатайство Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» о даче разъяснений исполнения решения и предписания по делу № 077/07/001865/2019 (вх. от 27.01.2020 № 4004/20),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба Е.В. «...»ой (далее — Заявителя) на действия Государственной корпорации

«Агентство по страхованию вкладов» (далее — Организатор торгов) при проведении аукциона по продаже имущества должника АО Банк «Клиентский» в закрытой форме предложения по цене **(Сообщение № 3277285 Лот № 3)** была рассмотрена Комиссией Московского УФАС России в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

В силу пункта 4 статьи 41 Закона о защите конкуренции на основании решения комиссия выдает предписание. Предписание оформляется в виде отдельного документа для каждого лица, которому **надлежит осуществить определенные решением действия** в установленный предписанием срок, подписывается председателем комиссии и членами комиссии, присутствующими на заседании комиссии.

23.05.2019 Комиссией Московского УФАС России было принято решение по делу **№ 077/07/00-1865/2019** о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Решение).

Жалоба была признана обоснованной, в действиях Организатора торгов Комиссией Московского УФАС России при проведении Торгов было установлено нарушение пункта 8 статьи 110 Закона о банкротстве в связи с ненадлежащим исполнением возложенных на Организатора торгов функций по опубликованию и размещению сообщения о продаже предприятия..

В связи с чем, Комиссией Московского УФАС России было принято решение о выдаче Организатору торгов обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений по делу от 23.05.2019 № 077/07/00-1865/2019, в том числе:

1. Организатору торгов аннулировать торги.

2. Организатору торгов провести Торги заново с учетом требований **решения от 23.05.2019 по делу № 077/07/00-1865/2019.**

3. Организатору торгов разместить на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов http://centerr.ru/, а также в Едином федеральном реестр сведений о банкротстве информацию указанную в пункте 1, пункте 2 настоящего предписания.

4. Организатору торгов исполнить настоящее предписание в срок до 25.07.2019.

5. Об исполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 01.08.2019 с приложением подтверждающих документов.

Законность и обоснованность решения и предписания по делу № 077/07/00-1865/2019 подтверждена решением Арбитражного суда города Москвы по делу № А40-193938/19-154-1670, постановлением девятого Арбитражного апелляционного суда по делу № А40193938/19.

В заявленном ходатайстве Организатор торгов просит разъяснить порядок исполнения выданного антимонопольным органом предписания по делу № 077/07/00-1865/2019, учитывая при этом, что Организатором торгов по результатам проведения торгов был заключен договор.

В свою очередь, Комиссия отмечает, что на момент рассмотрения жалобы договор не заключен, что отражено в тексте решения.

Кроме того, позиция антимонопольного органа относительно того, что договор на момент рассмотрения жалобы по существу не был заключен подтверждается решением Арбитражного суда города Москвы по делу № А40-193938/19-154-1670, постановлением девятого Арбитражного апелляционного суда по делу № А40193938/19.

Как следует, из ходатайства переход права собственности был осуществлен 24.06.2019, то есть после рассмотрения по существу жалобы Заявителя.

Таким образом, фактически договор был заключен Организатором торгов после установления в действиях Организатора торгов признаков нарушения порядка проведения торгов, предусмотренного Законом о банкротстве. Учитывая вышеизложенное, Комиссия отмечает, что на момент осуществления перехода право собственности Организатор торгов знал, что торги в соответствии с пунктом 1 предписания надлежало аннулировать.

Из вышеизложенного следует, что договор заключен с нарушением действующего законодательства Российской Федерации.

В силу пункта 2 статьи 449 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги, и применение последствий, предусмотренных статьей 167 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 1 статьи 166 ГК РФ сделка недействительна по основаниям, установленным законом, в силу признания ее таковой судом (оспоримая сделка) либо **независимо от такого признания (ничтожная сделка).**

Согласно части 2 статьи 168 ГК РФ сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

При таких обстоятельствах, у Организатора торгов отсутствуют правовые основания для неисполнения выданного антимонопольным органом предписания об устранении выявленных нарушений по делу от 23.05.2019 по делу № 077/07/00-

1865/2019.

Также Управление обращает внимание, что неисполнение требований предписания антимонопольного органа влечет привлечение к административной ответственности в порядке, установленном статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия отмечает, что, какими именно действиями будет осуществлено исполнение предписания, относится исключительно к усмотрению Организатора торгов, из изложенного следует, что способ исполнения предписания выбирается Организатором торгов самостоятельно, с учетом требований законодательства Российской Федерации.

Поскольку целью выдаваемого антимонопольным органом предписания является именно правовосстановительная функция, направленная на устранение выявленного нарушения и восстановления нарушенных прав и законных интересов участников процедуры, в конкретном случае, Организатор торгов должен выполнить такие действия при исполнении предписания, которые в полной мере обеспечат восстановление нарушенных прав Заявителя с того момента, на котором данное нарушение прав и законных интересов было допущено.

Как было указано ранее, Организатору торгов фактически надлежало заново провести процедуру по реализации имущества должника АО Банк «Клиентский», поскольку как установлено в решении Комиссии Организатором торгов ненадлежащим образом была размещена информация вводящая в заблуждение относительно реализации имущества. Факт наличия в действиях организатора торгов нарушения действующего законодательства Российской Федерации в сфере банкротства также подтвержден решениями судов, в связи с чем довод Организатора торгов относительно отсутствия в действиях последнего при проведения торгов нарушений является несостоятельным.

Таким образом, пункт 2 предписания предусматривает именно проведение процедуры с самого начала, а именно с момента опубликования и размещения сообщения о продаже имущества должника и имеет цель восстановить нарушенные права и законные интересы Заявителя.

Кроме того, Комиссия также отмечает, что ходатайство о разъяснении предписания Организатором торгов было направлено в адрес антимонопольного органа 27.01.2020, т. е. после истечение срока, отведенного на исполнении такого предписания.

Обращаясь с ходатайством о разъяснении предписания, Организатор торгов не представил достаточных доказательств, свидетельствующих о принятых мерах – как прямых, так и альтернативных – к устранению допущенных нарушений.

При таких обстоятельствах, поданное Организатором торгов ходатайство представляет собой злоупотребление процессуальными правами со стороны Организатора торгов и направлено исключительно на затягивание действий по его исполнению.

Учитывая, что до настоящего времени, допущенные Организатором торгов нарушения не устранены, а равно права и законные интересы лица, а именно

Е.В. «...»ой не были восстановлены, Комиссия усматривает основания для установления альтернативного предписания с установлением нового срока его исполнения.

Руководствуясь статьей 51.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Ходатайство Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» о разъяснении предписания по делу № 077/07/00-1865/2019 удовлетворить.

2. Разъяснить предписание по делу № 077/07/00-1865/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, в частности исполнение предписания по делу
№ 077/07/00-1865/2019 подразумевает проведение процедуры с момента опубликования и размещения сообщения о продаже имущества должника.

3. Организатору торгов **надлежит** устранить нарушения, допущенные при проведении аукциона по продаже имущества должника АО Банк «Клиентский» в закрытой форме предложения по цене **(Сообщение № 3277285 Лот № 3):**

3.1. Организатору торгов аннулировать процедуру Сообщение № 3277285 Лот № 3);

3.2. Организатору торгов провести Торги заново с учетом требований **решения от 23.05.2019 по делу № 077/07/00-1865/2019, в том числе** опубликовать и разместить новое сообщение о продаже имущества должника;

3.3. **Организатору торгов разместить на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов http://centerr.ru/, а также в Едином федеральном реестр сведений о банкротстве информацию указанную в пункте 3.1, пункте 2 настоящего предписания**

3.4. Организатору торгов исполнить настоящее предписание в срок до 22.06.2020.

3.5. Об исполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 29.06.2020 с приложением подтверждающих документов.

«...»