

ПРОТОКОЛ № 012/04/9.21-521/2021

об административном правонарушении

«09» июня 2021 года

г. Йошкар-Ола

Протокол составлен специалистом-экспертом отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС России) <...> в соответствии со статьей 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении председателя ПГСК «Ралли» - <...> (<...>) по факту незаконного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении нежилого объекта, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Луначарского, д. 97А, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

Место совершения административного правонарушения: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Луначарского, д. 97А.

Время совершения административного правонарушения: с 2018 года по настоящее время.

Событие административного правонарушения выразилось в следующем.

В адрес Марийского УФАС России поступило обращение <...> № 597 от 01.02.2021 на действия ПГСК «Ралли» по ограничению поставки электрической энергии в гаражном боксе № 149 в гаражном кооперативе «Ралли».

По результатам рассмотрения обращения Марийским УФАС России установлено следующее.

<...> на праве собственности принадлежит гаражный бокс № 149 в гаражном кооперативе «Ралли».

ПГСК «Ралли» по смыслу положений Закона об электроэнергетике является иным владельцем объектов электросетевого хозяйства, с помощью которых осуществляется процесс энергоснабжения объектов ПГСК «Ралли», что подтверждается договором энергоснабжения от 27.12.2012 № 20009, заключенным между ОАО «Мариэнергосбыт» и ПГСК «Ралли».

Согласно данному договору гарантирующий поставщик осуществляет продажу электрической энергии, а также самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывает услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, а потребитель обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги. Приложением № 2 к договору энергоснабжения от 27.12.2012 № 20009 определена точка поставки, расположенная по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Луначарского, д. 97А.

Таким образом, на всех членов кооператива выделена определенная электрическая мощность, и они подключены к электрической сети путем опосредованного присоединения через сети ПГСК «Ралли», обеспечивающих электроснабжение всех гаражей данного кооператива.

Согласно материалам обращения, с 23:00 до 07:00 на территории гаражного кооператива производится отключение электричества. В тоже время, в смету плановых расходов ПГСК «Ралли» включается плата за электроэнергию, в том числе за ночное освещение гаражей.

В ответ на определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 012/04/9.21-177/2021 от 01.03.2021 ПГСК «Ралли» сообщило, что в своей деятельности кооператив руководствуется законодательными актами РФ, а также Уставом ПГСК «Ралли», зарегистрированным 05.02.2015 ИФНС России по г. Йошкар-Оле.

Согласно пункту 7.2 указанного Устава внешним органом управления кооператива является общее собрание его членов.

В ПГСК «Ралли» 170 гаражных боксов, счетчики электроэнергии установлены внутри гаражных боксов, более половины счетчиков нуждаются в замене, их поверочных период пройден. Оплата электроэнергии происходит по общему счетчику, установленному в офисе ПГСК «Ралли».

Согласно смете плановых расходов ПГСК «Ралли» на электроэнергию:

1. на освещение гаража – 40 кВт в год;
2. ночное освещение – 45 кВт в год;
3. освещение и обогрев офиса – 15 кВт в год.

С целью не выходить за смету плановых расходов 27.01.2018 на повторном общем собрании членов ПГСК «Ралли» был включен в повестку дня вопрос, касающийся электроэнергии. По результатам данного собрания было принято зафиксированное в пункте 6 протокола № 2 от 27.01.2018 решение, согласно которому при замене люминесцентных ламп на светодиодные, отключать ночное освещение по периметру в 23:00. Подачу электроэнергии в автоместа отключать с 23:00 до 06:00. В соответствии с пунктом 7 указанного протокола автоместа должников, не уплативших членские взносы, отключаются от электроэнергии.

Владелец гаражного бокса № 149 <...> в 2020 уплатил членские взносы в сумме 2700 руб. За 2021 членские взносы с его стороны не внесены.

В соответствии с решением повторного общего собрания от 26.01.2019, зафиксированном в пункте 6 протокола № 2, подача электроэнергии в гаражные боксы и ночное освещение отключается по периметру в 23:00. Также, в соответствии с пунктом 3 указанного протокола установлен размер целевого взноса за капитальный ремонт дороги в размере 2500 руб. Собственником гаражного бокса № 149 указанный целевой взнос не внесен.

Согласно пункту 6 протокола № 2 от 25.01.2020 общим собранием членов ПГСК «Ралли» принято решение отключать подачу электроэнергии по периметру ежедневно в 23:00. Кроме того, принято решение отключать подачу электроэнергии в гаражные боксы членов кооператива, имеющих задолженность по взносам.

По мнению ПГСК «Ралли», на основании изложенного, кооператив имеет право осуществлять отключение электрической энергии в гаражном боксе заявителя № 149, в связи с неуплатой целевого взноса за 2019 год в размере 2500 руб.

Марийским УФАС России установлено, что отключение электричества – ночного освещения происходило на территории всего гаражного кооператива «Ралли». В тоже время, ПГСК «Ралли» не представлено доказательств, подтверждающих наличие задолженности у всех членов кооператива.

Согласно статье 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) под объектами электросетевого хозяйства понимаются линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование.

ПГСК «Ралли» по смыслу положений Закона об электроэнергетике является иным владельцем объектов электросетевого хозяйства.

Согласно части 1 статьи 540 ГК РФ в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, договор считается заключенным с момента первого фактического подключения абонента в установленном порядке к присоединенной сети. Если иное не предусмотрено соглашением сторон, такой договор считается заключенным на неопределенный срок и может быть изменен или расторгнут по основаниям, предусмотренным статьей 546 ГК РФ.

Согласно договору энергоснабжения энергоснабжения № 20009 от 27.12.2012 право инициировать введение полного или частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителю принадлежит гарантирующему поставщику в случаях и в порядке, предусмотренных действующим законодательством.

Абзацем 1 пункта 2 статьи 546 ГК РФ установлено, что перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

В соответствии с пунктом 3 статьи 546 ГК РФ прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом.

Основания и порядок прекращения подачи электрической энергии определяются в соответствии с Правилами полного и/или (частичного) режима потребления электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее – Правила № 442).

Пунктом 4 Правил № 442 установлены участники рынка энергоснабжения, по инициативе которых может вводиться ограничение режима потребления электрической энергии, а также основания ограничения режима потребления электрической энергии.

Гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация), обслуживающий потребителя и получивший от него заявление, указывающее на обстоятельства, установленные в пункте 4 Правил № 442, обязан в течение 1 рабочего дня передать заявление в адрес сетевой организации, оказывающей услуги по передаче электрической энергии в соответствующей точке (точках) поставки такого потребителя.

ПГСК «Ралли» не является гарантирующим поставщиком электроэнергии в том объеме прав и обязанностей, которые установлены для данного субъекта гражданских правоотношений, согласно Закону об электроэнергетике. Соответственно, ПГСК «Ралли» не наделен полномочиями прекращать энергоснабжение нежилом помещении торгового центра.

Также ПГСК «Ралли» не является электроснабжающей организацией, поэтому не наделен полномочиями в одностороннем порядке принимать решение о приостановлении или прекращении энергоснабжения лиц, потребляющих электроэнергию с использованием электросети кооператива.

В силу части 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Ответственность за данное нарушение предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

В силу статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо – руководителя, работника организации, совершившее административное правонарушение в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций.

Антимонопольным органом установлено, что <...> при должной внимательности и осмотрительности при размещении рекламы могло предвидеть последствия - возможность нарушения законодательства о рекламе, имело возможность выполнить возложенную на него обязанность, и предотвратить совершение административного правонарушения, но не предприняло всех зависящих от него мер по соблюдению действующего законодательства о рекламе.

В соответствии с пунктом 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 дней согласно статьям 30.1, 30.3 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Ефремов Г.А. надлежащим образом извещен о дате, времени и месте составления протокола. По адресу регистрации <...> направлено уведомление о составлении протокола от 24.05.2021 исх. № 03-07/409, а также телеграмма с указанием даты, места, времени составления протокола об административном правонарушении.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно пункту 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с пунктом 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 дней согласно статьям 30.1, 30.3 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 24.2 КоАП РФ лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении и не владеющим языком, на котором ведется производство по делу, обеспечивается право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке, либо на другом свободно избранном указанными лицами языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

Протокол составлен по правилам статьи 28.2 КоАП РФ в отсутствие <...>.

Дело об административном правонарушении будет рассматриваться «23» июня 2021 года в 09 час. 30 мин. по адресу: ул. Волкова, д. 164, г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл, 424000.

Сообщаем, что пропуск в здание Марийского УФАС России ограничен: при входе необходимо иметь при себе средства индивидуальной защиты (медицинская маска, одноразовые перчатки).

Также сообщаем, что возможность участия в заседании комиссии будет организована посредством удаленного доступа через программу «TrueConf» по ссылке: <https://fas1.tconf.ru/c/0019072600>.

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

Инструкция для участников видеоконференцсвязи прилагается к настоящему уведомлению.

<...>

(ФИО составившего протокол)

_____ 2021 г.

(Подпись)

Объяснения законного представителя (представителя, защитника) лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

Права и обязанности разъяснены

(лицо, привлекаемое к административной ответственности)

(Подпись)

С протоколом ознакомлен

(лицо, привлекаемое к административной ответственности)

(Подпись)

В случае отказа от подписания протокола делается отметка об отказе от подписания

Копию протокола получил _____ 2021 г.

(лицо, привлекаемое к административной ответственности)

Подпись _____ лица, получившего протокол об административном правонарушении